

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста–эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ОРФИКС ПРОДАКШН» (ОГРН: 1147847265257, ИНН: 7806530119, КПП: 781601001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного акционерным обществом «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») аукциона на поставку сейф-пакетов для нужд УФПС Самарской области (извещение № 3 2 0 0 9 0 9 2 4 9 6 , <http://zakupki.gov.ru>; процедура № SBR035-200014494200294/32009092496, <http://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от УФПС Самарской области АО «Почта России» – <...> (доверенность); от ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» - <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

09.07.2020г. в Самарское УФАС России поступило обращение Акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области о включении сведений об ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «ОРФИКС ПРОДАКШН»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Россия, 192102, город Санкт-Петербург, улица Самойловой, дом 5, литер А, помещение 4Н-25;

- идентификационный номер налогоплательщика:

7806530119;

- дата подведения итогов закупки:

19.05.2020г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-200014494200294/32009092496.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

поставка сейф-пакетов для нужд УФПС Самарской области.

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

22.29.22.000 Плиты, листы пластмассовые самоклеящиеся, прочие;

(ОКВЭД 2):

22.29 Производство прочих пластмассовых изделий;

валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

2051964,00 руб.;

- срок исполнения договора:

декабрь 2022 г;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки

и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

В соответствии с письмом от 08.07.2020г. исх. № 6029/7 Самарское УФАС России уведомило Заказчика и ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» о рассмотрении вопроса о включении сведений об участнике в реестр недобросовестных поставщиков. В указанном письме допущена техническая опечатка в наименовании предмета аукциона.

Вместе с тем, допущенная техническая опечатка не повлияла на возможность участия Заказчика и ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» при рассмотрении настоящего обращения. Кроме того, ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» представило письменные пояснения на обращение Заказчика.

От ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» поступило ходатайство об отказе в принятии к рассмотрению обращения АО «Почта России» в лице УФПС Самарской области во внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» в связи с истечением срока подачи сведений в Самарское УФАС России.

Комиссией Самарского УФАС России, рассмотрев указанное ходатайство ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» принято решение об отказе в удовлетворении ходатайства в силу следующего.

В соответствии с пунктом 2 Правил, в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения об участнике закупки.

Из материалов обращения следует, что договор заключен с участником,

занявшим второе место, 16.06.2020г. Вместе с тем, Заказчиком направлено обращение в Самарское УФАС 08.07.2020г.

Таким образом, сроки подачи обращения Заказчиком не нарушены.

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России», участником ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН», в установленный срок не был направлен подписанный договор.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

20.04.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009092496 о проведении Аукциона. Действующая редакция вышеуказанного извещения размещена в ЕИС: 23.04.2020г. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки закрытого акционерного общества «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» (далее – ЗАО «Сбербанк – АСТ», ЭТП). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 23.04.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

19.05.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов Аукциона от 19.05.2020г. № SBR035-200014494200294/32009092496, согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 692 – ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН».

22.05.2020 14:26 проект договора был направлен Заказчиком участнику Аукциона ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН», через Личный кабинет Электронной торговой площадки «Сбербанк-АСТ».

Согласно протоколу от 03.06.2020г. ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» было признано уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с подпунктом а) пункта 9.1.4 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно пункту 9.1.5 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с п. 9.2 раздела 9 части I настоящей документации.

Согласно пункта 9.1.6 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с пунктом 9.1.7 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.8

настоящей статьи, но не более чем один раз.

В срок, предусмотренный документацией о закупке – 01.06.2020г. 23:59 ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» не направил договор, подписанный усиленной электронной подписью оператору электронной площадки «Сбербанк АСТ».

Пунктом 9.1.25 Положения о закупке установлено, что участники закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер <...> или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям настоящей документации, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. Такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта б) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

Из представленных пояснений ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» следует, что в техническом задании установлено невыполнимое требование о наличии переменной маркировки (штриховой код и номер <...> которая должна быть стойкой к воздействию химических растворителей, невозможность стирания номера и штрихового кода растворителями с поверхностей пакета при механическом воздействии.

Вместе с тем, представленными материалами дела подтверждается, что ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» выражало готовность подписать и исполнить контракт в полном объеме по результатам проведенного Аукциона.

При этом, ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» осуществлялись мероприятия, направленные на корректировку проекта договора, а также на внесение изменений в договоре касательно требований к изготавливаемым сейф-пакетам в соответствии с заявкой. Указанные обстоятельства также подтверждаются материалами дела.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Имеющиеся в распоряжении Комиссии Самарского УФАС России материалы дела указывают и подтверждают намерения общества заключить договор. Участник выражал готовность выполнить условия контракта в полном объеме.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» заведомо

недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного АО «Почта России» в лице УФПС Самарской области аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сейф-пакетов для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32009092496, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № sbr035-200014494200294/32009092496, <http://www.sberbank-ast.ru>).

Вместе с тем, из информации, размещенной в единой информационной системе, следует, что участник ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» принимал участие в закупках, исполнял договоры.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При имеющихся обстоятельствах, не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ОРФИКС ПРОДАКШН» (ОГРН: 1147847265257, ИНН: 7806530119, КПП: 781601001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.