

Заказчику –  
Филиалу ФГБУ «ФКП Росреестра» по  
Новгородской области и его  
аукционной комиссии

ул. Федоровский ручей, д. 2/3  
Великий Новгород, 173000

Оператору электронной площадки –  
АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Подателю жалобы –

ИП ...

...

РЕШЕНИЕ № 053/06/67-863/2021

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной  
системе

10 ноября 2021 года  
Новгород

Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...– председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

...– член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления

.... – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Федоровский Ручей, д. 2/13; далее – ФКП Росреестра), ...(доверенность № 66 от 14.12.2020);

подателя жалобы - Индивидуального предпринимателя ... , участвовавшей лично,

рассмотрев жалобу участника закупки (определения подрядчика) — ИП ... на действия аукционной комиссии заказчика – ФКП Росреестра при осуществлении им закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку гражданских противогазов и КИМГЗ (комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты) для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Новгородской области, извещение № 0373100128521002173 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 12.10.2021,

#### УСТАНОВИЛА:

01.11.2021 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки –ИП ... на действия аукционной комиссии заказчика – ФКП Росреестра при осуществлении ими закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку гражданских противогазов и КИМГЗ (комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты) для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Новгородской

области, извещение № 0373100128521002173 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 12.10.2021 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть довода Жалобы сводится к следующему.

По мнению подателя Жалобы аукционной комиссией заказчика его заявка на участие в электронном аукционе был неправомерно отклонена в связи с не указанием в ней наименования вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий.

По мнению подателя Жалобы данное решение аукционной комиссии заказчика является незаконным так как, одним из объектов закупки является комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты (далее - КИМГЗ). Качество, комплектность КИМГЗ по мнению подателя Жалобы должны соответствовать требованиям Приказа Министерства здравоохранению Российской Федерации от 28.10.2020 № 1164н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального и медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи, и первой помощи» (далее – Приказ № 1164н).

В пункте 12 Приказа № 1164н указан перечень, чем комплектуются КИМГЗ, при этом наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, которыми комплектуется КИМГЗ известно только его производителю.

В соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» (далее – Письмо ФАС России) Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки.

На заседании Комиссии податель Жалобы дополнительно устно пояснила, что согласно информационного письма от 03.11.2021 г № 03/11-01 ООО «ПКЦ СпецТехСбыт», являющегося производителем КИМГЗ, выбор комплектующих из представленных видов медицинских изделий является прерогативой производителя. Податель Жалобы является поставщиком и не обязана иметь в наличии товар в момент подачи заявки и не располагает информацией о том, какие наименования видов медицинских изделий в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, будут

укомплектованы поставляемые КИМГЗ.

На основании вышеизложенного податель Жалобы просит выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок по обжалуемому электронному аукциону и провести внеплановую проверку обжалуемой закупки.

На рассмотрении Жалобы, податель её поддержал доводы Жалобы в полном объеме.

Согласно представленным ФКП Росреестра возражениям на Жалобу (вх. № 8667 от 09.11.2021 Новгородского УФАС России), с ее доводами заказчик не согласен по следующим основаниям.

При формировании технического задания заказчику предоставлены полномочия по самостоятельному определению требований к конкретным показателям товаров, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности, с учетом норм Закона о контрактной системе.

Приказом заказчика от 05.03.2018 № 37-Д создана единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг (в редакции приказа от 19.04.2021 № 042-Д).

Аукционная комиссия заказчика в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе была рассмотрена заявка на участие в электронном аукционе подателя Жалобы и выявлено, что в комплектации товара – КИМГЗ не были указаны наименования видов медицинских изделий в соответствии с номенклатурой классификацией медицинских изделий.

Данное требование было внесено заказчиком в документацию о проведении электронного аукциона (далее – Документация) на основании подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и в соответствии с Приказом № 1164н.

Заказчик отмечает, что поданная подателем Жалобы заявка на участие в электронном аукционе противоречит целям закупки, Закону о контрактной системе и Приказу № 1164н.

Заказчик также считает, что для основания применения Письма ФАС России отсутствуют, так как данное письмо содержит запрет указывать характеристики товара, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства. В рассматриваемом случае никаких испытаний после производства товара для установления характеристик (комплектации) не требуется.

Также, заказчик отмечает что податель Жалобы обжалует не решение его аукционной комиссии по отклонению его заявки, а непосредственно Документацию, при этом подателем Жалобы запросов о даче разъяснений положений Документации не поступало.

На основании вышеизложенного заказчик считает Жалобу необоснованной.

В связи с поступлением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка осуществления закупки (определения поставщика) путем проведения аукциона в электронной форме.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки осуществления рассматриваемой закупки установлено следующее.

В октябре-ноябре 2021 года заказчиком – ФКП Росреестра и его аукционной комиссией осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на поставку гражданских противогазов и КИМГЗ (комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты) для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Новгородской области, извещение № 0373100128521002173 о проведении которого было размещено на официальном сайте 12.10.2021 (начальная (максимальная) цена контракта –216 360,65 рублей).

