

решение по делу № РНП-74-275/2021

Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное
учреждение «Детский сад с
приоритетным осуществлением
художественно-эстетического
направления развития воспитанников
№347 г. Челябинска»

454010, г. Челябинск,

ул. Барбюса, д. 41А

Управление муниципальных закупок
Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск,

ул. Сони Кривой, д.32

Общество с ограниченной
ответственностью «СТРОЙГАРАНТ»

457020, Челябинская область,

Увельский район,

п. Увельский,

ул. Красноармейская, д. 80

Директору, участнику ООО
«СТРОЙГАРАНТ» «<...>»

457020, Челябинская область,

Увельский район,

п. Увельский,

ул. Красноармейская, д. 80

АО «Единая Электронная
Торговая Площадка»
115114, г. Москва,
ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-2068/2021

№ РНП-74-275/2021

о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 11 августа 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 16 августа 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Гареевой Д.Ф.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад с приоритетным осуществлением художественно-эстетического направления развития воспитанников № 347 г. Челябинска» (далее – МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска», заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «СТРОЙГАРАНТ» (далее – ООО «СТРОЙГАРАНТ», Общество, участник закупки, подрядчик), участниках, членов

коллегиального исполнительного органа ООО «СТРОЙГАРАНТ», лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «СТРОЙГАРАНТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 05-21 на капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина, 13 А от 28.05.2021, заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 21-82118Э «Капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина 13 А» (извещение № 0169300000121000393) (далее – аукцион, закупка), в присутствии:

- представителя МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» «<...>», действующего на основании доверенности № 194 от 09.08.2021;

- в отсутствие представителей ООО «СТРОЙГАРАНТ», направленная в адрес Общества телеграмма вернулась с отметкой «9/08 НЕУДАЧНАЯ ПОПЫТКА ВРУЧЕНИЯ, АДРЕСАТ ЗАБЕРЕТ ОТПРАВЛЕНИЕ САМ».

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 04.08.2021 поступило обращение МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ООО «СТРОЙГАРАНТ», участника, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «СТРОЙГАРАНТ» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением контракта № 05-21 на капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина, 13 А от 28.05.2021, заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 21-82118Э «Капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина 13 А» (извещение № 0169300000121000393) в порядке, предусмотренном статьей 104 Закона о контрактной системе.

Согласно материалам дела МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» объявлен аукцион путем размещения Управлением муниципальных закупок Администрации города Челябинска (уполномоченный орган) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 05.05.2021 в 10:49 извещения о проведении закупки.

Начальная (максимальная) цена контракта по капитальному ремонту кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» – 972 845, 00 рублей.

Протокол проведения электронного аукциона от 13.05.2021.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 26,42 %.

Протокол подведения итогов электронного аукциона 0169300000121000393 от 17.05.2021.

Контракт № 05-21 на капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина, 13 А заключен 28.05.2021.

Из обращения заказчика следует, что ООО «СТРОЙГАРАНТ» к исполнению принятых на себя обязательств по контракту не приступил, работы по капитальному ремонту кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» не выполнил. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только: 1) при существенном нарушении договора другой стороной; 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ предусмотрено, что в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

В соответствии с пунктом 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу пункта 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (часть 13 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе определено, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта),

расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Между МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» и ООО «СТРОЙГАРАНТ» 28.05.2021 заключен контракт № 05-21 на капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина, 13 А (далее - контракт).

Согласно пункту 1.2 контракта подрядчик в соответствии с условиями контракта и Техническим заданием (Приложение № 1, являющимся неотъемлемой частью контракта) на условиях, в порядке и в сроки, определяемые сторонами в контракте обязуется выполнить следующие работы: Капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина 13 А.

Место выполнения работ: 454010, г. Челябинск, ул. Гагарина, д. 13А (пункт 1.3 контракта).

Работы, предусмотренные настоящим контрактом, осуществляются подрядчиком в следующие сроки: с 25 июня 2021 г. в течение 60 календарных дней (пункт 2.1 контракта).

Пунктом 3.1.1 контракта закреплена обязанность подрядчика выполнить все работы с надлежащим качеством в соответствии с требованиями технического задания (Приложение № 1 к настоящему контракту), в объеме, предусмотренном настоящим контрактом и приложениями к нему, и сдать результат выполненных работ Заказчику в установленный настоящим контрактом срок.

Также в силу пункта 3.1.3 контракта установлена обязанность подрядчика выполнить работы из своих материалов, своими средствами, своими силами или силами привлеченных организаций. Материалы, из которых выполняются работы в соответствии с настоящим контрактом, должны соответствовать техническим характеристикам согласно Приложению № 1 к контракту, являющемуся неотъемлемой частью настоящего контракта.

Подрядчик, в течение 5 (пяти) рабочих со дня завершения работ уведомляет заказчика о готовности к сдаче выполненных работ и представляет заказчику акт о приемке выполненных работ по форме № КС-2 (пункт 5.1 контракта).

Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, решению суда, в случае одностороннего отказа стороны от исполнения настоящего контракта в соответствии с действующим гражданским законодательством РФ, в порядке, установленном ст. 95 Федерального закона от 05.05.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (пункт 11.3 контракта).

