по делу № А - 455/2010 о нарушении законодательства о размещении заказов

12 ноября 2010 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А., членов Комиссии:

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля органов государственной власти Левит Н.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботько Е.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Перекрестова П.А.,

в присутствии Лакман А.А. (далее - Заявитель), представителя управления образования администрации МО Апшеронский район Краснодарского края (далее – Уполномоченный орган) Мокиной О.С. (доверенность №61 от 09.11.2010г.),

рассмотрев жалобу ИП Лакман А.А. на действия управления образования администрации МО Апшеронский район Краснодарского края при проведении открытого аукциона №13-А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по оснащению зданий и помещений муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей и общеобразовательных учреждений управления образования администрации МО Апшеронский район автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения о пожаре, системой видеонаблюдения (лоты №№1-21), в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

Управлением образования администрации МО Апшеронский район проводился открытый аукцион №13-А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по оснащению зданий и помещений муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей и общеобразовательных учреждений управления образования администрации МО Апшеронский район автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения о пожаре, системой видеонаблюдения.

Согласно протоколу № 13-А рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.10.2010г. ИП Лакман А.А. допущен к участию в данном открытом аукционе по лотам №1-21.

Заявитель считает, что данный аукцион проведен с нарушениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), выразившимися в неправомерном допуске к аукциону некоторых участников размещения заказа, в частности не в полном объеме перечислены денежные средства для обеспечения заявок по лотам №1-21. Заявитель не согласен с действиями правоохранительных органов г.Апшеронска, так как был задержан для выяснения личности во время проведения открытого аукциона.

Представителем управления образования администрации МО Апшеронский район по существу жалобы пояснено: аукцион был проведен по всем правилам и нормам, предусмотренным Федеральным законом от 21 июля 2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Оснований для отмены проведения аукциона не было. На аукцион прибыло и зарегистрировалось семь участников, подавших заявки и допущенных к участию в отрытом аукционе согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Управление образования администрации муниципального образования Апшеронский район, являясь структурным подразделением администрации муниципального образования, при осуществлении своей деятельности руководствуется законом от 10.07.1992г. №3266-1 «Об образовании» и другими нормативными актами, регламентирующими деятельность муниципальных органов управления образования и в пределах своих полномочий не несет ответственности за действия правоохранительных органов на территории Апшеронского района.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением образования администрации МО Апшеронский район проводился открытый аукцион №13-А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по оснащению зданий и помещений муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей и общеобразовательных учреждений управления образования администрации МО Апшеронский район автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения о пожаре, системой видеонаблюдения (лоты №№1-21).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: по лоту №1 – 783559, 00 руб., по лоту №2 – 440745, 00 руб., по лоту №3 – 440745, 00 руб., по лоту №4 – 783545, 00 руб., по лоту №5 – 489725, 00 руб., по лоту №6 – 489719, 00 руб., по лоту №7 – 489719, 00 руб., по лоту №8 – 783550, 00 руб., по лоту №9 – 391773, 00 руб., по лоту №10 – 587661, 00 руб., по лоту №11 – 783547, 00 руб., по лоту №12 – 489721, 00 руб., по лоту №13 – 232422, 00 руб., по лоту №14 – 59301, 00 руб., по лоту №15 – 688056, 00 руб., по лоту №16 – 391773, 00 руб., по лоту №17 – 587659, 00 руб., по лоту №18 – 195894, 00 руб., по лоту №19 – 244862, 00 руб., по лоту №20 – 489720, 00 руб., по лоту№21 – 293834, 00 руб.

Согласно протоколу №13-А рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 27.10.2010г. допущены к участию в открытом аукционе №13-А на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по оснащению зданий и помещений муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей и общеобразовательных учреждений управления образования администрации МО Апшеронский район автоматической пожарной сигнализацией, системой оповещения о пожаре, системой видеонаблюдения следующие участники размещения заказа: ИП Стрельченок И.А., ООО «РУБЕЖ», ООО «Стройинвест», ООО «ВАМ», ООО «Алтан», ООО «Технические средства охраны», ИП Постнов С.В., ООО «Системы», ООО «Технологии и схемы», ООО «Сети безопасности», ООО «Пожарная безопасность», ООО «ПожСанСервис», ИП Лакман, ООО «Комплексное противопожарное предприятие», ООО «Импульс безопасности».

В соответствии с ч.1 ст.37 Закона о размещении заказов в аукционе могут участвовать только участники размещения заказа, признанные участниками аукциона. Заказчик, уполномоченный орган обязаны обеспечить участникам аукциона возможность принять непосредственное или через своих представителей участие в аукционе.

Аукцион проводится заказчиком, уполномоченным органом в присутствии членов аукционной комиссии, участников аукциона или их представителей. (Ч.2 ст.37 Закона о размещении заказов). ИП Лакман был уведомлен о дате и времени проведения аукциона.

Победителем аукциона считать: по лоту №1 – ИП Стрельченок И.А., по лоту №2 – ООО «ПожСанСервис», по лоту №3 –

ООО «ПожСанСервис», по лоту №4 – ООО «Алтан», по лоту №5 – ООО «Системы», по лоту №6 – ООО «Системы», по лоту №6 – ООО «Системы», по лоту №10 – ООО «Системы», по лоту №11 – ООО «Технические средства охраны», по лоту №12 – ООО «Комплексное противопожарное предприятие», по лоту №13 – ИП Стрельченок И.А., по лоту №14 – ООО «Алтан», по лоту №15 – ООО «Сети безопасности», по лоту №16 – ООО «Комплексное противопожарное предприятие», по лоту №17 – ООО «Алтан», по лоту №18 – ООО «Комплексное противопожарное предприятие», по лоту №17 – ООО «Алтан», по лоту №18 – ООО «Комплексное противопожарное предприятие», по лоту №19 – ИП Стрельченок И.А., по лоту №20 – ООО «Технические средства охраны», по лоту №21 – ИП Стрельченок И.А.

Нарушений порядка проведения аукциона Комиссией не установлено.

Согласно ч.5 ст.32 Закона о размещении заказов заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения участия в открытом аукционе в электронной форме (далее также - требование обеспечения заявки на участие в аукционе). При этом размер обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения участия в открытом аукционе в электронной форме не может превышать пять процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). В случае если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, такое требование в равной мере распространяется на всех участников размещения заказа и указывается в документации об аукционе.

При рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе (п.3 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов).

На рассмотрение Комиссии были представлены документы, подтверждающие внесение всеми участниками размещения заказа денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, что соответствует п.3 ч.1 ст.12 Закона о размещении заказов.

Муниципальные контракты на выполнение работ для муниципальных нужд заключены 09.11.2010г. по лотам №№2, 3, 4, 5 ,6, 7, 9, 10, 11, 12, 14, 16, 17, 18, 20.

По результатам внеплановой проверки, проведенной по жалобе ООО «РУБЕЖ» в действиях аукционной комиссии управления образования администрации МО Апшеронский район Краснодарского края установлено нарушение Закона о размещении заказов. Аукционной комиссии управления образования администрации МО Апшеронский район выдано предписание №136 (по лотам №№1, 8, 13, 15, 19, 21).

Комиссия, руководствуясь ч.ч. 1,2 ст. 57, ч.ч. 5, 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Лакман А.А. необоснованной;

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Л. А. Литовченко

Члены Комиссии

Т.И.Пуфель Н.В.Левит

Е. В. Шкроботько

П. А. Перекрестов