

Генеральному директору

ООО «Сочиводоканал»

Черняеву Дмитрию Дмитриевичу

<...>

Черняеву Дмитрию Дмитриевичу

<...>

Прокуратура

г. Сочи

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 168А/2016

06 июня 2016

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя генерального директора ООО «Сочиводоканал» <...> по доверенности от <...>, в отсутствие надлежащим образом уведомленной прокуратуры г. Сочи, рассмотрев постановление прокуратуры и материалы дела

об административном правонарушении № 168А/2016, возбужденного постановлением прокуратуры г. Сочи от 18.05.2016 в отношении генерального директора ООО «Сочиводоканал» Черняева Д.Д., <...>года рождения (паспортные данные <...>), адрес регистрации: <...> по ч. 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), лицу, участвующему в административном производстве по делу № 168А/2016, разъяснены права, предусмотренные, ч.1 ст.25.1, ч.4,5 ст. 25.5 КоАП РФ

УСТАНОВИЛ:

Постановление прокуратуры г. Сочи от 18.05.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении генерального директора ООО «Сочиводоканал» <...> по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ поступило в Краснодарское УФАС России (вх. от 24.05.2016 № 5346).

Определением от 25.05.2016 № 10853/6 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 168А/2016, рассмотрение дела назначено на 06.06.2016 в 14-00 часов. Факт получения определения должностным лицом Черняевым Д.Д. и прокуратурой г. Сочи подтверждается почтовыми уведомлениями, которые имеются в материалах дела.

Из постановления прокуратуры г. Сочи следует, что 15.07.2015 в адрес ООО «Сочиводоканал» от ООО «Рафстрой» поступила заявка о выдаче технических условий объекта: <...>.

Пункты 95, 96 Правил № 644 содержат исчерпывающий перечень требований при выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения, водоотведения.

В нарушение установленных норм, технические условия от <...>, выданные ООО «Рафстрой», с максимальной нагрузкой для водоснабжения 562 м3/сутки, для водоотведения – 523,71 м3/сутки, содержат условия: для водоснабжения необходимо выполнить строительство водопроводной сети расчетного диаметра до границы участка с присоединением к водоводу Ду800, пролегающему в районе ул. Сухумское шоссе; строительство водопроводных вводов с присоединением: 1-ый ввод – к водопроводной сети после ее строительства и ввода в эксплуатацию; 2-ой ввод – к водоводу Ду300, пролегающему по ул. Искра, при условии письменного согласия ответственного за эксплуатацию сети. Для водоотведения объекта, необходимо выполнить реконструкцию цеха обезвоживания осадка на ОСК «Кудепста» с заменой одной центрифуги; реконструкцию дюкера через р. Кудепста 2хДу500 от мкр. Кудепста в районе ул. Эпронская, протяженностью (ориентировочно) 100 погонных метров; строительство канализационного выпуска с присоединением к коллектору Ду300 по ул. Искра, что нарушает ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Должностным лицом ответственным за данное нарушение является Черняев Д.Д.

Статьей 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что Федеральный антимонопольный орган,

его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, по статье 9.21 КоАП РФ.

Должностным лицом Краснодарского УФАС России в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

15.07.2015 в адрес ООО «Сочиводоканал» от ООО «Рафстрой» поступила заявка о выдаче технических условий объекта: <...>, расположенный по адресу: <...> (далее – Объект).

Часть 1 Технических условий <...> № <...> «Водоснабжение» содержит следующие условия: строительство водопроводной сети расчетного диаметра до границы участка с присоединением к водоводу Ду800, пролегающему в районе ул. Сухумское шоссе; строительство водопроводных вводов с присоединением: 1-ый ввод – к водопроводной сети после ее строительства и ввода в эксплуатацию; 2-ой ввод – к водоводу Ду300, пролегающему по ул. Искра, при условии письменного согласия ответственного за эксплуатацию сети.

Часть 2 технических условий от 03.08.2015 № 04.1.2-08/030815/10 «Водоотведение» содержит следующие условия: для канализования объекта с максимальной нагрузкой 523,71 м3/сутки необходимо выполнить: реконструкцию цеха обезвоживания осадка на ОСК «Кудепста» с заменой одной центрифуги; реконструкцию дюкера через р. Кудепста 2хДу500 от мкр. Кудепста в районе ул. Эпроновская, протяженностью (ориентировочно) 100 погонных метров; строительство канализационного выпуска с присоединением к коллектору Ду300 по ул. Искра.

Органом местного самоуправления г. Сочи не утверждена инвестиционная программа ООО «Сочиводоканал», а также органом регулирования не утверждена плата за подключение к сетям водоснабжения и водоотведения.

Пунктом 88 Правил № 644 холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Правил № 644), предусмотрено, что Заявитель, планирующий осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства с заявлением о выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, определяющих максимальную нагрузку подключения (технологического присоединения), в порядке, установленном Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 г. № 83 (далее – Правила №83).

