

Решение по делу №08-170/2016 о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе

ИП-08/12840 от 09.09.2016г.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии <...>;

Члены Комиссии <...>;

<...>,

рассмотрев дело № 08-170/2016, возбужденное по факту размещения Обществом с ограниченной ответственностью «Медиа 1» (далее – ООО «Медиа 1») (162612, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Гоголя, д. 43; ИНН 3528208806; адрес редакции: 420021, РТ, г. Казань, ул. Г.Камала, д. 41) в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025) в разделе «финансовые услуги» рекламного объявления со следующим содержанием: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66», имеющего признаки нарушения части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе», в части рекламирования услуги по предоставлению денежных средств лицом, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с [Федеральным законом](#) "О потребительском кредите (займе)", в присутствии:

- <...> – представитель по доверенности ООО «Медиа 1» (доверенность б/н от 17 августа 2016г.);

#### УСТАНОВИЛА

В Управление поступили сведения Отделения - Национального банка по РТ о результатах мониторинга средств массовой информации (вх. № 7375 от 06.07.2016г.) по факту размещения рекламного объявления «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66» в газете «Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025), имеющего признаки нарушения части 13 статьи 28 Закона «О рекламе».

Из смысла содержания вышеуказанной рекламы, следует, что <...> предоставляет денежные средства, то есть осуществляет финансовые услуги.

Таким образом, вышеуказанная реклама рекламирует услуги по предоставлению денежных средств (займов), то есть является рекламой финансовых услуг по предоставлению денежных средств (займов).

В связи с указанными обстоятельствами Татарстанским УФАС России было возбуждено настоящее дело (определением о возбуждении дела №08-170/2016 от 26 июля 2016 года (исх.№ИП-08/10370 от 27.07.2016г.)). Рассмотрение было назначено на 18 августа 2016 года в 13 часов 30 минут.

**Проверив обоснованность доводов, содержащихся в письменных объяснениях и документах, представленных ответчиком и лицами участвующими в деле, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующему.**

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона «О рекламе» реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона «О рекламе» объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Учитывая правовой смысл и содержание приведенных понятий рекламы и объекта рекламирования, информация, содержащаяся в рекламе, должна отвечать критериям достоверности, в том числе в целях формирования у потребителя верного, истинного представления о товаре (услуге), его качестве, потребительских свойствах, а также об изготовителе (продавце) такого товара, то есть объекту рекламирования в целом.

Реклама финансовых услуг по предоставлению денежных средств (займов), размещенная в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025), содержит все необходимые юридические признаки рекламы, позволяющие определить ее именно в этом качестве и отличить от информации не рекламного характера: предназначена для неопределенного круга лиц, преследует строго заданные цели информирования: продвижения на рынке, призвана формировать и поддерживать интерес к финансовым услугам, по предоставлению денежных средств (займов).

Согласно предоставленным материалам от ООО «Медиа 1» Комиссией установлено, что рекламодателем вышеуказанной рекламы, размещенной в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025), является <...>.

Таким образом, данная реклама направлена на привлечение внимания потребителей именно к финансовым услугам, оказываемых <...>, а именно к услугам по предоставлению денежных средств (займов).

Согласно [ст. 2](#) Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)" законодательство Российской Федерации о потребительском кредите (займе) основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального [закона](#), Федерального [закона](#) от 02 декабря 1990 года № 395-1 "О банках и банковской деятельности", Федерального [закона](#) от 02 июля 2010 года № 151-ФЗ "О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях", Федерального [закона](#) от 18 июля 2009 года № 190-ФЗ "О кредитной кооперации", Федерального [закона](#) от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ "О сельскохозяйственной кооперации", Федерального [закона](#) от 19 июля 2007 года № 196-ФЗ "О ломбардах" и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона.

Учитывая, что Федеральный [закон](#) "О потребительском кредите (займе)" регулирует предоставление как потребительского кредита, так и займа, заемщик

определяется как физическое лицо, обратившееся к кредитору с намерением получить, получающее или получившее потребительский кредит (заем), а кредитор - как предоставляющая потребительский кредит кредитная организация, предоставляющие или предоставившие потребительский заем кредитная организация и некредитная финансовая организация, которые осуществляют профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов ([п.п. 3 п. 1 ст. 3](#)).

Согласно [п. 2 ст. 1](#) Федерального закона от 21 декабря 2013 года № 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)", указанный [Закон](#) не применяется к отношениям, возникающим в связи с предоставлением потребительского кредита (займа), обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, что имеет место по настоящему спору.

В соответствии со [ст. 9.1](#) Федерального закона от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ "Об ипотеке (залоге недвижимости)" установлено, что к кредитному договору, договору займа, которые заключены с физическим лицом в целях, не связанных с осуществлением им предпринимательской деятельности, и обязательства заемщика по которым обеспечены ипотекой, применяются отдельные требования Федерального [закона](#) "О потребительском кредите (займе)", а именно: о необходимости определения стоимости кредита (займа), обеспеченного ипотекой; о размещении информации о полной стоимости кредита (займа) на первой странице кредитного договора, договора займа; о запрете на взимание кредитором вознаграждения за исполнение (оказание) отдельных обязанностей и услуг; о размещении информации об условиях предоставления, использования и возврата кредита (займа), предоставления заемщику графика платежей по кредитному договору, договору займа; о предоставлении заемщику графика платежей по кредитному договору, договору займа.

