

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: <...>., Членов Комиссии: <...>

Представитель ООО «КС-Строй» не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен,

Представитель Федерального государственного казенного учреждения комбинат «Рубин» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен, заявлено ходатайство о рассмотрении в их отсутствие,

рассмотрев жалобу ООО «КС-Строй» на действия Федерального государственного казенного учреждения комбинат «Рубин» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу при проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт спецпомещения (бомбоубежища) (номер извещения № 0353100006019000065),

#### УСТАНОВИЛА:

28.03.2019 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» на действия Федерального государственного казенного учреждения комбинат «Рубин» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу при проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт спецпомещения (бомбоубежища) (номер извещения № 0353100006019000065) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Исходя из доводов жалобы следует, что при описании объекта закупки в техническом задании документации об электронном аукционе Заказчиком допущены нарушения пунктов 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за

собой ограничение количества участников закупки. Также, по мнению Заявителя, Закон о контрактной системе не обязывает участника иметь товар в наличии на момент подачи заявки, а требования установленные Заказчиком можно определить только методом испытания.

Заказчик представил письменные пояснения и все запрашиваемые документы. Согласно письменным пояснениям, Заказчиком в документации, извещении о закупке не установлены требования к участникам закупки иметь в наличии товар а момент подачи заявки, а также отсутствуют требования, значения которых становятся известными только при испытании.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

13.03.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной площадке было размещено извещение и документация об электронном аукционе на Капитальный ремонт спецпомещения (бомбоубежища) (номер извещения № 0353100006019000065).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 916 730 ,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен

руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Таким образом, из смысла указанных статей следует, что Заказчик определяет требования к товару, исходя из своих потребностей, с учетом ограничений, установленных ст. 33 Закона о контрактной системе.

Приложение №3 к техническому заданию «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, используемого для выполнения работ» установлено:

№ п/п	Наименование товара, товарный знак	Характеристики товара	Произво-дитель или место происхождения товара	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5	6
4.	Асфальтобетонные смеси, марка не ниже I (ГОСТ 9128-	Марка: не ниже I. Тип в зависимости от содержания щебня: Б.		т	51,1

2013)	<p>Содержание щебня: свыше 40% до 50 %.</p> <p>Тип в зависимости от вида минеральной составляющей: щебеночные и гравийные.</p> <p>Тип в зависимости от вязкости используемого битума и температуры при укладке: горячие.</p> <p>Тип в зависимости от наибольшего размера минеральных зерен: мелкозернистые.</p> <p>Размер минеральных зерен: до 20мм.</p> <p>Вид в зависимости от величины остаточной пористости: плотные.</p> <p>Величина остаточной пористости: от 2,5 до 5,0%.</p> <p>Предел прочности при сжатии при температуре 20 °С: не менее 2,5МПа.</p> <p>Водонасыщение: от 1,5 до 4 %.</p> <p>Пористость минеральной части асфальтобетона: от 14 до 19 %.</p>			
-------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

15.	<p>Раствор тяжелый цементно-песчаный ГОСТ 28013-98</p>	<p>Раствор тяжелый кладочный цементно-песчаный:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- марка – не менее М50;</li> <li>- морозостойкость - не менее F150;</li> <li>- подвижность раствора – не менее П<sub>к3</sub> (глубина погружения конуса – 8-12);</li> <li>- водоудерживающая способность не менее 90%;</li> </ul>		м <sup>3</sup>	7,5
-----	--------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------	-----

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- средняя плотность затвердевшего раствора в проектном возрасте не менее 1500 кг/м<sup>3</sup>;</li> <li>- крупность наполнителя - не менее 1,25 мм;</li> <li>- температура применения от +5 до +30 С;</li> <li>- цвет - оттенки серого</li> </ul>			
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

