

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба (№ 18079 от 03.10.2023 г.) на действия организатора торгов Акционерного общества "Федеральная пассажирская компания при проведении открытого конкурса в электронной форме участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №4777/ОКЭ-АО ФПК/2023/ЗСИБ на право заключения договора на оказание услуг по уборке помещений на территориях Западно-Сибирского филиала АО «ФПК» (извещение № 32312721970 на сайте <...>).

Заявитель сообщает следующее.

Заказчиком проведен открытый конкурс в электронной форме (Закупка №32312721970 в ЕИС <...>) № 4777 /ОКЭ-АО «ФПК»/2023/ЗСИБ, предмет закупки - оказание услуг по уборке помещений и территорий Западно-Сибирского филиала АО "ФПК".

Заявителем подана заявка на участие в закупке, заявке присвоен номер 2 (копию письма с присвоением номера прилагаем).

25 сентября 2023 г. опубликован протокол № 4777/ОКЭ-АО"ФПК"/2023/ЗСИБ/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме (копию протокола прилагаем).

По результатам рассмотрения первых частей заявок Участнику 2 отказано в допуске к участию в открытом конкурсе в связи с несоответствием в составе заявки технического предложения, подготовленного по форме, представленной в приложении 1.3. конкурсной документации (приложение 1.3. конкурсной документации прилагаем).

В протоколе указано следующее обоснование отклонения: "В представленном Участником 2 техническом предложении объем предлагаемых к оказанию услуг составляет 77 642,43 кв.м., что не соответствует объему закупаемых услуг, указанному в техническом задании - 1 670 617,12 кв.м" - стр. 2 абз. 8 протокола.

Вместе с тем, наименование предлагаемых услуг указано в заявке в виде таблицы и выглядит следующим образом:

4.Наименование предлагаемых услуг их количество (объем)

Наименование услуги	Ед.изм.	Количество (объем)
Оказание услуг по уборке помещений и территорий Западно-Сибирского филиала АО «ФПК» в том числе:		
Производственные помещения (ежемесячно)	м ²	32 582,88
Служебные и культурно-бытовые помещения (ежемесячно)	м ²	17 702,05
Санитарно-гигиенические помещения (ежемесячно)	м ²	1 363,34
Окна и прочие остекления (2 раза в год: май- июнь, август- сентябрь)	м ²	9 640,06
Витражи (ежемесячно)	м ²	204,10
Уборка территории (лето)	м ²	16 150,00
Уборка территории (зима)	м ²	16 150,00
Применяемая участником при расчете предложенной цены ставка НДС	0%	

5.Характеристики предлагаемых услуг

Оказание услуг по уборке помещений и территорий Западно-Сибирского филиала АО "ФПК"	Технические и функциональные характеристики услуги	Участник настоящим подтверждает, что предлагаемые услуги соответствуют техническим и функциональным требованиям к услугам, указанным в техническом задании документации.
---	--	--

Таким образом, заявка не содержала общий итог площади в размере 77 642,43 кв.м., как указано в протоколе, в левом столбце заявки указана периодичность уборки, размер площади в крайнем правом столбце точно соответствуют площадям, указанным в столбце 3 таблицы приложения 1.1. к конкурсной документации (копию прилагаем).

Кроме того, на первой странице заявки в пп. 2) п. 1 участник указал, что

обязуется оказать услуги в месте(ах) оказания услуг, предусмотренном(ых) в техническом задании документации о закупке. Тем самым, участник подтвердил, что согласен с объемом услуг, указанных в техническом задании.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Федерального закона N 223-03 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Форма приложения 1.3. вообще не содержала графу с указанием общей площади помещений, заявителем заполнена форма в таком виде, которая утверждена заказчиком, т.е. без указания общей площади.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам., а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Заказчиком сделан вывод о площади в размере 77 642,43 кв.м, самостоятельно

Податель жалобы обращает внимание контролирующего органа, что заявка участника 3 отклонена экспертной группой заказчика по тем же самым основаниям, т.е. два участника истолковали техническое задание заказчика одинаково, что свидетельствует о неточном описании в аукционной документации характеристик услуги, что привело к отклонению участников закупки. При оценке первых частей заявок к участникам применены требования об указании общей площади, что не было предусмотрено формой в приложении 1.3. аукционной документации.

Считаю, что Заказчик допустил нарушение пункта 2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, что стало следствием неправомерного отклонения заявки Участника 2.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного **ООО «ФПК»** надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 11.10.2023 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **12.10.2023 года в 11-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на

участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности рассмотрения жалобы путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке:

<https://cdto05.digital.gov.ru/c/1310923507> и ожидать сеанса связи.

Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом лицо или его представители вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 10, каб. 1004, регистрация в кабинете 1016, этаж 10.