Таким образом, с 01 сентября 2014 года (начало действия Федерального [закона](#) от 21 декабря 2013 года N 353-ФЗ "О потребительском кредите (займе)") предоставление потребительских кредитов и займов, в том числе обеспеченные ипотекой, осуществляется кредитными организациями, кредитными кооперативами, ломбардами, жилищными накопительными кооперативами и другими юридическими лицами осуществляющие микрофинансовую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим деятельность таких юридических лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 №353-ФЗ ("О потребительском кредите (займе)") профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

<...> к указанным выше юридическим лицам (кредитным организациям и некредитным финансовым организациям, которые осуществляют профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов) законодательством не отнесена, также <...> не является кредитной организацией, а также не является микрофинансовой организацией (не состоит в реестре МФО), не состоит в сельскохозяйственном и кредитном кооперативе, а также не осуществляет деятельность ломбарда.

Таким образом, <...> не является организацией, осуществляющей профессиональную деятельность по предоставлению денежных средств (займа).

В соответствии с ч.13 ст.28 Закона «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с [Федеральным законом](#) "О потребительском кредите (займе)", не допускается. Таким образом, реклама по оказанию финансовых услуг размещенная в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. выпуск №25 (025), по предоставлению денежных средств (займа) в вышеуказанном объявлении не соответствует ч. 13 ст. 28 Закона «О рекламе».

Следовательно, <...> не имеет право оказывать финансовые услуги, а равно рекламировать их, в том числе услуг по предоставлению денежных средств (займа).

Пунктами 4 из Определения о возбуждении дела №08-170/2016 от 26 июля 2016 года (исх.№ИП-08/10370 от 27.07.2016г.) у ООО «Медиа 1» и были запрошены документы и материалы, необходимые для рассмотрения настоящего дела.

Согласно материалам, представленным ООО «Медиа 1», следует, что учредителем газеты «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» является ООО «Медиа 1» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Гоголя, д. 43; ИНН 3528208806; адрес редакции: 420021, РТ, г. Казань, ул. Г.Камала, д. 41).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ответственным за размещение рекламы в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» является ООО «Медиа 1», в том числе рассматриваемой по настоящему делу.

Согласно пояснениям, представленным ООО «Медиа 1», размещенная в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» с текстом следующего содержания: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66» реклама финансовых услуг по предоставлению денежных средств (займов) была заказана через контакт-центр ПАО «Таттелеком» и было принято по телефону 079, ID объявления 139290. Данные действия регулируются договором №268-34/16 от 19 февраля 2016г., заключенным между ООО «Медиа 1» и ПАО «Таттелеком».

Размещение рекламного объявления с текстом следующего содержания: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66», приходит по электронной почте ответственному сотруднику ООО «Медиа 1», который осуществляет проверку текста на соответствие действующему законодательству и передает текст верстальщику. Сотрудник руководствовался тем, что из текста объявления не следует предоставление потребительских займов, кредитов, оказание иных финансовых услуг, определенных действующим законодательством. <...> оказывает услуги по подбору банка, который при определенных условиях может выдать кредит физическому лицу. Такая деятельность законом не запрещена и не требует специальных требований, например, получения лицензии или нахождения в каком-либо реестре. Сам <...> потребительских займов не выдает, денежные средства населения не привлекает.

Вместе с тем из текста рекламного объявления с содержанием: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66» размещенной в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016

г. №25 (025), следует, что <...> предоставляет денежные средства (займа). Кроме того, на рассмотрении дела представителем ООО «Медиа 1» был представлен лист заявки на объявления, в котором объявление с текстом: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66» отнесено к «финансовым услугам».

При этом потребитель пожелавший взять денежные средства (займ) самостоятельно имеет возможность обратиться в банк без каких либо посредников.

Вышеуказанная реклама финансовых услуг по предоставлению <...> денежных средств (займов), распространялась в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025) на основании Договора №268-34/16 на оказание услуг от 19.02.2016г. заключенного между ООО «Медиа 1» и ПАО «Таттелеком».

На заседании Комиссии доказательного опровержения несоответствия размещенной рекламы в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025) с текстом следующего содержания: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66», рекламным требованиям *ч. 13 ст. 28 Закона «О рекламе»*, не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что размещенная <...> в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025) реклама с текстом следующего содержания: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66», то есть реклама финансовых услуг по предоставлению денежных средств (займов), не соответствует части *13 статьи 28* Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе», *в части рекламирования услуги по предоставлению денежных средств, не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с [Федеральным законом](#) "О потребительском кредите (займе)"* и не имеющим право оказывать данные финансовые услуги.

Согласно частям 6 и 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель и рекламораспространитель несут ответственность за нарушение требований, установленных, частью *13 статьи 28* Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе».

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1,2 статьи 36 и частей 6 и 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 20,21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать, размещенную в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025), как рекламу финансовых услуг по предоставлению <...> денежных средств (займов) с текстом следующего содержания: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66» не соответствующей части *13 статьи 28* Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе», *в части рекламирования финансовой услуги по предоставлению денежных средств, лицом не осуществляющим профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с [Федеральным законом](#) "О потребительском кредите (займе)"* и не имеющим право оказывать данные финансовые услуги.

2. Выдать ООО «Медиа 1» (162612, Вологодская обл., г. Череповец, ул. Гоголя, д. 43; ИНН 3528208806; адрес редакции: 420021, РТ, г. Казань, ул. Г.Камала, д. 41) предписание о прекращении распространения в газете «Казанский выпуск. Ва-БанкЪ» от 24.06.2016 г. №25 (025) рекламы финансовых услуг с текстом следующего содержания: «Деньги 100% <...> т. 8-9033-44-46-66», не соответствующей части 13 статьи 28 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе».
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Татарстанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>