16.	<p>Листы гипсокартонные ГКЛ 2500x1200x12,5мм ГОСТ 6266-97</p>	<p>Листы гипсокартонные</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- вид - обычный</li> <li>- размеры: длина не менее 2500 мм                      ширина не менее 1200 мм</li> <li>толщина не менее 12,5 мм,</li> <li>- цвет: светлые оттенки серого,</li> <li>- масса 1 м<sup>2</sup> листа не более 10кг,</li> <li>- тип продольной кромки – ПЛУГ (полукруглая и утоненная с лицевой стороны), - плотность – не более 1250кг/м<sup>3</sup>,</li> <li>- группа горючести - не более Г1 (трудногорючие),</li> <li>- группа токсичности – не более Т1,</li> <li>- группа воспламеняемости – не более В3,</li> <li>- группа дымообразования – не более Д1,</li> <li>- теплопроводность не более 0,36 Вт/мК,</li> <li>- водопоглощение не более 20%,</li> <li>- прочность при изгибе не более 5,5 МПа,</li> </ul>		м <sup>2</sup>	226,41
-----	---------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----------------	--------

		- твердость по Бринелю не менее 22 МПа			
--	--	----------------------------------------	--	--	--

17. Гидроизоляция  
*Ceresit CR 166* (или  
эквивалент)

Гидроизоляция *Ceresit CR 166* –  
эластичная полимерцементная  
гидроизоляционная масса  
(двухкомпонентная):

кг 100

- состав компонента А – сухая  
смесь цемента, минеральных  
заполнителей и полимерных  
модификаторов;

- состав компонента Б – водная  
дисперсия полимера;

- насыпная плотность сухой смеси  
(компонент А) – не менее 1,3кг/дм<sup>3</sup>;

- плотность полимерной дисперсии  
(компонента Б) – не менее 1,03  
кг/дм<sup>3</sup>;

- температура транспортировки и  
хранения компонента Б – от +5 до  
+35<sup>0</sup>С;

- соотношение компонентов А к Б –  
2,4:1 по массе;

- плотность готовой смеси к  
применению не менее 1,7кг/дм<sup>3</sup>;

- время потребления не менее  
1 часа;

- температура применения от +5 до +  
35<sup>0</sup>С;

- водонепроницаемость – не менее  
0,6 МПа;

- способность перекрывать  
трещины – не менее 0,75 мм;

- адгезия к бетону в возрасте 28  
суток – не менее 0,8 МПа;

- устойчивость к дождю и готовность  
к креплению плиточных облицовок –

через 3 суток;

- температура эксплуатации – от -20 до +70 °С;

- расход готовой смеси:

а) при толщине покрытия 2 мм (влажная среда) – не менее 3кг/м<sup>2</sup>

б) при толщине покрытия 2,5мм (вода без давления) – не менее 4кг/м<sup>2</sup>

в) при толщине покрытия 3 мм (вода под давлением) – не менее 5кг/м<sup>2</sup>;

- толщина наносимого кистью слоя - не более 1 мм.

18. Выравнивающая смесь для пола (5-80 мм) *Ceresit CN178* кг 5200

Выравнивающая смесь для пола (5-80 мм) *Ceresit CN178* (или эквивалент)

- состав смеси – сухая смесь цемента, минеральных заполнителей и полимерных модификаторов;

- насыпная плотность сухой смеси – не менее 1,6 кг\дм<sup>3</sup>;

- количество воды затворения – не менее 3-3,5 литра на 25 кг сухой смеси;

- плотность готовой смеси к применению – не менее 2,2кг/дм<sup>3</sup>;

- подвижность по расплыву кольца – от 18 до 22 см;

- время потребления – не менее 30 мин;

- температура применения от +5 до + 30 °С;

- возможность технологического прохода – через 8-12 часов (в зависимости от толщины слоя);

- прочность на сжатие:

в возрасте 1 суток – не менее 7,0 МПа,

в возрасте 28 суток – не менее 25,0 МПа;

- прочность на растяжение:

в возрасте 1 суток – не менее 1,4 МПа,

в возрасте 28 суток – не менее 4,5 МПа;

- адгезия к бетону в возрасте 28 суток – не менее 1,5 МПа;

- сопротивление абразивному износу – не более 0,7 г/см<sup>2</sup>;

- морозостойкость затвердевшего раствора – не менее F 100

- температура эксплуатации – от -50 до +70 °С;

- группа горючести – НГ (ГОСТ Р 57270-2016);

- готовность к укладке покрытий – через 3 суток;

- расход сухой смеси при толщине слоя 1 мм – не менее 2 кг/м<sup>2</sup>.

