

АО «Мособлгаз»

Бокс № 47,

Одинцовский район,

Московская область, 143016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-3064/2019 об административном правонарушении

«21» января 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-3064/2019, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с. п. Барвихинское, д. Раздоры, 1-й км Рублёво-Успенского ш., д. 1, корпус Б),

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-3064/2019 по признакам нарушения Правил подключения.

К рассмотрению дела № 050/04/9.21-3064/2019 об административном правонарушении в качестве свидетеля привлечена <...> (извещена надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении).

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О

естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-3064/2019 об административном правонарушении, 07.04.2018 <...> заключила с АО «Мособлгаз» договор № 05/371-К0367-18 о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>. Срок выполнения мероприятий по договору о подключении № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018 составляет девять месяцев со дня заключения.

Согласно пункту 62 Правил подключения договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Пунктом 3 Правил подключения установлено, что подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно пункту 83 Правил подключения договор о подключении содержит, в том числе, следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых

заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий;

б) срок осуществления мероприятий по подключению.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 98 Правил подключения, исполнитель обязан осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения), но не ранее подписания акта о готовности.

Таким образом, АО «Мособлгаз» надлежало выполнить мероприятия по подключению к сети газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, в срок до 07.01.2019.

В соответствии с техническими условиями № К0367 к договору о подключении № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018 со стороны АО «Мособлгаз» необходимо выполнить следующие мероприятия:

- разработать проект сети газораспределения по объекту: «газопровод низкого давления» от источника газоснабжения до точки подключения со следующими параметрами:

- газопровод: материал труб стальной, диаметр труб 32 мм, давление газа $P \leq 0,005$ Мпа;

- газопровод: материал труб полиэтиленовый, диаметр труб 32 мм, давление газа $P \leq 0,005$ Мпа.

Рассмотрев представленные материалы и сведения установлено, что 05.12.2018 в АО «Мособлгаз» от <...> поступило заявление о продлении срока осуществления мероприятий по договору о подключении № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018.

Согласно пункту 102 Правил подключения изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

На основании заявления <...> от 05.12.2018, между <...> и АО «Мособлгаз» 27.12.2018 заключено дополнительное соглашение № 1 к договору о подключении № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018, согласно которому срок подключения объекта заявителя к сетям газораспределения – 21.05.2019.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 98 Правил подключения, АО «Мособлгаз» обязано осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения), но не ранее подписания акта о готовности.

Согласно подпункту «а» пункта 100 Правил подключения, <...> обязана выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

Рассмотрев представленные документы, материалы и сведения установлено, что АО «Мособлгаз» выполнило мероприятия по проектированию и строительству газопровода до границ земельного участка <...> в срок, предусмотренный договором о подключении № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018, что подтверждается актом приемки законченного строительством объекта сети газопотребления от 14.02.2019.

Согласно подпункту «н» пункта 83 Правил подключения договор о подключении должен содержать в качестве существенного условия порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Пунктом 97 Правил подключения предусмотрено, что мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя, в том числе мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий.

В силу подпункта «б» пункта 98 Правил подключения исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения».

В соответствии с пунктом 12 договора № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018 порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга устанавливается в следующем порядке:

– исполнитель уведомляет заявителя средствами почтовой, телефонной связи или иным способом, позволяющим установить факт получения заявителем такого уведомления, о дате и времени мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точки (точек) подключения не позднее, чем за 10 дней до его проведения.

– по результатам проведения мониторинга исполнитель выдает заявителю необходимые рекомендации средствами почтовой, телефонной связи или иным способом, позволяющим установить факт получения заявителем таких рекомендаций.

– мониторинг исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точки (точек) подключения

производится исполнителем не менее 1 раза в течение срока действия настоящего договора.

Согласно материалам дела, 06.05.2019 <...> уведомила АО «Мособлгаз» о выполнении технических условий к договору о подключении № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018, о готовности проведения мониторинга скрытых работ, а также о готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа.

На основании уведомления <...> от 06.05.2019, АО «Мособлгаз» 17.05.2019 осуществлен выезд на объект капитального строительства, расположенный по адресу: <...>, с целью осуществления мониторинга исполнения <...> технических условий, готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

По результатам проведения мониторинга установлена неготовность сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению к сетям газораспределения, что подтверждается актом мониторинга сети газопотребления от 17.05.2019. Указанный акт мониторинга подписан <...> без замечаний.