Согласно п.7 Правил №83, в случае если инвестиционная программа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не утверждена, технические условия выдаются при предоставлении земельного участка для комплексного освоения с последующей передачей создаваемых сетей инженерно-технического обеспечения в государственную или муниципальную собственность либо при подключении к существующим сетям

инженерно-технического обеспечения и выполнении указанной организацией за счет средств правообладателя земельного участка работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей. Это условие не распространяется на случаи, когда для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, а также на случаи подключения к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения.

Пунктами 96 Правил № 644 предусмотрен исчерпывающий перечень требований при выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения, водоотведения.

На основании вышеизложенного, работы, связанные со строительством сетей водоснабжения, реконструкцией существующего объекта водоотведения, должны выполняться организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения за счет собственных средств, полученных от услуг за водоснабжение, водоотведение, либо за счет утвержденной платы за присоединение к сетям водоснабжения, водоотведения, в случае отсутствия инвестиционной программы, за счет платы, утвержденной по индивидуальному проекту, согласно требованиям п. 102, 103 Правил №644, с учетом п.7 Правил №83.

Так как, ТУ от <...> были выданы ООО «Сочиводоканал», а не администрации в целях комплексного освоения земельного участка, с учетом того, что инвестиционная программа не утверждена, а также плата на подключение органом регулирования цен и тарифов не утверждена, то в соответствии с п.7 Правил №83, в совокупности с п.101,102 Правил №644, осуществление мероприятий по строительству, реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения до границы эксплуатационной ответственности правообладателя земельного участка ООО «Рафстрой» должны быть выполнены организацией, эксплуатирующей сети инженерно-технологического обеспечения (ООО «Сочиводоканал»), за счет платы по индивидуальному проекту.

В соответствии с подпунктом «и» п. 95, подпунктом «з» п. 96 Правил № 644, в технических условиях на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения, водоотведения должны быть указаны границы эксплуатационной ответственности по водопроводным сетям и по сетям водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства и заявителя, при этом, согласно п. 2 Правил № 644, граница балансовой принадлежности – линия раздела объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных сетей и сетей водоотведения, между владельцами по признаку собственности или владения на ином законном основании.

Исходя из вышеизложенного, при выдаче ТУ от 03.08.2015г. №04.1.2-08/040216/14 необходимо было разграничить мероприятия, выполняемые как ООО «Сочиводоканал», так и правообладателем земельного участка, то есть Заявителем (ООО «Рафстрой»).

При этом, только после утверждения органом регулирования платы по индивидуальному проекту, в ходе заключения Договора на подключение к сетям

водоснабжения, водоотведения, у Заявителя появляется право выполнить мероприятия по строительству, реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения за свой счет, заключив договор подряда с иной организацией, в последствие чего, плата за подключение по индивидуальному тарифу соответственно снижается.

В связи с чем, доводы, представленные в рамках рассмотрения дела №168А/2016 представителем генерального директора ОАО «Сочиводоканал» Черняева Д.Д. по доверенности от<...>., должностным лицом Управления отклонены.

Таким образом, ООО «Сочиводоканал» фактически переложил свою обязанность по строительству, реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения на заявителя, путем включения в технические условия, выданные ООО «Рафстрой», пунктов с требованием по строительству водопроводной сети расчетного диаметра до границы участка с присоединением к водоводу Ду800, пролегающему в районе ул. Сухумское шоссе; реконструкции цеха обезвоживания осадка на ОСК «Кудепста» с заменой одной центрифуги; реконструкции дюкера через р. Кудепста 2хДу500 от мкр. Кудепста в районе ул. Эпронская, протяженностью (ориентировочно) 100 погонных метров; реконструкции напорного коллектора Ду500 от КНС «Хоста» до существующей камеры в районе пляжа санатория «Аврора», протяженностью (ориентировочно) 1000 погонных метров.

Технические условия от <...> № <...> в части включения дополнительных требований при выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения, связанных со строительством водопроводных вводов, канализационного выпуска, с учетом того, что данные сети являются сооружением, необходимым для подключения к централизованным сетям водоснабжения, водоотведения в точке подключения, не противоречат п. 95, 96 Правил № 644.

Таким образом, технические условия от <...> №<...> содержат нарушение п. 95, 96 Правил №644 в совокупности с п. 7 Правил №83, в части включения дополнительных требований (ч. 1) при выдаче технических условий на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоснабжения, водоотведения, а именно: строительство водопроводной сети расчетного диаметра до границы участка с присоединением к водоводу Ду800, пролегающему в районе ул. Сухумское шоссе; реконструкцию цеха обезвоживания осадка на ОСК «Кудепста» с заменой одной центрифуги; реконструкции дюкера через р. Кудепста 2хДу500 от мкр. Кудепста в районе ул. Эпронская, протяженностью (ориентировочно) 100 погонных метров; реконструкции напорного коллектора Ду500 от КНС «Хоста» до существующей камеры в районе пляжа санатория «Аврора», протяженностью (ориентировочно) 1000 погонных метров.