19. Краска водно-дисперсионная на акриловой основе

Краска водно-дисперсионная (ГОСТ 28196-89) интерьерная на основе сополимерной акрилатной дисперсии в пластиковых ведрах. Технические характеристики:

кг 181,1

- после высыхания краска должна образовывать пленку с ровной однородной матовой поверхностью;

- цвет: оттенки белого,

- pH краски не менее 8 и не более 9;

- укрывистость высушенной пленки не более 100 г/м<sup>2</sup>;

- стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре (20 ± 2) °С не менее 24 ч,



- условная светостойкость (изменение коэффициента диффузионного отражения) - не более 5 %,
- степень перетира не более 60 мкм,
- время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С не более 1 ч.

20. Краска водно-дисперсионная поливинилацетатная	<p>Краска водно-дисперсионная (ГОСТ 28196-89) на основе гомополимерной поливинилацетатной дисперсии в пластиковых ведрах. Технические характеристики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- после высыхания краска должна образовывать пленку с ровной однородной матовой поверхностью;</li> <li>- цвет: оттенки белого,</li> <li>- рН краски не менее 6,8 и не более 8,2;</li> <li>- укрывистость высушенной пленки не более 120 г/м<sup>2</sup>;</li> <li>- стойкость пленки к статическому воздействию воды, при температуре (20 ± 2) °С не менее 12 ч,</li> <li>- условная светостойкость (изменение коэффициента диффузионного отражения) - не более 5 %,</li> <li>- степень перетира не более 30 мкм,</li> <li>- время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С не более 1 ч.</li> </ul>	кг 127,4
21 Грунтовка П 03 Universum (или эквивалент)	<p>Грунтовка П 03 Universum – однокомпонентный полиуретановый состав:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- внешний вид – прозрачная коричневая низковязкая жидкость;</li> <li>- плотность при 25<sup>0</sup>С – не менее 1,05</li> </ul>	кг 75

кг/л

- содержание нелетучих веществ – не менее 80%;

- условная вязкость по ВЗ-246 (сопло 4 мм) при 20<sup>0</sup>С – 18 с;

- время отверждения при 20<sup>0</sup>С и относительной влажности воздуха 75%;

можно ходить для нанесения финишного слоя – через 14 ч;

полная механическая нагрузка – через 2 суток;

химическая нагрузка – через 10 суток;

- адгезионная прочность – не менее 3,7 Н/мм;

- расход на 2 слоя – не менее

0,7 кг/м<sup>2</sup>

Краска однокомпонентная полиуретановая для бетонных полов INGRILEVLCoat 251 (или эквивалент):

- цвет – RAL1019;

- динамическая вязкость при t=+25<sup>0</sup>С не менее - 900мПа\*с;

- время высыхания при t=+20<sup>0</sup>С и влажности 75% - не менее 7 часов;

- содержание нелетучих веществ – не более 87%;

- блеск покрытия по БФ-2 – не более 20%;

- адгезия к бетону – более 5мПа;

- истираемость по Таберу – не более 40 мг;

- плотность – не менее 1,68г/см<sup>3</sup>;

- расход на 1 слой – 0,2 кг/м<sup>2</sup>.

