

1. ООО «Молния-ЭМ»

123373, Москва, ул. Окружная, д. 2, кв. 15

2. ГУП «Моссвет»

1123104, Москва, Бронная Б., д. 14

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1105/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения

13 августа 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Молния-ЭМ» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Моссвет» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по восстановлению работоспособности бесхозных объектов наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки (2 лота) (реестровый № 31401325944) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в отсутствии требований к качеству, техническим характеристикам продукции, к функциональным характеристикам закупаемой продукции в п. 9, 12, 17, 23, 24 формы 2 Конкурсной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия города Москвы «Моссвет» (в редакции № 6), утверждено Приказом от 29.04.2014 г. № 71 (далее — Положение о закупке).

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru/223 (далее – Официальный сайт) 17.07.2014 размещено извещение о проведении Конкурса (действующая редакция). Окончание срока подачи заявок — 04.08.2014 г. Подведение итогов — 07.08.2014 г.

Согласно п.1 ч. 10 ст. 4 Закона о Закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.1 ч. 6 ст. 19 Положения о Закупке, Конкурсная документация должна содержать следующие сведения: требования к качеству, техническим характеристикам продукции, в том числе требования к безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия требованиям к закупаемой продукции и порядку подтверждения соответствия этим требованиям.

В соответствие с п.17.7. Конкурсной документации Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать следующие сведения:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об конкурсной документации, или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом конкурсе, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом конкурсе, при условии содержания в документации об открытом конкурсе указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом конкурсе на товарный знак;

- **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом конкурсе, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом конкурсе указания на товарный знак.**

Согласно пояснениям Заявителя в Приложении № 5 к Техническому заданию на

выполнение работ в виде отдельного файла были представлены сведения о качестве, технических характеристиках товара в следующем виде:

- в позиции 9 «Опора декоративная (торшер) фланцевая оцинкованная горячим способом, предназначенная для установки одного светильника, положение посадочных отверстий на фланце 20/4/К180» требуемые значения по параметру «Толщина цинкового покрытия полученного горячим способом» установлены следующим образом: «60-200 и изображение светильника»;

- в позиции 12 «Опора декоративная (торшер) фланцевая оцинкованная горячим способом, предназначенная для установки двух светильников, положение посадочных отверстий на фланце 20/4/К180» требуемые значения по параметру «толщина цинкового покрытия полученного горячим способом» установлены следующим образом: «изображение светильника»;

- в позиции 17 «Кронштейн стальной многоцелевой двухрожковой оцинкованный горячим способом (Высота, мм x Вылет, мм; угол наклона к горизонту, град 2500x2000x15° в плане под 90°), диаметр обечайки 180 мм, диаметр посадочного места 48 мм.» требуемые значения по параметру «Толщина цинкового покрытия полученного горячим способом» установлены следующим образом: «изображение светильника»;

- в позиции 23 «Кронштейн стальной многоцелевой четырехрожковой оцинкованный горячим способом (Высота, Мм x Вылет, мм; угол наклона к горизонту, град 3300x1900x25° в плане под 180°), диаметр обечайки 180 мм, диаметр посадочного места 48 мм.» требуемые значения по параметру «Диаметр несущей трубы» установлены следующим образом: «изображение светильника»;

- в позиции 24 «Светильник консольный уличный (тип лампы ДНаТ, номинальная мощность 70 Вт, патрон E27) с ударопрочным защитным стеклом из поликарбоната, корпусом из ударопрочной термостойкой пластмассы на основании корпуса из стального проката, защита металлических частей порошковым покрытием, отражатель из алюминия высокой чистоты обработан электрохимической полировкой и анодированием» требуемые значения по параметру «Ударопрочность пластмассовых деталей» установлены следующим образом: «изображение светильника».

Таким образом, при проведении Конкурса надлежащим образом не установлены требования к качеству, техническим характеристикам продукции, к функциональным характеристикам товара, связанные с определением соответствия требованиям к закупаемой продукции, что не соответствует требованию п. 1 ч. 6 ст. 19 Положения о закупке и не позволяет участникам закупки надлежащим образом сформировать свою заявку на участие в Конкурсе.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что сведения о качестве, технических характеристиках товара, являющиеся Приложением № 5 к Техническому заданию, размещены в виде отдельного файла на Официальном сайте в формате Exsel. При расширении границы столбца «требуемое значение» данного приложения сведения о качестве, технических характеристиках товара в позициях 9, 12, 17, 23, 23 представляются в следующем виде:

- в позиции 9 «Опора декоративная (торшер) фланцевая оцинкованная горячим способом, предназначенная для установки одного светильника , положение посадочных отверстий на фланце 20/4/K180» - Толщина цинкового покрытия полученного горячим способом 60-200;
- в позиции 12 «Опора декоративная (торшер) фланцевая оцинкованная горячим способом, предназначенная для установки двух светильников , положение посадочных отверстий на фланце 20/4/K180» - Максимальный диаметр верхнего сечения $76 \pm 0,6$, Толщина цинкового покрытия полученного горячим способом — 60-200;
- в позиции 17 «Кронштейн стальной многоцелевой двухрожковый оцинкованный горячим способом (Высота, мм x Вылет, мм; угол наклона к горизонту, град $2500 \times 2000 \times 15^\circ$ в плане под 90°), диаметр обечайки 180 мм, диаметр посадочного места 48 мм» - Толщина стенки трубы - $3,5 \pm 0,35$ - Толщина цинкового покрытия полученного горячим способом — 60-200;
- в позиции 23 «Кронштейн стальной многоцелевой четырехрожковый оцинкованный горячим способом (Высота, мм x Вылет, мм; угол наклона к горизонту, град $3300 \times 1900 \times 25^\circ$ в плане под 180°), диаметр обечайки 180 мм, диаметр посадочного места 48 мм» - Масса кронштейна, не более 9,0 — диаметр несущей трубы $60 \pm 0,4$;
- в позиции 24 «Светильник консольный уличный (тип лампы ДНаТ, номинальная мощность 70 Вт, патрон E27) с ударопрочным защитным стеклом из поликарбоната , корпусом из ударопрочной термостойкой пластмассы на основании корпуса из стального проката, защита металлических частей порошковым покрытием, отражатель из алюминия высокой чистоты обработан электрохимической полировкой и анодированием» - Светильник ЖКУ21-70-011 Товарный знак (или эквивалент): Ударопрочность пластмассовых деталей не менее 0,7.

При этом на Официальном сайте в сети Интернет 01.08.2014 Заказчиком было дано разъяснение, в соответствии с которым было указано следующее: при описании товаров в позициях №№ 9, 12, 17, 23, 24 в столбце № 5 «Требуемое значение» не указаны такие значения, соответственно при подаче заявок участники закупки могут предложить свои значения.

В соответствии с п.1, п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, данное разъяснение не соответствует информации содержащейся в Конкурсной документации и вводит потенциальных участников в заблуждение. Принципам прозрачности закупочной деятельности, а также

правовой определенности действия Заказчика не отвечали. Следовательно, в действиях Заказчика усматривается нарушение п.2 ч.1 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, п. 1 ч. 6 ст. 19 Положения о закупке.

3. Обязательное для исполнения предписание Заказчику не выдавать, в связи с выдачей предписания по делу № 1-00-1106/77-14 от 13.08.2014.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.