

РЕШЕНИЕ № 57-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 апреля 2014 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии заявителя - директора ООО «Торговый дом «Аромадон-Волгоград»(приказ №2 от 07.03.2013)(далее - Заявитель), в присутствии представителей заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России (доверенность №35 от 21.04.2014), (доверенность №36 от 21.04.2014)(далее - Заказчик), рассмотрев жалобу

ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» на действия заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку вкусоароматической смеси в объеме 600 000,00 порций/дозировок для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» в объеме 600 000,00 килограммов готовой продукции (извещение №31401005170, опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» на действия заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку функциональной смеси на основе животного белка для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» (извещение №31401005170, опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на **22.04.2014 года в 10:00 часов** по адресу: г. **Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что при проведении открытого запроса цен на поставку функциональной смеси для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» с определенными заявленными характеристиками незаконно и необоснованно определен победитель ООО «Кубань», в связи с тем, что ингредиенты, предоставляемые ООО «Кубань» для данной закупки, также в жалобе указано не соответствуют требованиям закупки, утверждает, что при этом нарушены права и законные интересы ООО «ТД «Аромадон-Волгоград», согласно п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» .

Заявитель считает, что в результате проведенной закупки ООО «Кубань» неверно определено победителем, так предложены две смеси (Старгель 80 и Эмумикс-М), что противоречит условиям закупки и техническому заданию, которыми предусмотрено, одна функциональная добавка (протокол рассмотрения заявок № 66-ОЗЦ от 04.04.2014).

При этом, по мнению Заявителя, в заявке ООО «Кубань» не указаны данные о фасовке (таре) функциональных смесей, сроках годности, что противоречит техническому заданию данной закупки (п.8-9 технического задания устанавливают ограничения на фасовку товара в 5 кг., сроки годности 12 месяцев, согласно данных производителя ООО «Коллекция вкусов» функциональные смеси Старгель 80 и Эмумикс-М фасуются по 10 кг. и 20-25 кг.). В заявке ООО «Кубань» не указаны составы функциональных смесей, что не позволяет сопоставить функциональные критерии добавок с критериями отбора заявок. Документация ООО «Коллекция вкусов» - производителя функциональных ингредиентов Старгель 80 и Эмумикс-М, опубликованная в сети Интернет, предусматривает, что в составе «Эмумикс-М» находится соевый изолят, что противоречит п.4 технического задания данной закупки, а следовательно, ингредиенты, предоставляемые ООО «Кубань» для данной закупки, не соответствуют требованиям закупки и решение комиссии о признании ООО «Кубань» победителем — необоснованно и незаконно.

Заказчик возражает против доводов жалобы, считает их незаконными и необоснованными .

Требования к составу, содержанию и оформлению заявки на участие в закупке установлены в п.п. 15 и 16 Информационной карты открытого запроса цен, являющейся частью Документации о закупке способом открытого запроса цен на право заключения договора на поставку функциональной смеси на основе животного белка для производства сосисок «Говяжьих Кубанских», утвержденной директором предприятия 24.03.2014 г. Форма такой заявки и Технического предложения на поставку, являющегося приложением к заявке, утверждены приложением № 1 и № 2 к вышеуказанной документации о закупке.

ООО «Кубань» для участия в закупке представлена заявка по установленной форме, соответствующая всем требованиям, изложенным в закупочной документации.

При этом в заявке ООО «Кубань» (лист 1) состав смесей указан, что соответствует требованиям документации о закупках.

По мнению Заказчика, довод Заявителя о том, что «в составе «Эмумикс-М» содержится соевый изотип, ничем не подтвержден.

Согласно письму ООО «Коллекция вкусов» от 08.04.2014 г. в составе пищевых функциональных добавок, представленных предприятию для изготовления сосисок «Говяжьих», соевый белок не содержится.

Также в заявке победителя указаны сведения о требуемой фасовке - мешки 5 кг, и сроки годности смеси - листы 1,2 заявки.

Таким образом, все вышеуказанные данные, приведенные ООО «Кубань» в заявке, утверждает Заказчик, соответствуют техническому заданию.

Помимо указанных доводов Заказчик приводит нормы части 10 статьи 3 Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), согласно которым участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг только в определенных случаях., считает, что заявителем в жалобе не указано ни одно из перечисленных в законе оснований.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав пояснения заявителя в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Кубанское» ФСИН России, утвержденным приказом ФГУП «Кубанское» ФСИН России от 30.01.2012 г. № 5 (далее - Положение о закупках), Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31401005214 от 24.03.2014 года о проведении закупки способом открытого запроса цен на право заключения договора на поставку функциональной смеси для производства сосисок «Говяжьих Кубанских».

Согласно извещению о проведении закупки Предмет договора - поставка функциональной смеси на основе животного белка в объеме 600 000,00 (шестьсот тысяч) порций/дозировок для производства сосисок «Говяжьих Кубанских».

Начальная (максимальная) цена договора 3 900 000,00 руб.

