РЕШЕНИЕ

по жалобе № 14-06-10-03/35

Резолютивная часть решения оглашена 05 февраля 2014 года
г.Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 10 февраля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС от 18.01.2013 №17/13 (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель руководителя управления, начальника отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: **Донецков Е.С.** – государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (утвержден приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее - Порядок рассмотрения жалоб) жалобу ОСАО «Ингосстрах» (далее - Заявитель) на действия заказчика закупки Волгоградское ОАО «Химпром» при проведении запроса предложений №31300747772 на проведение обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на 2014 год,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 27.01.2014 (вх. №558) поступила жалоба ОСАО «Ингосстрах» (далее - Заявитель) на действия заказчика закупки Волгоградское ОАО «Химпром» при проведении запроса предложений №31300747772 на проведение обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на 2014 год.

В соответствии с пунктом 12 статьи Порядка рассмотрения жалоб, уведомление о поступлении жалобы от 30.01.2014 №03-8/463 направлено Заявителю 30 января 2014 года по электронной почте ingos@ingos.ru в 15:52, заказчику закупки – 30 января 2014 года по электронной почте O.A.Galtsova@vocco.ru в 15:57.

Рассмотрение дела назначено на 04 февраля 2014 года на 13 часов 30 минут. При рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 05.02.2014 до 12 часов 30 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 05 февраля 2014 года в 12 часов 45 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Ященкова А.Н. – представитель ОСАО «Ингосстрах» по доверенности от 09.01.2014, сроком до 31.12.2014; Долгов Е.Н. – представитель ВОАО «Химпром» по доверенности №26/13-328юр от 09.12.2013, сроком до 31.12.2014,

в присутствии Гальцовой О.А. – представителя ВОАО «Химпром» и Гулина В.А. – представителя ОАО «СОГАЗ».

Способ закупки – открытый запрос предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на 2014 год (далее – запрос предложений).

Предмет договора - оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на 2014 год.

Заказчиком запроса предложений является Волгоградское ОАО «Химпром» (далее – ВОАО «Химпром»).

Запрос предложений №31300747772 проведен в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ВОАО «Химпром», утвержденное И.о. конкурсного управляющего ВОАО «Химпром» 20.12.2012 (далее – Положение о закупках ВОАО «Химпром»), Документацией по запросу предложений, утвержденной Андреевым Д.Г. (далее – Документация).

Извещение №31300747772 о закупке, проводимой ВОАО «Химпром» способом запроса предложений размещено 12.12.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru. Окончание срока подачи заявок – 23.12.2013. Рассмотрение заявок и подведение итогов назначено на 24.12.2013.

Согласно Протокола №432 от 24.12.2013 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений на участие в запросе предложений поданы заявки ОАО «СОГАЗ», ОСАО «Ингосстрах», СОАО «ВСК», ОАО «АльфаСтрахование», ООО «Росгосстрах», ОАО «Страховая группа МСК». На основании Протокола №442 заседания закупочной комиссии Общества от 27.12.2013 по результатам рассмотрения заявок к участию в запросе предложений допущено СОАО «ВСК». По итогам проведения запроса предложений №31300747772 с СОАО «ВСК» заключен договор №94/017/131 от 31.12.2013.

Из жалобы ОСАО «Ингосстрах» следует, что 12 декабря 2013 года на официальном сайте государственных закупок www.zakupki.gov.ru ВОАО «Химпром» опубликовано извещение о проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на 2014 г. Ссылаясь на ч.5 ст.4 Закона о закупках, Заявитель считает, что извещение о проведении запроса предложений должно размещаться не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок. Однако, поскольку извещение №31300747772 о проведении закупки опубликовано 12.12.2013, а прием заявок

производился до 23.12.2013, то с момента размещения заказчиком извещения до момента окончания приема предложений прошло 11 дней.

Кроме того, Протокол №432 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений составлен и подписан членами Комиссии по запросу предложений 25.12.2013, а размещен Заказчиком на официальном сайте только 31.12.2013, то есть по истечении трех дней. Заявитель считает, что такими действиями заказчиком нарушена ч.12 ст.4 Закона о закупках, просит признать в действиях ВОАО «Химпром» нарушение порядка организации и проведения запроса предложений, выдать предписание об аннулировании размещения закупки и привлечь к административной ответственности за нарушения действующего законодательства.

Представитель ВОАО «Химпром» представил на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов) от 04.02.2014 №26-17-52, из которых следует, что с 01.01.2013 года закупочная деятельность ВОАО «Химпром» проводится согласно требованиям Закона о закупках, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, регламентирующих проведение закупочных процедур, а также в соответствии с Положением о закупках ВОАО «Химпром». В связи с тем, что Закон о закупках разрешает заказчику самостоятельно определять способы проведения закупок, Положением предусмотрен запрос предложений, который в свою очередь не является конкурсом и ее проведение не регулируется ст.447-449 ГК РФ, данная процедура также не является публичным конкурсом и не регулируется ст.1057-1065 ГК РФ. Исходя из пп. «ж» п.3.1.3 Положения о закупках ВОАО «Химпром» срок проведения запроса предложений составляет не менее 10 календарных дней с момента опубликования извещения. Ответчик полагает, что поскольку извещение опубликовано 12.12.2013, а срок окончания приема заявок установлен до 23.12.2013, то сроки при размещении извещения №31300747772 о проводимой закупке заказчиком полностью соблюдены.

Протокол №432 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 25.12.2013 подписан всеми членами закупочной комиссии ВОАО «Химпром» 27.12.2013 с указанием даты при опубликовании протокола на официальном портале РФ в разделе (223-ФЗ).

Ответчик просит признать жалобу Заявителя необоснованной и отказать в удовлетворении жалобы в полном объеме.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ от 18.07.2011 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона).

Заказчик ВОАО «Химпром» в своей закупочной деятельности помимо нормативно-правовых актов Российской Федерации, перечисленных в части 1 статьи 2 Закона о закупке, руководствовался Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ВОАО «Химпром», утвержденным И.о. конкурсного управляющего ВОАО «Химпром» 20.12.2012, опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пунктом 3.1.3. Положения о закупках ВОАО «Химпром», принятым на основании части 2 статьи 2 Закона о закупках, установлены сроки и порядок проведения закупки в форме запроса предложений.

Согласно пп. «е» п.3.1.3. Положения о закупках ВОАО «Химпром» извещение о проведении запроса предложений публикуется в соответствии с действующим законодательством РФ, настоящим Положением и с внутренними документами, регламентирующими закупочную деятельность ВОАО «Химпром».

Пунктом 4.2.1 Документации установлено, что извещение о проведении запроса предложений было опубликовано в порядке, указанном в пункте 1.1.1.

Согласно п. 1.1.1 Документации заказчик - Волгоградское Открытое акционерное общество «Химпром» (ВОАО «Химпром») юридический и почтовый адрес: 400057 г. Волгоград, ул. Промысловая, 23, Извещением о проведении запроса предложений, опубликованным на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «223-ФЗ» от «12» декабря 2013 года, пригласило юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее —Участники) к участию в процедуре открытого запроса предложений (далее — Запрос предложений) на право заключения Договора на оказание услуг по проведению обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (по 225-ФЗ) на 2014 год (далее — Услуги) для нужд Заказчика.

В соответствии с пп. «ж» п.3.1.3. Положения о закупках ВОАО «Химпром» срок проведения запроса предложений должен быть не менее 10 (десяти) календарных дней с момента опубликования извещения.

При этом исходя из содержания Положения о закупках ВОАО «Химпром» срок размещения извещения о проведении запроса предложений не зависит от даты окончания приема заявок, Положением установлен общий срок его проведения, который не должен быть меньше десяти календарных дней.

Положение части 2 статьи 3 Закона о закупках в данном случае неприменимо, в связи с тем, что оно регулирует сроки размещения извещения при проведения заказчиком закупки в форме ***конкурса либо аукциона***.

Таким образом, необходимый порядок извещения о проведении запроса предложений ответчиком соблюден, довод заявителя является необоснованным.

2. В соответствии с ч.12 ст.4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе

закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Исходя из смысла данной нормы, срок размещения протоколов, составленных в ходе проведения закупки, Закон о закупках связывает с моментом их фактического подписания всеми членами закупочной комиссии.

Протокол №432 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 25.12.2013 размещен на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 31.12.2013. При этом, подписание данного протокола всеми членами закупочной комиссии осуществлено 30.12.2013.

Таким образом, размещение №432 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений от 25.12.2013 осуществлено в течение одного дня после его подписания. Следовательно, нарушений сроков при размещении ВОАО «Химпром» протокола №432 не имеется. Довод заявителя является необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом ФАС от 18.01.2013 №17/13, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСАО «Ингосстрах» на действия заказчика закупки ВОАО «Химпром» при проведении запроса предложений №31300747772 на проведение обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте на 2014 год, необоснованной.