

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-97

12.07.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии заместителя руководителя управления –  
начальника отдела <...>,

членов Комиссии: заместителя начальника отдела <...>,  
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от ОГКП  
«Ульяновский областной водоканал»:

- <...>  
(Доверенность № 42 от 06.07.2021 г.),

- от ООО  
«ВЕНЭЛТЕХ»:

- <...>  
(Доверенность б/н от 08.07.2022 г.),

по рассмотрению обращения Областного государственного казённого предприятия «Ульяновский областной водоканал» (далее – ОГКП «Ульяновский областной водоканал», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «ВЕНЭЛТЕХ» (далее – ООО «ВЕНЭЛТЕХ») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке контракта № 0168500000622000326/6 от 15.03.2022 г. на поставку труб мультиклин (извещение № 0168500000622000326),

## УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4162 от 05.07.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 05.07.2022) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКП «Ульяновский областной водоканал» о включении сведений в отношении ООО «ВЕНЭЛТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением контракта в одностороннем порядке.

Вх. № 4240 от 08.07.2022 г. в Ульяновское УФАС России от ООО «ВЕНЭЛТЕХ» поступили письменные пояснения и документы, содержащие указание, в том числе, на следующее.

22.03.2022 г. общество отгрузило заказчику образцы товара. В решении об отказе от исполнения контракта заказчик указывает, что ООО «ВЕНЭЛТЕХ» отгрузил образцы товара с нарушением сроков поставки на 3 дня, а также вместо количества образцов, указанных в п. 3.1. контракта представлены 2 образца одного вида товара длиной 0,58 м., различающиеся по цвету.

Об указанных нарушениях заказчик сообщал ООО «ВЕНЭЛТЕХ» письмом от 29.03.2022 г. Однако поставка образцов была невозможна по следующим причинам. Производителем и поставщиком труб мультиклин является группа компаний Полипластик. ООО «ВЕНЭЛТЕХ» неоднократно пытался согласовать поставку образцов в различных торговых домах группы компаний Полипластик. Однако ООО «ВЕНЭЛТЕХ» в поставке образцов было отказано. Заказать поставку образцов у других ООО «ВЕНЭЛТЕХ» также не представлялось возможным (переписка с ООО «ПАЙП-ПРАЙС», ООО «ПОЛИПЛАСТИК Поволжье», ООО «Синтез Пайп», ООО «Торговый дом ЧТЗ»).

При этом, об изложенных обстоятельствах, препятствующих исполнению контракта, общество сообщало заказчику в письмах от 22.06.2022 г., 27.06.2022 г., 05.07.2022 г. и просило заказчика отменить решение об отказе от исполнения контракта и расторгнуть контракт по соглашению сторон.

Учитывая, что ООО «ВЕНЭЛТЕХ» предпринимались все возможные меры для исполнения контракта и общество является добросовестным исполнителем государственных и муниципальных контрактов, ООО «ВЕНЭЛТЕХ» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 11.07.2022 г. представитель заказчика поддержал доводы, изложенные в обращении, представитель ООО «ВЕНЭЛТЕХ» поддержал ранее представленные пояснения в полном объеме. В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 13:30 12.07.2022 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ВЕНЭЛТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

15.03.2022 г. между ОГКП «Ульяновский областной водоканал» и ООО «ВЕНЭЛТЕХ» был заключен контракт № 0168500000622000326/6 на поставку труб мультиклин (цена контракта – 9 139 705,29 руб.).

Согласно пункту 3.1 раздела 3 «Качество и порядок приёмки» для определения соответствия продукции требованиям заказчика и осуществления приемки этой продукции, поставщик не позднее 3 (трех) календарных дней с даты заключения контракта представляет заказчику в соответствии со спецификацией, образцы продукции (по две единицы каждого вида продукции длиной отрезка не менее 1 метра), копии сертификатов соответствия на продукцию выданных в соответствии с положениями Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Физико-механические свойства основных материалов подтверждаются сертификатом соответствия на продукцию. По заявкам заказчика, в течение 3 дней с момента получения заявки.

15.03.2022 г. заказчиком была направлена заявка на образцы.

22.03.2022 г. ООО «ВЕНЭЛТЕХ» были отгружены образцы товара (акт сдачи-приемки образцов от 22.03.2022 г.).

В соответствии с пояснениями заказчика, отгрузка была произведена с нарушением срока поставки 3 дня, вместо количества образцов, указанных в пункте 3.1 контракта представлены 2 образца одного вида товара длиной 0,58 м, различающиеся по цвету. Кроме того, вместе с образцами были представлены документы (товарно-транспортная накладная от ТК «КИТ», копия протокола механических испытаний №777 от 22.01.2022, копия сертификата соответствия №РОСС RU C-RU.CJ137.B.00010/19), не относящиеся к доставленным образцам.

Согласно пункту 4.3 раздела 4 «Место, сроки и условия поставки товара» каждая поставка и передача товара заказчику должна осуществляться в присутствии представителя поставщика. В случае отсутствия представителя поставщика, заказчик имеет право не принять товар.

Представитель ООО «ВЕНЭЛТЕХ» при отгрузке не присутствовал.

