

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2012г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 05 декабря 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти
размещения заказов;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов

при участии представителя администрации муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области *** (доверенность от 04.12.2012 № 17),

рассмотрев дело № 51/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Администрацией муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012г. № 121 возбуждено дело по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (далее - Администрация) требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 3 ст. 3 Устава муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (далее - МО «Волочаевское сельское поселение»), принятого Решением Собрания депутатов от 19.08.2005 № 17 (далее - Устав) к вопросам местного значения сельского поселения отнесено владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

К полномочиям Администрации относятся, в том числе передача муниципального имущества во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ, органам государственной власти ЕАО и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждение, совершение иных сделок в соответствии с федеральными законами (п. 6 ч. 2 ст. 27 Устава).

Постановления и распоряжения администрации сельского поселения не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству, настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме (ч. 4 ст. 36 Устава).

Таким образом, Администрация при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должна соблюдать требования антимонопольного

законодательства.

12.03.2010 Администрацией издано распоряжение «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на объекты нежилого фонда» № 43/1 (далее - Распоряжение от 12.03.2010 № 43/1), в котором изложено следующее: «В соответствии с Законом № 135-ФЗ, Уставом:

- администрации объявить о проведении 15.04.2010 года открытого аукциона на право заключения договоров аренды на объекты недвижимости согласно перечню (всего 7 лотов) (п.1 распоряжения);

- сообщение о проведении открытого аукциона опубликовать в «Информационном бюллетене» Волочаевского сельского поселения (п.2 распоряжения)...

15.03.2010 информация о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального нежилого фонда, в соответствии с распоряжением Администрации от 12.03.2010 № 43/1 опубликовано в «Информационном бюллетене» Волочаевского сельского поселения № 7.

12.04.2010 информация о признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды муниципального нежилого фонда, в соответствии с распоряжением Администрации от 12.03.2010 № 43/1 опубликовано в «Информационном бюллетене» Волочаевского сельского поселения № 9 (протокол № 1 от 12.04.2010).

15.04.2010 информация о результатах аукциона на право заключения договора аренды муниципального нежилого фонда, в соответствии с распоряжением Администрации от 12.03.2010 № 43/41 опубликовано в «Информационном бюллетене» Волочаевского сельского поселения № 10 (протокол № 2 от 15.04.2010).

20.12.2010 Администрацией издано постановление «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Волочаевского сельского поселения» № 79 (далее - Постановление от 20.12.2010 № 79), в котором изложено следующее:

- опубликовать конкурсную документацию в «Информационном бюллетене» Волочаевского сельского поселения и на сайте Правительства Еврейской автономной области www.pgzeao.ru (п. 2 постановления);

- конкурсной комиссии Администрации провести открытый конкурс на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Волочаевского сельского поселения (п. 3 постановления);

- опубликовать настоящее постановление в «Информационном бюллетене»

Волочаевского сельского поселения (п. 5 постановления).

22.12.2010 информация о проведении конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Волочаевского сельского поселения опубликована в печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения № 42.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [ч. 5 ст. 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со [ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011 г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой

информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([п. 7 ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

14.02.2007 решением Собрания депутатов МО «Волочаевское сельское поселение» № 101 (далее - Решение от 14.02.2007 № 101) учреждено печатное средство массовой информации - «Информационный бюллетень».

Тираж печатного издания - 20 экземпляров.

В информационных вестниках №№ 10, 42 отсутствует информация о местах распространения печатного издания.

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Администрацией информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества; результаты по проведению торгов на право аренды, на основании Распоряжения от 12.03.2010 № 43/1, Постановления от 20.12.2010 № 79, опубликованы в печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения, которое определено без проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией изданы Распоряжение от 12.03.2010 № 43/1 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на объекты нежилого фонда», где в п. 2 указано об опубликовании сообщения о проведении открытого аукциона в печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения и Постановление от 20.12.2010 № 79 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Волочаевского сельского поселения», где в п. 2 указано: опубликовать конкурсную документацию в печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения, которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона № 135-ФЗ, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску

антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов, в соответствии с Распоряжением от 12.03.2010 № 43/1, Постановлением от 20.12.2010 № 79, информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информация о результатах торгов опубликованы в печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения, которое определено без проведения торгов, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий, а также ограничение доступа к информации о торгах в связи с небольшим тиражом вышеуказанного печатного издания.