При изучении заявки ООО «Кубань» установлено, что в заявке указаны данные о фасовке (таре) функциональной смеси - «расфасована в герметичные пакеты из полимерных материалов мешки многослойные по 5 (пять) килограммов» (листы 1, 2).

Данные о сроке годности смеси - «12 месяцев» с обязательством поставки смеси со сроком хранения (годности) 2/3 от общего срока годности (хранения) указаны в листе 1 заявки ООО «Кубань» .

Согласно пункту 13 раздела 3 документации о закупке «Информационная карта открытого запроса цен» Заказчик указал следующее: Требования к поставляемому товару приводятся в разделе документации о закупке «Техническое задание: Поставка функциональной смеси на основе животного белка для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» (в том числе: требования к качеству, гарантийному сроку, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика).

Разделом 2 Технического задания утверждено, в том числе: сосиски «Говяжьих Кубанских» должны соответствовать требованиям, указанным в ТУ 9213 001 08944723-09, а именно, консистенция сосисок должна быть упругая, цвет от бледно-розового без серых пятен и пустот. Запах и вкус свойственный данному виду продукта с выраженным ароматом пряностей, в меру соленый, без постороннего вкуса и запаха. Сосиски вырабатываются в паро-дымо непроницаемой полиамидной оболочке, весом 35 грамм.

Функциональная смесь на основе животного белка должна стабилизировать фаршевую систему, улучшить органолептические показатели готового продукта, придать продукту сочность, упругую кусаемость.

Указанная смесь должна придавать продукту термостабильность при замораживании и вторичном разогреве.

Функциональная смесь не должна содержать в составе продукты свиного происхождения (шкурку, тримминг, плазму сухую свиную). Соевый белок, крахмал или муку.

Функциональная смесь должна соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПин 2.3.2.1293-03 и СанПин 2.3.2.1078-01.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен на право заключения договора на поставку функциональной смеси на основе животного белка для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» от 31.03.2014 г. № 66-ОЗЦ по результатам проведенного открытого запроса цен в неэлектронной форме предприятием был размещен 04.04.2014 на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно указанному протоколу на рассмотрение комиссии поступило две заявки :

ООО «Кубань» - 2 745 762,72 (без НДС), 3 240 000,00 (с НДС);

ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» - 3 010 169,49 (без НДС), 3 552 000,00(с НДС).

Заявка ООО «ТД «Аромадон-Волгоград» предложила к поставке функциональную смесь на основе животного белка «Мастермикс 25»;

Заявка ООО «Кубань» предложила к поставке функциональную смесь на основе животного белка для производства сосисок «Говяжьих Кубанских», состоящую из

2х пищевых добавок:

- функциональной смеси (пищевой добавки) «Старгель 80» и функциональной смеси «Эмумикс-М».

По результатам рассмотрения заявок заявки ранжированы в следующем порядке:

1 место - ООО «Кубань»;

2 место - ООО «ТД «Аромадон-Волгоград».

Рассмотрев результаты рассмотрения и оценки заявок Заказчиком, комиссия Краснодарского УФАС России по делу №57-Т/2013 пришла к следующим выводам:

Согласно пункту 66 Положения Заказчика запрос цен - конкурентный способ закупки, при котором Заказчик заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, устанавливает все требования к ней, а также договорные условия, кроме цены, и предлагает подавать предложения и может заключить договор с квалифицированным участником, предложение которого имеет наименьшую цену.

При рассмотрении представленных заявок комиссия Заказчика оценила квалификацию участников, не отклонив при этом ни одной заявки.

Представленные заявителями обе функциональные смеси не являются монопродуктом, имеют в своем составе несколько ингредиентов:

- 2 пищевых добавки, на которые представлены свидетельства о государственной регистрации, у ООО «Кубань»,

- смесь «Мастермикс 25», название которой предполагает наличие в составе различных смесей и добавок, у ООО «ТД «Аромадон-Волгоград».

При этом оба участника подтвердили в заявках, что предложенные смеси соответствуют требованиям технического задания Заказчика.

Из смысла технического задания Заказчика комиссией по делу №57-Т/2013 не установлено отклонения от требований указанных в техническом задании.

Согласно пункту 74 Положения, а также пункту 11 документации о закупке, победителем запроса цен считается участник, предложивший минимальную цену и которому присвоено первое место. В данном случае первое место присвоено ООО «Кубань», заявка которого имела наименьшее ценовое предложение.

Частью 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, (пункт 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с изложенным, Комиссией Краснодарского УФАС России в

действия Заказчика не установлено нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции при проведении запроса цен на право заключения договора на поставку функциональной смеси на основе животного белка для производства сосисок «Говяжьих Кубанских».

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе Заявителем не указаны основания нарушения данной статьи Закона о закупках, Комиссия по делу №57 –Т/2014, также не установила признаков нарушения части 10 статьи 3 Закона о закупках в действиях Заказчика при проведении указанной процедуры запроса цен .

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика ФГУП «Кубанское» ФСИН России при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на поставку функциональной смеси на основе животного белка для производства сосисок «Говяжьих Кубанских» (извещение №31401005214, опубликованное на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В.Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

А.А. Зайцева