29.03.2022 г. заказчиком в адрес ООО «ВЕНЭЛТЕХ» было направлено уведомление о поставке недостающих образцов в соответствии с условиями контракта в течение 5 (пяти) дней с момента получения такого письма, а также акт о принятии образцов.

В соответствии с пунктом 3.2 заказчик проверяет характеристики образцов продукции на соответствие установленным в спецификации требованиям, в том числе путем проведения лабораторных исследований, в течение 45 дней. Соответствие/несоответствие образцов продукции требованиям заказчика подтверждается утверждением заказчиком акта соответствия/несоответствия требованиям заказчика образцов.

Заказчиком были проведены лабораторные исследования представленных образцов в Ассоциации производителей трубопроводных систем (г. Москва, Очаковское шоссе, д. 34). Исследование показало, что поставленные образцы не соответствуют качеству и марке трубы, заявленной в контракте (заключение № 89/22 -АПТС от 18.04.2022 г.)

18.04.2022 года ООО «ВЕНЭЛТЕХ» уведомил о поставке недостающих образцов на 21.04.2022.

20.04.2022 г. заказчик запросил трек-номер для отслеживания товара, но запрос был отставлен без ответа, образцы не поставлены.

25.04.2022 г. электронным письмом ООО «ВЕНЭЛТЕХ» сообщило, что трубы МУЛЬТИКЛИН размеров 63\*3,8 SDR17; 160\*9,5 SDR17; 225\*22,5 SDR11 из-за отсутствия образцов у других производителей, будут изготовлены в ООО «ПОЛИПЛАСТИК» г. Москва (региональное отделение); трубы размера 110\*6,6 изготовлены ООО «Синтезпайп» (г. Казань).

05.05.2022 г. ООО «ВЕНЭЛТЕХ» проинформировал заказчика, что направляет недостающие образцы трубной продукции МУЛЬТИКЛИН производства ООО «ПОЛИПЛАСТИК», о сроках должен был известить дополнительно после отправки транспортной компанией.

12.05.2022 г. ООО «ВЕНЭЛТЕХ» известил о поставке образцов ориентировочно на 16.05.2022. На запрос заказчика трек-номер для отслеживания не был сообщен. Образцы поставлены не были.

По состоянию на 30.05.2022 г. обязательства по контракту обществом не исполнены.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 8 «Срок действия и порядок изменения, расторжения контракта» контракта № 0168500000622000326/6 от 15.03.2022 г., заключенного между ОГКП «Ульяновский областной водоканал» и ООО «ВЕНЭЛТЕХ», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

30.05.2022 г. ОГКП «Ульяновский областной водоканал» было принято решение об одностороннем расторжении контракта.

Статьей 95 Закона о контрактной системе предусмотрен порядок расторжения контракта в одностороннем порядке.

Федеральным законом от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе с 01.01.2022 г. признана утратившей силу.

При этом статья 95 Закона о контрактной системе была дополнена частями 12.1 и 12.2 следующего содержания:

12.1. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Закона о контрактной системе, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

12.2. В случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 Закона о контрактной системе особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 Закона о контрактной системе, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте.

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

Таким образом, порядок расторжения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур регламентируется частью 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, частью 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что с **01.01.2022 г. до 01.07.2022 г. положения частей 12.1 и 14.1 статьи 95 Закона о контрактной системе не применяются** и порядок расторжения контракта предусмотрен пунктом 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик:

а) направляет такое решение поставщику (подрядчику, исполнителю) в порядке, установленном частью 12.2 статьи 95 Закона о контрактной системе;

б) не позднее дня направления решения (в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона;

в) в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 части 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Решение заказчика, принятое **30.05.2022 г.**, было направлено на почтовый адрес ООО «ВЕНЭЛТЕХ» заказным письмом **30.05.2022 г.**, а также размещено в единой информационной системе **30.05.2022 г.**

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Учитывая, что письмо не было вручено ООО «ВЕНЭЛТЕХ» и вернулось заказчику, соответственно, датой надлежащего уведомления общества заказчиком признается дата по истечении **пятнадцати дней**, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок, - **15.06.2022 г.**, соответственно, датой вступления указанного решения в силу является **27.06.2021 г.**

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном нарушении условий государственного контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от исполнения контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на неисполнение либо уклонение от исполнения контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных материалов было установлено, что неисполнение ООО «ВЕНЭЛТЕХ» обязательств по контракту было связано с действиями третьих лиц, а именно с невозможностью поставки образцов товара, которые требовались в соответствии с контрактом. У общества отсутствовала возможность устранить причины, по которым заказчиком принято решение об отказе от исполнения контракта. Данный факт подтверждается перепиской поставщика с различными подразделениями группы компаний ПОЛИПЛАСТИК, которая велась с целью получения необходимых (по комплектности и размерам) образцов для предоставления заказчику, что свидетельствует о совершении ООО «ВЕНЭЛТЕХ» действий, направленных на надлежащее исполнение условий контракта.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «ВЕНЭЛТЕХ» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ВЕНЭЛТЕХ» (адрес: 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Академика Крылова, д. 3, кв. 103; ИНН 2130222872) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель  
Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.