Администрацией представлено письменное пояснение о причинах не проведения торгов по отбору официального печатного издания (вход. № 01/5-1162 от 31.07.2012), в котором указано следующее:

«В соответствии с Решением собрания депутатов от 14.02.2007 № 101 «Об учреждении печатного средства массовой информации Волочаевского сельского поселения», учреждено печатное средство, а также положение о нем. Постановлением главы администрации сельского поселения от 19.03.2007 № 7 назначен ответственный за издание печатного средства массовой информации Волочаевского сельского поселения и распространение.

Постановлением Правительства ЕАО от 28.12.2005 № 358-пп «Об определении официальных печатных изданий и официального Интернет-сайта для опубликования информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд ЕАО».

В вышеуказанном постановлении рекомендовано органам местного самоуправления области, определить официальные источники для опубликования и размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд».

Постановлением Правительства ЕАО от 24.06.2010 № 233-пп «Об определении официального сайта ЕАО» определен официальный интернет портал органов государственной власти ЕАО. Принято постановление правительства ЕАО от 14.04.2010 № 107-пп «О статусе официального интернет-портала органов государственной власти ЕАО и регламенте его информационной поддержки», где рекомендовано органам местного самоуправления районов и городского округа ЕАО принять аналогичные муниципальные акты. Главой Смидовичского муниципального района принято постановление от 23.01.2012 № 01 «О статусе официального интернет-сайта органов местного самоуправления Смидовичского муниципального района и регламенте его информационной поддержки». Пунктом 7 данного постановления рекомендовано главам сельских поселений, предоставлять информацию о деятельности администраций на Интернет-сайте

01.03.2007 между информационно-аналитическим управлением правительства ЕАО и администрацией района подписано соглашение о сотрудничестве в сфере информационного сопровождения официального портала органов государственной власти и местного самоуправления ЕАО, где предметом соглашения является создание сайта Смидовичского муниципального района и наполнение его информацией. Между информационно-аналитическим управлением правительства ЕАО и администрацией Волочаевского сельского поселения заключено дополнительное соглашение № 14 к соглашению от 17.11.2006 «Об обмене нормативно-правовой информацией ЕАО». Собственный сайт администрация сельского поселения создать не может, документация публиковалась на Интернет-страничке Смидовичского муниципального района и на сайте Правительства ЕАО www.pgz.eao.ru. Документация о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды муниципального нежилого фонда публиковались 14.04.2010».

На заседании Комиссии представитель Администрации *** полностью поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях.

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к следующим выводам, что Администрацией МО «Волочаевского сельского поселения»:

- в нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Администрацией изданы распоряжение от 12.03.2010 № 43/1 и постановление от 20.12.2010 № 79 в части пунктов № 2, в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов в официальном печатном издании «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения, который был определен без проведения торгов, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий;

- в нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Администрацией при проведении торгов информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, согласно Распоряжению от 12.03.2010 № 43/1, Постановлению от 20.12.2010 № 79, информационные сообщения о торгах на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры опубликованы в печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения №№ 10, 42, которое выбрано не на конкурсной основе и имеет небольшой тираж, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: изданы распоряжение от 12.03.2010 № 43/1 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на объекты нежилого фонда» и постановление от 20.12.2010 № 79 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Волочаевского сельского поселения» в части пунктов № 2, в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов в официальном печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения, которое определено без проведения торгов, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Администрацию муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области (***) нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, которое выразилось в следующих действиях: при проведении торгов информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, согласно Распоряжению от 12.03.2010 № 43/1 «О проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды на объекты нежилого фонда», Постановление от 20.12.2010 № 79 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности Волочаевского сельского поселения, информационные сообщения о результатах торгов опубликованы в печатном издании - «Информационный бюллетень» Волочаевского сельского поселения, которое выбрано не на конкурсной основе и имеет небольшой тираж, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

3. В связи с тем, что Администрацией муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области торги на аренду муниципального имущества муниципального образования «Волочаевское сельское поселение» Смидовичского муниципального района Еврейской автономной области проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.