

Заявитель:

ООО «Город Онлайн»

Организатор торгов:

Государственное бюджетное
учреждение Ленинградской области
«Фонд имущества Ленинградской
области»

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования «Токсовское городское
поселение» Всеволожского
муниципального района Ленинградской
области

Оператор электронной площадки:

АО «АГЗ РТ»

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/10/18.1-2629/2021

22 декабря 2021 года
Санкт-Петербург

Г.

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 22.12.2021 № 568 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

– и.о. заместителя руководителя;

– начальника отдела контроля органов власти и противодействия картелям;

– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и противодействия картелям;

– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и противодействия картелям,

в присутствии на заседании Комиссии 13.12.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» (далее – Организатор торгов): ,

от Заявителя – ООО «Город Онлайн» (далее – Заявитель): .,

в отсутствие представителей Уполномоченного органа – администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, извещенного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

в присутствии на заседании Комиссии 22.12.2021 представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов: ,

от Заявителя: ,

в отсутствие представителей Уполномоченного органа – администрации муниципального образования «Токсовское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, извещенного о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Город Онлайн» (вх. № 14527 от 02.12.2021) на действия Организатора торгов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «Город Онлайн» (вх. № 14527 от 02.12.2021) на

действия Организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:07:0502068:1032, площадью 674 кв.м, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н, Токсовское г.п., г.п. Токсово, ул. Привокзальная, уч. 10Б (изв. № 291021/27739767/01 от 29.10.2021 лот № 1).

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

По мнению Заявителя, рассматриваемый аукцион проводился с нарушениями Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – Земельный кодекс РФ) в части неправомерного, по мнению Заявителя, отказа в допуске к участию в аукционе его заявки.

Уведомлением № 03/01-801 от 07.12.2021 Ленинградским УФАС России жалоба ООО «Город Онлайн» принята к рассмотрению.

Уведомлением № 03/01-822 от 14.12.2021 Ленинградским УФАС России срок принятия решения по жалобе ООО «Город Онлайн» продлен.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, выслушав правовые позиции представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

29.10.2021 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 291021/27739767/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:07:0502068:1032, площадью 674 кв.м, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н, г.п. Токсовское, г.п. Токсово, ул. Привокзальная, уч. 10Б, а также документация об аукционе.

Согласно доводам жалобы, Заявитель указывает, что, по его мнению, Организатором торгов неправомерно отказано в допуске его заявки к

участию в рассматриваемых торгах.

Комиссией установлено, что согласно пункту 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Комиссией установлено, что Заказчиком в составе аукционной документации размещена инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе (далее – Инструкция), а также форма № 1 предоставления заявки (далее – Форма).

Комиссией установлено, что в требованиях к заполнению формы установлено, в том числе, следующее: «форма №1 заполняется в соответствии с инструкцией по заполнению формы 1, точное заполнение граф формы 1 обусловлено необходимостью учета указанных в форме 1 данных в базе данных организатора торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов. Организатор торгов обязуется соблюдать требования Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федерального закона от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне» при обработке сведений, представленных в форме 1. Заполнение формы не в соответствии с требованиями инструкции, представленной в документации, влечет к невозможности учета указанных в форме 1 данных в базе данных организатора торгов для обеспечения, в случае необходимости, представления информации по запросу контрольных органов, судебных органов, арбитражных управляющих, направленных в адрес организатора торгов, что, в свою очередь, квалифицируется, как непредставление формы 1, предусмотренной документацией. В случае представления сведений, которые содержатся в официальных документах, представляемых в государственные органы власти, информация представляется в четком соответствии со сведениями, содержащимися в таких документах, включая требования к языку, указанию строчных, специальных и подстрочных символов данных, использование символов, не предусмотренных указанными документами или типом сведений не допускается, при этом указание в соответствии с типом сведений является более приоритетным в случае наличия противоречий.

Строки, которые не учитываются в зависимости от значений условий, не включаются, нумерация строк должна быть сохранена в порядке возрастания в соответствии с требованиями инструкции».

Комиссией установлено, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 26.12.2021 заявка Заявителя признана не соответствующей аукционной документации на основании следующего:

«Основание для отклонения – непредставление необходимых для участия в аукционе документов в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

Обоснование причины отклонения: заявка заявителя признается не представленной, что не соответствует п. 1 ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ».

Представитель Организатора торгов указал, что Заявителем в нарушение положений Инструкции в графе № 2 строки № 7, предполагаемой к заполнению Заявителем сведениями № 65, представлены следующие сведения: «да».

Комиссией также установлено, что в соответствии с Инструкцией:

«Под сведениями № 65 понимается подтверждение ознакомления с проектом договора, заключаемого по результатам торгов, с документами по торгам. Условие № 1 в настоящей инструкции по заполнению заявки на участие в торгах по установленной форме представляется в качестве необходимости предоставления сведений о заявителе, принявшем решение об участии в аукционе.

Сведения № 65 должны быть представлены заявителем в случае соответствия такого заявителя условию № 1.

Сведения № 65 должны быть представлены заявителем, принявшем решение об участии в аукционе, в строке № 7.

Сведения № 65 должны быть представлены заявителем, принявшем решение об участии в аукционе, в графе № 2».

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель указал сведения о подтверждении ознакомления либо с проектом договора, либо с документами по торгам, тогда как сведения об ознакомлении обходимо указывать в отношении и с проектом договора, заключаемого по результатам торгов, и с документами по торгам.

Представитель Организатора торгов на заседании Комиссии также пояснил по доводу Заявителя об отсутствии определения понятия «форма сведений № 1», что в соответствии со страницей 22 Инструкции под формой сведений № 1 определена необходимость предоставления заявителем сведений в форме цифр.

Комиссией установлено, что в соответствии с Инструкцией:

«Под формой сведений № 1 в настоящей инструкции по заполнению заявки на участие в торгах по установленной форме понимается необходимость предоставления заявителем, принявшим решение об участии в аукционе, сведений исключительно в форме цифр».

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что Инструкцией определен порядок заполнения заявки на участие в аукционе, а доводы Заявителя о неправомерности действий Организатора торгов не находят подтверждения, в связи с тем, что Заявителем заявка Заявителем в графе № 2 строки № 7 заполнена не в соответствии с Инструкцией.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка.

Таким образом, заявка Заявителя отклонена Организатором торгов на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ, что отражено в протоколе рассмотрения заявок. Доказательств отсутствия возможности заполнения заявки на участие в торгах Заявителем на заседание Комиссии в материалы дела не представлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Город Онлайн» (вх. № 14527 от 02.12.2021) на действия Организатора торгов – Государственного бюджетного учреждения Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 47:07:0502068:1032, площадью 674 кв.м, расположенного по адресу: Ленинградская обл., Всеволожский р-н, Токсовское г.п., г.п. Токсово, ул. Привокзальная, уч. 10Б (изв. № 291021/27739767/01 от 29.10.2021 лот №1) – **необоснованной**.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.