В силу пункта 12.1 контракт вступает в силу с 25 июня и действует до 30.09.2021 г.

В материалах дела представлена переписка между заказчиком и Обществом по вопросам исполнения контракта.

В письме, направленном 07.06.2021 по электронной почте подрядчиком заказчику,

ООО «СТРОЙГАРАНТ» предложил расторгнуть контракт по соглашению сторон «в связи со сложной экономической ситуацией в стране и подорожанием строительных материалов в несколько раз».

Ответ заказчика № 134 от 11.06.2021 содержал категорический отказ от расторжения контракта по соглашению сторон и рекомендации подрядчику приступить к работам в установленные контрактом сроки.

Претензия МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» № 160 от 28.06.2021 содержала констатацию неисполнения стороной по контракту своих обязательств, ссылку на пункты контракта, определяющие обязательства ООО «СТРОЙГАРАНТ», ответственность на неисполнение, ненадлежащее исполнение таких обязательств, а также требование приступить подрядчику к выполнению работ в соответствии с контрактом и выполнить их в установленный срок.

В повторной претензии № 166 от 05.07.2021 МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска», со ссылкой на игнорирование Обществом предыдущих писем заказчика, обратило внимание подрядчика на установленные контрактом сроки выполнения работ, нарушение таких сроков, а также требование приступить к выполнению работ в соответствии с контрактом и выполнить их в установленный срок, с указанием о возможном обращении с информацией о включении в реестр недобросовестных поставщиков в Федеральную антимонопольную службу.

Решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта принято заказчиком 09.07.2021, направлено ООО «СТРОЙГАРАНТ» по почте заказным письмом с уведомлением о вручении 09.07.2021.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта опубликовано в единой информационной системе 09.07.2021 в разделе дополнительная информация о закупке, контракте.

Уведомление о расторжении контракта (датировано 09.07.2021 за исх. № 171 содержит сведения о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно представленному МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 45407854518607, вручение почтальоном заказного письма с решением заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта состоялось 19.07.2021, 16:12.

Контракт расторгнут 30.07.2021. Информация о расторжении контракта размещена в ЕИС 30.07.2021.

Таким образом, заказчиком соблюден порядок расторжения контракта в связи с односторонним отказом от исполнения обязательств, предусмотренный Законом о контрактной системе.

Необходимо отметить, что основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта фактически подтверждаются материалами дела (представленными документами и информацией).

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о

контрактной системе является совершение исполнителем (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий подрядчика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Правовая конструкция части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и договором.

Частью 1 статьи 450 ГК РФ установлено, что изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено Гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами или договором.

Челябинское УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для муниципальных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (подрядчиком).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

Антимонопольный орган обращает внимание, что, подавая заявку, участник закупки выразил согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

ООО «СТРОЙГАРАНТ» нарушены условия контракта № 05-21 на капитальный ремонт кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина, 13 А от 28.05.2021, подрядчик не приступил к исполнению контракта.

Действия ООО «СТРОЙГАРАНТ» явились причиной нарушения публичных интересов, поскольку потребность заказчика в капитальном ремонте кровли здания и козырьков в МБДОУ «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина, 13 А не удовлетворена. Обращение ООО «СТРОЙГАРАНТ» от 07.06.2021 со ссылкой на повышение цен не может быть принято во внимание, так как изменение цен на строительные материалы фиксировалось с начала года, наиболее активное повышение цен наблюдалось в том числе в марте-апреле 2021 года. Контракт заключен 28.05.2021, процедура проведения электронного аукциона в части подачи участниками закупки ценовых предложений проходила 13.05.2021, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 25%. Следовательно, подрядчик осознавал возможные предпринимательские риски участвуя в электронном аукционе, подавая предложение о цене контракта и заключая контракт по рассматриваемой закупке.

При этом Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что «ДС № 347 г. Челябинска» по адресу: г. Челябинск, ул. Гагарина, 13 А, для ремонта кровли здания и козырьков которого осуществлялась закупка, является социально значимым объектом, требующим повышенной ответственности при осуществлении работ, предусмотренных условиями контракта.

Кровля здания и козырьки муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад с приоритетным осуществлением художественно-эстетического направления развития воспитанников №347 г. Челябинска» не отремонтированы.

Следовательно, в действиях ООО «СТРОЙГАРАНТ» содержатся признаки недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА* :

1. Включить сведения, представленные Муниципальным бюджетным дошкольным

образовательным учреждением «Детский сад с приоритетным осуществлением художественно-эстетического направления развития воспитанников №347 г. Челябинска», об ООО «СТРОЙГАРАНТ» (ИНН/КПП 7424012429/742401001, ОГРН 1217400008627, 457000, Челябинская область, Увельский район, поселок Увельский, улица Красноармейская, дом 80) сроком на два года с даты размещения реестровой записи об Обществе в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. Включить сведения, представленные Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад с приоритетным осуществлением художественно-эстетического направления развития воспитанников №347 г. Челябинска», об участнике и директоре ООО «СТРОЙГАРАНТ» «<...>» сроком на два года с даты размещения реестровой записи в Реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Д.Ф. Гареева

Е.Б. Черенкова

