Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Оксиум» (далее – Заявитель) на действия филиала «Самарский» публичного акционерного общества «Т Плюс» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса цен на право поставки «Стекла жидкого натриевого» для нужд филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» в 2020 г. (извещение № 31908525986, http://zakupki.gov.ru; процедура № 31908525986, https://www.roseltorg.ru) (далее – Запрос цен),

в присутствии представителей: от ООО «Оксиум» – <...> (паспорт); от филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» – <...> (доверенность),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.01.2020г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «Оксиум» на действия филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» при проведении Запроса цен.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно установлено требование о представлении в составе заявки на участие в Запросе цен экспертного заключения о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам, необоснованно принято решение в части недопуска заявки ООО «Оксиум» до участия в процедуре.

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

Филиал «Самарский» ПАО «Т Плюс» просил отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при

проведении Запроса цен. Представил документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 14.01.2020г. № 203/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

15.11.2019г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908525986 о проведении Запроса цен. Актуальная документация по Запросу цен (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 15.11.2019г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках ПАО «Т Плюс» (№ 1120010522), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Т Плюс», размещена в ЕИС 29.10.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

27.11.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» по вскрытию поступивших предложений от 26.11.2019г. № 29.1М (№ 31908525986-01), согласно которому поступили предложения следующих участников запроса цен: 1) ООО «СПФ «Прометей» – 2 523 326,51 руб. без НДС, - руб. с НДС; 2) ООО «Химзнакснаб» – 2 649 491,43 руб. без НДС, 3 179 389,71 руб. с НДС; 3) ООО «Оксиум» – 2 050 058,00 руб. без НДС, 2 460 069,60 руб. с НДС.

23.12.2019г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания Закупочной комиссии филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» от 23.12.2019г. № 29.3М (№ 31908525986-02), согласно которому Закупочной комиссией приняты решения: 1) признать заявку ООО «СПФ «Прометей» соответствующей требованиям Документации о закупке; 2) отклонить от дальнейшего рассмотрения 2 заявки: ООО «Химзнакснаб» (не соответствует требованиям Документации о закупке (п. 4.8.2.1. f), так как стоимость предложения данного участника превышает начальную (максимальную) стоимость договора), ООО «Оксиум» (не соответствует требованиям Документации о закупке (п. 4.8.2.1. f), а именно участник не предоставил экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (действующее в течение срока поставки и эксплуатации продукции), соответствующее СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения» (несоответствие п.п. 5, 6, 7 Технического задания). Требование Технического задания о предоставлении экспертного заключения регламентируется п.п. 1.2., 1.3., 2.6., 3.1.9., 3.3.4. СанПиН 2.1.4.2496-09 (изменения к СанПиН 2.1.4.1074-01, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 07.04.2009 №20)); 3) признать участника ООО «СПФ «Прометей» единственным участником закупки; 4) поскольку поступило только одно предложение, соответствующее условиям Запроса цен, предлагается признать Запрос цен несостоявшимся и заключить договор с единственным участником закупки, в соответствии с п. 5.5.13. Приложения №2 Положения о закупках (Инструкции) по проведению закупочных процедур, ООО «СПФ «Прометей».

По результатам Запроса цен между ПАО «Т Плюс» и ООО «СПФ «Прометей» заключен Договор от 27.12.2019г. № 7600-FA060/02-002/0934-2019.

Согласно пункту 4.2.5 части 4.2 раздела 4 Приложения № 2 к Положению о закупке закупочная документация разрабатывается Заказчиком и утверждается его руководителем или лицом/органом, уполномоченным на это в соответствии с ЛНА Заказчика. Текст закупочной документации перед ее утверждением должен согласовываться на заседании Закупочной комиссии либо единолично председателем Закупочной комиссии.

В соответствии с пунктом 2.1 Документации о закупке техническое задание (далее – ТЗ) содержит установленные Заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами,

разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика, а также требования к документам, подтверждающим соответствие предлагаемой продукции требованиям закупочной документации.

Техническое задание приведено в Приложении № 1, являющемся неотъемлемой частью настоящей закупочной документации (пункт 2.2 Документации о закупке).

