

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о привлечении к административной ответственности по делу

№ 012/04/7.32.3-360/2022

18 мая 2022 года
г. Йошкар-Ола

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» <...> (<...>) по факту нарушения установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, в присутствии <...>, в отсутствие потерпевшего ООО «Техцентр 12», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

05.04.2022 специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...> в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) был составлен протокол по части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ в отношении должностного лица – директора ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» <...>.

Как следует из протокола об административном правонарушении, <...> по месту исполнения служебных обязанностей совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

21.03.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) поступило обращение ООО «Техцентр 12» о возможном нарушении ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» (далее-Учреждение) требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Установлено, что 28.12.2022 по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (извещение № 32110914197 от 07.12.2021) между ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» и ООО «Техцентр 12» был заключен договор № 28-21 на оказание услуг по стирке белья.

Согласно пункту 2.5 договора, оплата по договору осуществляется Заказчиком по факту оказания услуг ежемесячно в течение 5 банковских дней с момента (даты подписания) ежемесячного акта оказанных услуг.

Из представленных в материалы дела документов следует, что ООО «Техцентр 12» своевременно и в полном объеме оказывались услуги по стирке белья, согласно заключенному договору, вместе с тем, «Кундуштурский дом-интернат» нарушались сроки оплаты, предусмотренные пунктом 2.5 договора.

№ п/п	Акт оказанных услуг	Дата подписания документа о приемке услуги	Количество постиранного белья в кг.	Крайний срок для оплаты	Фактический срок оплаты	Дата правонарушения
1	Акт № 5/22 от 31.01.2022	31.01.2022	3471,73 кг	07.02.2022	08.04.2022	08.02.2022
2	Акт № 11/22 от 28.02.2022	28.02.2022	1019,00 кг	05.03.2022	08.04.2022	06.03.2022
3	Акт № 14/22 от 30.03.2022	30.03.2022	1754,00 кг	05.04.2022	08.04.2022	06.04.2022

Согласно подписанным актам сдачи-приемки выполненных работ по оказанию стирки текстильных изделий, ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» (Заказчик) к качеству и объему выполненных работ претензий не имеет.

Таким образом, Учреждение должно было оплатить оказанные ООО «Техцентр 12» услуги за январь 2022 года в срок до 07 февраля 2022 года, однако, оплата была произведена Учреждением только 08 апреля 2022 года, услуги за февраль 2022 года в срок до 05 марта 2022 года, однако, оплата была произведена Учреждением только 08 апреля 2022 года, услуги за март 2022 года в срок до 05 апреля 2022 года, однако, оплата была произведена Учреждением только 08 апреля 2022 года.

Частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Следовательно, действия (бездействие) должностных лиц ГБУ РМЭ

«Кундуштурский дом-интернат» по несвоевременной оплате обязательств по указанному договору попадает под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Несоблюдение требований законодательства повлекло нарушение ООО «Техцентр 12» (424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Панфилова, д. 37а, пом. 1), в связи с чем им причинен материальный вред, и общество является потерпевшим по данному делу.

Согласно статье 7 Закона о закупках за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Договор № 28-21 от 28.12.2021 заключен ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» в лице директора учреждения <...>

В соответствии с приказом министра социального развития Республики Марий Эл от 09.02.2021 № 60 л/с <...> назначен на должность директора ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат».

Из должностной инструкции директора ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» следует, что директор Учреждения осуществляет общее руководство Учреждением.

Таким образом, прихожу к выводу, что <...>, являясь должностным лицом заказчика, нарушил сроки оплаты обязательств по вышеуказанному договору с ООО «Техцентр 12», в связи с чем имеются все основания полагать, что в его действиях имеется состав административного правонарушения,

предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

На рассмотрении настоящего дела <...> пояснил, что с вменяемым правонарушением согласен, вину признает.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В силу части 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения <...>, правонарушение признано совершенным по неосторожности. <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в рамках рассмотрения настоящего административного дела, также не установлено.

Санкция части 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Между тем, стоит учитывать следующее.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа может быть заменено некоммерческой организации, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или юридическому лицу, а также их работникам на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 настоящего Кодекса.

Согласно статье 4.1.1 КоАП РФ некоммерческим организациям, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Так, согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях) некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Из статьи 9.1 Закона о некоммерческих организациях следует, что некоммерческие организации могут быть созданы в форме государственных или муниципальных (автономных, бюджетных, казенных) учреждений.

Из пункта 1.5 Устава ГБУ РМЭ «Красностекловарский дом-интернат», утвержденного 20.06.2011, следует, что учреждение является некоммерческой организацией.

Таким образом, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ принимается решение о назначении <...> административного наказания в виде предупреждения.

Руководствуясь статьями 23.83, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – директора ГБУ РМЭ «Кундуштурский дом-интернат» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 КоАП РФ и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган либо в районный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя –

начальник отдела