В соответствии с актом мониторинга сети газопотребления от 17.05.2019 АО «Мособлгаз» выявлены следующие нарушения:

1. Газоиспользующее оборудование, входящее в состав сети газопотребления, не установлено.
2. Система дымоходов (помещение топочной) и вентиляционного канала (помещение кухни) не смонтированы.
3. Комиссией установлено, что подземный газопровод не выдерживает минимальное расстояние от края газопровода до линии канализации (расстояние составляет 0,65 м).
4. В связи с окраской надземного газопровода и его частичным грунтованием провести визуально-измерительный контроль (ВИК) не представляется возможным.
5. Прокладка газопровода в топочную от цокольного ввода не соответствует разработанной Петуховой И.Г. проектной документации.
6. Не представлена исполнительно-техническая документация на сеть газопотребления, в том числе:

- акт приемки законченного строительством объекта сети газопотребления в эксплуатацию в соответствии с требованиями пункта 10.6.2 по форме Ж СП 62.13330.2011 «Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002», утвержденного приказом Минрегиона России от 27.12.2010 № 780 (далее – СП 62.13330.2011).

В силу пункта 1 СП 62.13330.2011 данный свод правил распространяется на проектирование новых, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту сетей газораспределения, газопотребления и объектов СУГ, предназначенных для обеспечения потребителей природным газом давлением до 1,2 МПа включительно

и сжиженными углеводородными газами давлением до 1,6 МПа включительно.

Пункт 10.6.2 СП 62.13330.2011 применяется на обязательной основе в соответствии с пунктом 44 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521.

- документы, подтверждающие осуществление строительного контроля.

В соответствии с пунктом 10.1.1 СП 62.13330.2011 в процессе строительства сетей газораспределения, газопотребления и объектов сжиженных углеводородных газов (СУГ) должны осуществляться строительный контроль и государственный строительный надзор в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Строительный контроль включает в себя:

- входной контроль проектной (рабочей) документации и результатов инженерных изысканий, материалов, технических устройств, технологических устройств газоиспользующего оборудования и разрешительных документов;

- операционный контроль строительно-монтажных работ (земляных, сварочных, изоляционных работ, работ по испытанию газопроводов, монтажа строительных конструкций зданий и сооружений и т.п.);

- приемочный контроль, в процессе которого проводится проверка качества выполненных работ. Результаты приемочного контроля оформляют записями в строительном паспорте, актами, протоколами испытаний.

Требования пункта 10.1.1 СП 62.13330.2011 применяются на обязательной основе, поскольку обеспечивают соблюдение Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (пункт 44 Перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1521).

- паспорта и сертификаты на применяемые материалы, оборудование и изделия согласно пункту 10.1.1 СП 62.13330.2011 (как указано выше, применяется на обязательной основе).

- документы (сведения) об испытаниях подземного, внутреннего и надземного газопроводов (пункты 10.5.1, 10.5.7 СП 62.13330.2011 применяются на обязательной основе).

Согласно пункту 10.5.1 СП 62.13330.2011 законченные строительством или реконструкцией наружные и внутренние газопроводы (далее - газопроводы) следует испытывать на герметичность и прочность или проводить комплексное испытание (совместное испытание на прочность и герметичность) воздухом. Если арматура, оборудование и приборы не рассчитаны на испытательное давление,

то вместо них на период испытаний следует устанавливать катушки и заглушки. Испытания газопроводов должна проводить строительная организация в присутствии представителя строительного контроля со стороны застройщика. Результаты испытаний оформляют записью в строительном паспорте.

В соответствии с пунктом 10.5.7 СП 62.13330.2011 нормы испытаний полиэтиленовых газопроводов, стальных надземных газопроводов, газопроводов-вводов из медных труб и технических устройств ГРП, а также внутренних газопроводов зданий - по таблице 16*. Температура наружного воздуха в период испытания полиэтиленовых газопроводов должна быть не ниже минус 20 °С.

- акт проверки технического состояния дымоходов и вентиляционных каналов в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 11, подпункта «а» пункта 12 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410), пункт 6.2.2 ГОСТ Р 54961-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация».

Согласно материалам дела, 11.07.2019 (за пределами срока подключения к сети газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>) <...> уведомила АО «Мособлгаз» о выполнении технических условий к договору о подключении № 05/371-К0367-18 от 07.04.2018, о готовности проведения мониторинга скрытых работ, а также о готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа.

На основании уведомления <...> от 11.07.2019, АО «Мособлгаз» 15.07.2019 осуществлен выезд на объект капитального строительства, расположенный по адресу: <...>, с целью осуществления мониторинга исполнения Петуховой И.Г. технических условий, готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению.

По результатам проведения мониторинга установлена неготовность сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению к сетям газораспределения, что подтверждается актом мониторинга сети газопотребления от 15.07.2019.

Таким образом, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-3064/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

2. В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова