

Заказчик:

УЖКХ г. Юрги

<...>

Уполномоченный орган:

Администрация города Юрги

<...>

Заявитель:

ООО "Социальный центр ритуальных услуг"

<...>

РЕШЕНИЕ

«11» июля 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «10» июля 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «11» июля 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> - Руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - Начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> - Ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в
- сфере закупок

При участии посредством ВКС:

- <...> – представителя Управления ЖКХ г. Юрги, по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/51-888/2023, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением жилищно — коммунального хозяйства г. Юрги (далее – УЖКХ г. Юрги) законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300007223000088 «Содержание и благоустройство мест захоронения», руководствуясь Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

06.07.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Социальный центр ритуальных услуг» (вх. № 6226-ЭП/23) на действия заказчика — УЖКХ г. Юрги при проведении электронного аукциона № 0139300007223000088 «Содержание и благоустройство мест захоронения».

По мнению заявителя ООО «Социальный центр ритуальных услуг», заказчик неправомерно опубликовал протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

02.06.2023г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией г. Юрги было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139300007223000088 «Содержание и благоустройство мест захоронения».

Начальная максимальная цена контракта – 1 945 00,00 рублей.

Согласно пункту 7.1 проекта контракта Подрядчик при заключении Контракта предоставляет Заказчику обеспечение исполнения Контракта в размере 1% начальной (максимальной) цены Контракта, что составляет – 19 450,00 руб. (девятнадцать тысяч четыреста пятьдесят рублей 00 копеек), одним из способов обеспечения исполнения Контракта, предусмотренных извещением об осуществлении закупки.

В случае применения антидемпинговых мер при снижении цены в предложенной Подрядчиком заявке на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта, Подрядчик, с которым заключается Контракт, предоставляет:

- обеспечение исполнения Контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения, указанный в первом абзаце данного пункта Контракта, но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта;

- или информацию, подтверждающую добросовестность такого Подрядчика на дату подачи заявки в соответствии с ч. 3 ст. 37 Федерального закона от 05.04.2013

№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с одновременным предоставлением таким участником обеспечение исполнения Контракта в размере обеспечения исполнения Контракта, указанном в первом абзаце данного пункта.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 3 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Из подпункта а) пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ следует, что заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно части 4 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 настоящей статьи, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 настоящей статьи. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на

электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 настоящей статьи. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом "б" пункта 2 части 3 настоящей статьи, подлежит обязательному учету.

В соответствии с частью 5 статьи 96 ФЗ № 44-ФЗ в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

14.06.2023г. в единой информационной системе (далее – ЕИС) был размещен протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по вышеуказанной закупке. В соответствии с данным протоколом на участие в закупке было подано 3 заявки, соответствующие положениям извещения. Победителем аукциона был признан участник закупки идентификационный № 114408140 (ООО «Социальный центр ритуальных услуг») с ценовым предложением за право заключения контракта - 10000,00 руб.

16.06.2023 в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 51 ФЗ № 44-ФЗ заказчик разместил в ЕИС без своей подписи проект контракта, составленный путем включения в проект контракта, прилагаемой к извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки за право заключения контракта.

23.06.2023 победитель аукциона (ООО «Социальный центр ритуальных услуг») подписал усиленной электронной подписью проект контракта и одновременно разместил на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта, а именно платёжное поручение № 74 от 22.06.2023 на сумму 29 175,00 руб.

Установлено, что победителем аукциона (ООО «Социальный центр ритуальных услуг») 22.06.2023г. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ было представлено платёжное поручение № 74 на сумму 29 175,00 руб.

При этом сумма надлежащего обеспечения исполнения контракта составляет - 194 500,00 рублей.

26.06.2023г. победителем аукциона (ООО «Социальный центр ритуальных услуг») письмом от 23.06.2023 № 04-06 об устранении недостатков при подписании контракта направлено платёжное поручение № 76 на сумму 165 325,00 руб.

Однако, согласно представленной заказчиком выписки из лицевого счета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05393025280 от 26.06.2023, подтверждается платёжным поручением от 26.06.2023 № 76 на сумму 165 325, 00 руб.

Поскольку участником закупки в подтверждение внесения обеспечения исполнения контракта по состоянию на 22.06.2023 денежные средства на счет УЖКХ г. Юрги в размере 165 325, 00 руб не поступили, а ООО «Социальный центр ритуальных услуг» 23.06.2023г. Подписал проект контракта, с нарушением подпункта а) пункта 1 части 3 статьи 51 ФЗ № 44-ФЗ, в действиях заказчика отсутствуют нарушения положений ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Социальный центр ритуальных услуг» на действия заказчика – УЖКХ г. Юрги при проведении электронного аукциона № 0139300007223000088 «Содержание и благоустройство мест захоронения» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/51-888/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>