ООО «Сочиводоканал» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности - водоснабжение и (или) водоотведение.

С учетом вышеизложенного, на ООО «Сочиводоканал» распространяются нормы Правил №644, в совокупности с Правилами № 83.

Из пояснений, представленных в ходе рассмотрения дела №168А/2016 следует, что согласно приказу от 20.07.2015г. №<...> должность генерального директора ООО «Сочиводоканал» с 20.07.2015 временно исполнял <...>.

Технические условия от <...> №<...> подписаны и.о. генерального директора ООО «Сочиводоканал» Черняевым Д.Д.

В соответствии с приказом от 26.10.2015г. №<...> на должность генерального директора ООО «Сочиводоканал» назначен <...>.

На основании вышеизложенного, должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что ответственным должностным лицом за выдачу ООО «Рафстрой» технических от <...> №<...>, содержащих условия по строительству, реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения, нарушающие п.95, 96 Правил №644 в совокупности с п.7 Правил №83, является генеральный директор ООО «Сочиводоканал» <...>.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (редакция статьи, действующая в 2015 году), нарушение правил технологического присоединения к электрическим сетям, правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения либо правил подключения (технологического присоединения) к системам водоснабжения и водоотведения, выразившееся в несоответствии предлагаемых потребителю для заключения проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации) правилам, обязательным для сторон при заключении и исполнении соответствующих договоров, и (или) правилам определения и предоставления технических условий в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) настоящего Кодекса, либо нарушении установленных законодательством сроков представления потребителю проекта договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения и (или) технических условий (если получение технических условий требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации), за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) настоящего Кодекса, либо необоснованном отказе в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства или о подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения или системам водоснабжения и водоотведения, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 14.31, 14.31.1, 14.32](#) настоящего Кодекса, -

(в ред. Федерального [закона](#) от 30.12.2012 N 318-ФЗ)

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей (редакция статьи 9.21 КоАП РФ, действовавшая на дату совершения правонарушения ООО «Сочиводоканал»).

В связи, с чем, в действиях генерального директора ООО «Сочиводоканал» <...>, выразившихся в нарушении п. 95, 96 Правил №644, в совокупности с п.7 Правил №83, установлен факт нарушения ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ООО «Сочиводоканал», а именно офис, расположенный по адресу: <...>.

Время совершения административного правонарушения: 03.08.2015 – дата, когда ООО «Сочиводоканал» согласно заявке ООО «Рафстрой» от 15.07.2015 предоставило технические условия на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, определяющих максимальную нагрузку подключения (технологического присоединения), с учетом требований по строительству водопроводной сети расчетного диаметра до границы участка с присоединением к водоводу Ду800, пролегающему в районе ул. Сухумское шоссе; реконструкции цеха обезвоживания осадка на ОСК «Кудепста» с заменой одной центрифуги; реконструкции дюкера через р. Кудепста 2хДу500 от мкр. Кудепста в районе ул. Эпронувская, протяженностью (ориентировочно) 100 погонных метров; реконструкции напорного коллектора Ду500 от КНС «Хоста» до существующей камеры в районе пляжа санатория «Аврора», протяженностью (ориентировочно) 1000 погонных метров, не соответствующих п. 95, 96 Правил № 644.

С 10.01.2016 года вступила в действие новая редакция статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21. КоАП РФ (редакция статьи, действующая с 2016 года), нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статья 9.21 КоАП РФ в редакции, вступившей в законную силу от 10.01.2016, также предусматривает ответственность субъекта естественной монополии за нарушение Правил подключения к сетям инженерно-технического обеспечения.

Норма статьи 9.21 КоАП РФ в редакции, действующей с 10.01.2016, предусматривает контроль со стороны антимонопольного органа за действиями субъекта естественной монополии, нарушающими порядок подключения (технологического присоединения) к централизованным сетям водоснабжения,

водоотведения.

Вместе с тем, норма статьи 9.21 КоАП РФ в действующей редакции не ухудшает положение должностного лица – генерального директора ОАО «Сочиводоканал» совершившего административное правонарушение.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Черняев Д.Д. ранее не привлекался к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

Срок давности привлечения генерального директора ООО «Сочиводоканал» Черняева Дмитрия Дмитриевича к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения постановления не истек.

В соответствии со ст. 1.7, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств отягчающих и смягчающих административную ответственность не установлено.

06.06.2016 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко Ириной Викторовной по результатам рассмотрения материалов дела № 168А/2016, в присутствии представителя генерального директора ООО «Сочиводоканал» Черняева Дмитрия Дмитриевича по доверенности от <...>., в отсутствие надлежащим образом уведомленной прокуратуры г. Сочи, вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать генерального директора ООО «Сочиводоканал» Черняева Дмитрия Дмитриевича <...> года рождения, проживающего по адресу: <...> ,

виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **10 000 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **10 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 02010 01 6000 140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 02010 01 6000 140**.

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253-69-76.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ

постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко