Решение по жалобе № 032/10/18.1-259/2024 ООО «БИОТЕХ» на действия организатора и аукционной комиссии ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по поставке учебного оборудования в рамках ФП "Профессионалитет" для ГАПОУ "БМСТ им.ак. Н.М. Амосова" (извещение № 32413337570)

«28» марта 2024 года Брянск

Γ.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по области рассмотрению Брянской жалоб **Д**ЕЙСТВИЯ ПО на (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

<...>.

## В присутствии:

представителя заказчика ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» <...>.

Представитель заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-259/2024 ООО «БИОТЕХ» на действия организатора и аукционной комиссии ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по поставке учебного оборудования в рамках ФП "Профессионалитет" для ГАПОУ "БМСТ им.ак. Н.М. Амосова" (извещение № 32413337570), в части:

- неправомерного отказа в допуске участника закупки ООО «БИОТЕХ» к участию в аукционе;
- неправомерного установления в документации о закупке обязательного требования об указании в составе заявок на участие в закупках показателей и (или) значений гарантийного срока товара и (или) объема предоставления гарантий их качества (в том числе срока годности, остаточного срока годности товара), гарантийного обслуживания товара,

## установила:

21.03.2024 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-259/2024 ООО «БИОТЕХ» на действия организатора и аукционной комиссии ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по поставке учебного оборудования в рамках ФП "Профессионалитет" для ГАПОУ "БМСТ им.ак. Н.М. Амосова" (извещение № 32413337570).

Как следует из жалобы, заявитель считает, что при рассмотрении первых частей заявок заказчик неправомерно отказал в допуске участнику закупки ООО «БИОТЕХ» к участию в аукционе.

Заявитель считает, что заказчик не вправе установливать в документации о закупке обязательное требование об указании в составе заявок на участие в закупках показателей и показателей и (или) значений гарантийного срока товара и (или) объема предоставления гарантий их качества (в том числе срока годности, остаточного срока годности товара), гарантийного обслуживания товара.

ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М.

Амосова» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений вх. № 1961-ЭП/24 от 26.03.2024, следует:

ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» вошел в перечень участников образовательных кластеров среднего профессионального образования - победителей конкурса на предоставление в 2024 году грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательных кластеров СПО в рамках федерального проекта «Профессионалитет» госудасртвенной программы РФ «Развитие образования».

До момента окончания подачи заявок запросов на разъяснение положений документации о закупке в адрес ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» не поступало. На момент окончания подачи заявок 12.03.2024 09.00 часов подано 6 заявок на участие в закупке, в том числе и заявка от ООО «БИОТЕХ» (№3612640496).

По итогам рассмотрения заявок участников закупки единой закупочной комиссией ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» принято решение об отклонении заявки, поданной заявителем жалобы ООО «БИОТЕХ».

Согласно части 10.1 раздела 8.4 Положения о закупках о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ «Брянский медикосоциальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» (далее-Положение) в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе предложение участника конкурентной закупки с участием СМСП в отношении предмета такой закупки.

В соответствии с п.2 ч.10 ст.4 с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. В п.14 документации об аукционе такие требования заказчиком установлены, т.е. заявка на участие должна быть заполнена согласно Приложению №4 к документации о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (форма заявки на участие в аукционе в электронной форме с

инструкцией по заполнению заявки).

В соответствии с п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ характеристик его (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик. Требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги утверждены в документации об аукционе в электронной форме, а описание участниками закупки поставляемого товара - согласно приложению №1 к документации (Техническое задание на поставку учебного оборудования) по форме заявки на участие в аукционе (Приложение №4 к документации - Формы документов). Приложение №4 к документации к аукциону в электронной форме содержит в своем составе\_инструкцию по заполнению заявки и форму первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Формой первой части заявки участнику закупок предлагалось продекларировать (без предъявления подтверждающих документов), поставляемый числе, ЧТО TOM года. (т.е. по требованиям Технического произведен задания не ранее 2023 года), а также продекларировать (без предъявления подтверждающих документов) гарантийный срок на товар\_\_\_\_ месяцев (по ТЗ не менее 12 месяцев) со дня ввода в эксплуатацию (приема/передачи).

ООО «БИОТЕХ» в своей заявке на участие в закупке проигнорировал требования заказчика к содержанию, форме, оформлению заявки на участие в аукционе в электронной форме. В заявке участника отсутствует информация о гарантийном сроке на товар, и годе производства оборудования, тем самым нарушило п. 14. п. 16 и п. 17 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме, что повлекло за собой недопущение заявки ООО «БИОТЕХ» к электронной причине участию В аукционе В форме ПО несоответствия заявки по составу, содержанию и оформлению.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик

ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАПОУ «Брянский медикосоциальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова», утвержденным Наблюдательным советом ГАПОУ «Брянский медикосоциальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» протоколом №4 от 24.03.2023 (далее – Положение).

Порядок проведения аукциона в электронной форме установлен Главой V Положения.

29.02.2024 года заказчиком ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по поставке учебного оборудования в рамках ФП "Профессионалитет" для ГАПОУ "БМСТ им.ак. Н.М. Амосова" (извещение № 32413337570).

Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32413337570 от 12.03.2024 заявка ООО «БИОТЕХ» признана несоответствующей по составу, содержанию и оформлению (нарушены требования п.14, п.16, п.17 информационной карты документации об аукционе (в заявке участника отсутствует информация огарантийном сроке на товар и годе производства оборудования).

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 2, 3 частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом

конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 раздела 34 Положения при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией участию аукционе Κ В случае несоответствия участие аукционе требованиям заявки на В аукционной документации.

В соответствии с требованиями части 28 Информационной карты аукциона в электронной форме закупочная комиссия не допускает участника закупки к участию в закупке в случае несоответствия требованиям, установленным в извещении и документации о закупке.

В соответствии с требованиями Технического задания на поставку учебного оборудования, установленного в Приложении №1 к документации об аукционе в электронной форме установлены требования: товар должен быть произведен не ранее 2023 года, ГАРАНТИЙНЫЙ СРОК на товар – не менее 12 месяцев со дня ввода в эксплуатацию (приема/передачи).

Требования об указании участником закупки года производства товара и указании гарантийного срока на товар указаны в форме первой части заявки, яв∧яющейся При∧ожением № 4 к документации об аукционе в электронной форме.

Частями 14, 16, 17 Информационной карты аукциона в электронной форме установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе согласно Приложению № 4, Приложению № 1 аукционной документации.

На обозрение Комиссии Брянского УФАС России заказчиком представлена заявка ООО «БИОТЕХ». Установлено несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению (нарушены требования п.14, п.16, п.17 информационной карты документации об аукционе, а именно: отсутствует информация о гарантийном сроке на товар и годе производства оборудования.

Заявителем в жалобе не представлено объективных причин невозможности представить первую часть заявки в соответствии с установленными заказчиком требованиями.

Таким образом, довод заявителя в части неправомерного отказа в допуске участника закупки ООО «БИОТЕХ» к участию в аукционе не нашел своего подтверждения.

Разделом 10 Положения (в соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках) предусмотрено, что в документации о закупке должны быть кроме прочего указаны требования: к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Обязанность участников по указанию в техническом предложении о гарантийном сроке на товар и годе производства оборудования установлена заказчиком с учетом указанных выше норм Закона о закупках и Положения, которые не содержат запрета на предъявление такого требования.

Как разъяснено в Постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 Ν 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВОНИЯ ИСТОЧНИКОВ финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Законом о закупках заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленные в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников

финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Возможность обращения с жалобой по конкретному делу определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам ИΛИ **З**СКОННЫМ интересам заинтересованного лица, которые ΜΟΓΥΤ быть ущемлены нарушены в результате несоблюдения порядка организации проведения торгов. В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в антимонопольный орган с такой жалобой за защитой конкретных нарушенных прав.

Как следует из материалов, представленных заказчиком в рамках рассмотрения жалобы, ООО «БИОТЕХ» являлось участником аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по поставке учебного оборудования в рамках ФП "Профессионалитет" для ГАПОУ "БМСТ им.ак. Н.М. Амосова" (извещение № 32413337570).

В соответствии с заявкой, ООО «БИОТЕХ», изучив документацию о проведении аукциона в электронной форме, (извещение № 32413337570), Положение, Закон о закупках и иные нормативноправовые акты, регулирующие проведение процедуры, принимает установленные в ней требования и условия аукциона в электронной форме.

На момент подачи заявки ООО «БИОТЕХ» согласен с установленным заказчиком требованиями к первой части заявки участника. За разъяснением документации по данному вопросу заявитель не обращался, аукционную документацию не обжаловал.

Таким образом, довод заявителя в части неправомерного установления в документации о закупке обязательного требования об указании участником закупки года производства товара и указании гарантийного срока на товар не нашел своего подтверждения.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушений от 18.07.2011 N 223-ФЗ Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в действиях организатора и аукционной комиссии ГАПОУ «Брянский медико-социальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по поставке учебного оборудования в рамках ФП "Профессионалитет" для ГАПОУ "БМСТ им.ак. Н.М. Амосова" (извещение № 32413337570).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## решила:

Жалобу № 032/10/18.1-259/2024 ООО «БИОТЕХ» на действия организатора и аукционной комиссии ГАПОУ «Брянский медикосоциальный техникум им. ак. Н.М. Амосова» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, по поставке учебного оборудования в рамках ФП "Профессионалитет" для ГАПОУ "БМСТ им.ак. Н.М. Амосова" (извещение № 32413337570), в части:

- неправомерного отказа в допуске участника закупки ООО «БИОТЕХ» к участию в аукционе;
- неправомерного установления в документации о закупке обязательного требования об указании в составе заявок на участие в закупках показателей и (или) значений гарантийного срока товара и (или) объема предоставления гарантий их качества (в том числе срока годности, остаточного срока годности товара), гарантийного обслуживания товара

признать необоснованной.

Заместитель <>	председателя	комиссии:		
Члены комисси	IИ:			<>
Настоящее решение	может быть обжаловано	в судебном порядке в	течение трех	месяцев со дня

его принятия.