Пункт 2 ТЗ гласит, что Заказчику требуется реагент для антикоррозийной обработки сетевой воды открытых систем теплоснабжениея г. Самары и г. Тольятти в соответствии с СО 153-34.37.505 «Методические указания по силикатной обработке подпиточной воды сетевого тракта на ТЭЦ».

Пунктами 4, 5, 6, 7 ТЗ установлено, что поставляемая продукция должна соответствовать ГОСТ 13078-81 (с изм. № 1, 2) и другим документам стандартизации, действующим на территории РФ, должна иметь экспертное заключение о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (действующее в течение срока поставки и эксплуатации продукции), соответствующее СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения СанПиН 2.1.4.2496-09».

Согласно пункту 7 ТЗ поставщик обязуется в момент проведения закупочной процедуры предоставить Заказчику копию паспорта (сертификата) качества выдаваемого заводом изготовителем, заверенную копию экспертного заключения о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (действующее в течение срока поставки и эксплуатации продукции), соответствующее СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения СанПиН 2.1.4.2496-09», паспорта безопасности химической продукции, оформленного согласно требований ГОСТ 30333-2007.

Самарским УФАС России установлено и подтверждается представленными Заказчиком материалами, что в нарушение установленных требований в составе заявки ООО «Оксиум» отсутствует экспертное заключение о соответствии предлагаемой к поставке продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам (действующее в течение срока поставки и эксплуатации продукции), соответствующее СанПиН 2.1.4.2496-09 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль

качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности горячего водоснабжения СанПиН 2.1.4.2496-09».

Заявителем на заседании по рассмотрению жалобы данный факт не отрицался.

В соответствии с подпунктом f) пункта 4.8.2.1 Документации о закупке в рамках отборочной стадии выполняются следующие действия:

f. отклонение заявок участников закупки, которые, по мнению членов Закупочной комиссии не соответствуют требованиям, установленным закупочной документацией, в следующих случаях:

- не соответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям закупочной документации;
- недостоверность сведений и недействительность документов, представленных в составе заявки;
- несоответствие участника закупки требованиям, установленным закупочной документацией;
- несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным закупочной документацией;
- несоответствие предлагаемых условий требованиям закупочной документации;
- наличие очевидных арифметических или грамматических ошибок, с исправлением которых не согласился участник закупки.

В силу части 12.2 раздела 12 Приложения № 2 к Положению о закупке заявка участника должна полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Степень превышения пороговых требований не оценивается и не засчитывается. Если хотя бы по одному требованию заявка участника не удовлетворяет условиям запроса, она отклоняется.

Таким образом, Закупочной комиссией филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс», руководствуясь подпунктом f) пункта 4.8.2.1 Документации о закупке, частью 12.2 раздела 12 Приложения № 2 к Положению о закупке, законно и обоснованно принято решение об отклонении заявки ООО «Оксиум» при организации и проведении открытого запроса цен на право поставки «Стекла жидкого натриевого» для нужд филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» в 2020 г. (извещение № 31908525986, http://zakupki.gov.ru; процедура № 31908525986, https://www.roseltorg.ru).

Данный довод, указанный в жалобе ООО «Оксиум», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

Согласно поданной жалобе Заявитель не согласен с неправомерно, по его мнению, установленным требованием о представлении в составе заявки на

участие в Запросе цен экспертного заключения о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к товарам.

Жалоба ООО «Оксиум» на действия Заказчика в адрес Самарского УФАС России поступила посредством электронной почты 09.01.2020г., то есть после срока окончания подачи заявок на участие в данной процедуре (26.11.2019г. в 13:00).

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019г. № ME/53183/19 жалоба на положения Документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, у Самарского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения данного довода, указанного в жалобе ООО «Оксиум», на действия филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» при организации и проведении открытого запроса цен на право поставки «Стекла жидкого натриевого» для нужд филиала «Самарский» ПАО «Т Плюс» в 2020г. (извещение № 31908525986, http://zakupki.gov.ru; процедура № 31908525986, https://www.roseltorg.ru).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оксиум» необоснованной.