Документация об электронном аукционе утверждена распоряжением филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новгородской области 12.10.2021 №053-Р.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным

заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту «б» части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с пунктом 3.2.1 Документации требования к техническим характеристика поставляемых Товаров установлены в техническом задании (Приложение №1 к документации об электронном аукционе, далее – Техническое задание).

Согласно пункту 3.2 Технического задания качество, комплектность КИМГЗ должно соответствовать требованиям приказа Министерства здравоохранения РФ от 28.10.2020 №1164н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального и медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи».

Согласно подпункту «б» пункта 9.2 Документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе (Приложение №4 «Характеристики и комплектация товара», и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с Приложением № 4 Документации (характеристики и комплектация товара) в отношении показателя – «Комплектация товара (КИМГЗ)» установлено требование – «Наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий» в отношении всех медицинских изделий, входящих в комплектацию КИМГЗ.

Заявка подателя Жалобы на участие в электронном аукционе не содержит значения показателя «Наименование вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий» в

отношении товаров, составляющих комплектацию КИМГЗ.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации

Таким образом решение аукционной комиссии заказчика о отклонении заявки подателя Жалобы на участие в электронном аукционе является законным и обоснованным.

Довод подателя Жалобы о том, что на момент подачи заявки он не располагает сведениями о комплектности КИМГЗ конкретными медицинскими изделиями и не может знать наименование вида медицинского изделия, является несостоятельным, так как подавая заявку на участие в рассматриваемом электронном аукционе, податель Жалобы согласился с его условиями и должен был представить в заявке конкретные показатели товара, необходимого для удовлетворения потребностей заказчика.

Доказательствами незаконности или избыточности установления обжалуемого требования в Документации Комиссия Новгородского УФАС России не располагает.

Код вида медицинского изделия не является характеристикой товара, которая ограничивает количество участников закупки, поскольку не относится к результатам испытания товара, его комплектации или составляющим, которые известны только производителю, в связи с чем содержание Документации не противоречит Письму ФАС России.

С учетом вышеизложенного, довод Жалобы является необоснованным.

В результате проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В соответствии с часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 3.5.2. Документации срок поставки товара – не позднее 20.12.2021.

В соответствии с пунктом 14.1. Документации контракт заключается согласно прилагаемому к настоящей документации проекту контракта (Приложение № 3 к документации об электронном аукционе; далее – Проект контракта ).

Согласно пункту 2.1. Проекта контракта срок поставки товара – не позднее 20.10.2021.

Таким образом, в действиях заказчика – ФКП Росреестра содержится нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в документации о проведении электронного аукциона противоречивой и недостоверной информации о сроке поставке товара.

2. По состоянию на дату объявления рассматриваемой закупки и утверждения Документации (12.10.2021) часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе действует в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 539-ФЗ (далее – 539-ФЗ).

Согласно части 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование к участникам закупки об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Требования к участникам рассматриваемой закупки заказчиком приведены в разделе 8 Документации.

При этом требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчиком в пункте 8.3.10 Документации приведено в ранее действовавшей редакции Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 8.3.10 Документации, заказчиком установлено требование к участникам рассматриваемой закупки об отсутствии в реестре недобросовестных Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки -

юридического лица.

Таким образом, в действиях заказчика – ФКП Росреестра содержится нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в документации о проведении электронного аукциона требований к его участникам об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе предусмотрены частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

По состоянию на дату объявления рассматриваемой закупки и утверждения Документации (12.10.2021) пункт 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе действует в редакции 539-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Вместе с тем, требование о представлении участниками рассматриваемой закупки в составе вторых частей заявок на участие в ней информации и сведений, предусмотренных пунктом 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, заказчиком в подпункте 1 пункта 9.3 Документации также приведено в ранее действовавшей редакции Закона о контрактной системе.

Так, согласно подпункту 1 пункта 9.3 Документации, вторая часть заявки на участие в настоящем электронном аукционе должна содержать

наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Таким образом, в действиях заказчика – ФКП Росреестра содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в документации о проведении электронного аукциона требований к содержанию вторых частей заявок его участников.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе указывают на наличие в действиях должностного лица заказчика, утвердившего Документацию, признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

Нарушения допущенные заказчиком являются существенными, привели к установлению в Документации ненадлежащих требований к участникам закупки, к содержанию их заявок, к указанию недостоверного срока поставки товара, что дает основания Комиссии Новгородского УФАС для вынесения предписания о внесении в документацию об электронном аукционе изменений для устранения данных нарушений.

Руководствуясь статьями 7, 31, 64, 66, 67, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу участника закупки - Индивидуального предпринимателя ... на действия аукционной комиссии заказчика – филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Федоровский Ручей, д. 2/13) при осуществлении им закупки (определении

поставщика) путем проведения электронного аукциона на поставку гражданских противогазов и КИМГЗ (комплект индивидуальный медицинский гражданской защиты) для нужд филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Новгородской области, извещение № 0373100128521002173 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 12.10.2021, необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новгородской области нарушения части 3 статьи 7, части 5 статьи 31, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику - филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новгородской области, его аукционной комиссии, оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы Жалобы и внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Новгородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица заказчика - филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Новгородской области

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в

течение трех месяцев со дня их принятия.