22 Краска

однокомпонентная полиуретановая ТУ 2312-004-94613022-06

Краска однокомпонентная полиуретановая для бетонных полов INGRILEVLCoat 251 (или эквивалент):

кг 80

25	Арматура гладкая диаметром не менее 6 мм класса А-I (по СП 52-101-2003 – А-240) (ГОСТ 34028-2016)	<p>Арматура гладкая получают методом горячей прокатки:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- площадь поперечного сечения стержня не менее 0,283 см<sup>2</sup>;</li> <li>- вес 1 м не менее 0,222 кг;</li> <li>- предел текучести не менее – 235 Н/мм<sup>2</sup>;</li> <li>- временное сопротивление разрыву – не мене 373 Н/мм<sup>2</sup>;</li> <li>- относительное удлинение не более 25%.</li> </ul>		кг	28,4
----	---------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----	------

31	Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ № 01 (или эквивалент)	<p>Праймер битумный ТЕХНОНИКОЛЬ № 01</p> <p>самый простой материал группы «мастики», которые содержат низкое количество вяжущего (20 -45% по массе), наносится на поверхность кистью, валиком и увеличивает адгезию материала к основанию:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- основа – битумная;</li> <li>- время высыхания при 20<sup>0</sup>С не более 12 ч;</li> <li>- температура размягчения не ниже – 70<sup>0</sup>С;</li> <li>- условная вязкость в пределах 15-40 с;</li> <li>- температура применения от-20 до +20<sup>0</sup>С;</li> <li>- расход – от 0,25 до 0,35 кг/м<sup>2</sup>.</li> </ul>		л	111
32	Гидроизоляция техноэласт ЭПП (или эквивалент) ГОСТ 32805-2014	<p>Техноэласт ЭПП в рулонах 10х1м. Наплавляемые битумно-полимерные материалы или их аналоги (эквиваленты) на тканевой основе со следующими</p>		м <sup>2</sup>	832

		<p>Физико - механическими характеристиками:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- длина – не менее 10 м;</li> <li>- ширина – не менее 1 м;</li> <li>- толщина – не менее 4 мм;</li> <li>- вес не менее 4,95 кг/м<sup>2</sup> - разрывная сила при растяжении в продольном/поперечном направлении не менее 600 Н/400Н;</li> <li>- гибкость на бруске R=25 мм не выше -25<sup>0</sup> С;</li> <li>- теплостойкость в течение 2 часов не ниже +100<sup>0</sup>С;</li> <li>- водопоглощение в течение 24 часов – не более 1% по массе;</li> <li>- полная водонепроницаемость в течение суток при давлении не менее, чем 0,2 Мпа;</li> <li>- вес вяжущего со стороны наплавления не менее 2 кг\м<sup>2</sup>;</li> <li>- группа горючести не более Г4 по ГОСТ Р 57270-2016;</li> <li>- группа воспламеняемости не более В3 по ГОСТ 30402-96.</li> </ul>			
--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

34	Утеплитель Пеноплекс 45 (или эквивалент)	<p>Утеплитель Пеноплекс 45 – прессованный экструзионный полистерол:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- длина – не менее 1200 мм;</li> <li>- ширина – не менее 600 мм;</li> <li>- толщина – не менее 50 мм;</li> </ul>		м3	9,8
----	------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	----	-----

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- средняя плотность – от 40,1 до 47 кг/м<sup>3</sup>;</li> <li>- прочность на сжатие – не менее 50 МПа;</li> <li>- водопоглощение за 24 часа – не более 0,2% по объему;</li> <li>- группа горючести – не более Г4;</li> <li>- коэффициент теплопроводности – не менее 0,032 Вт/мК;</li> <li>- температура применения – от -50 до +75<sup>0</sup>С;</li> <li>- долговечность не менее 50 лет</li> </ul>			
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--

Вместе с тем, заявитель в составе жалобы доказательств, подтверждающих обоснованность доводов не представил, на заседание Комиссии не явился, в связи с чем, Комиссией Оренбургского УФАС России не могли быть заданы уточняющие вопросы по доводам жалобы.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Оренбургского УФАС России оснований для признания жалобы обоснованной не усматривает

Таким образом, доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на действия Управления Федерального агентства по государственным резервам по Приволжскому федеральному округу при проведении электронного аукциона на Капитальный ремонт спецпомещения (бомбоубежища) (номер извещения № 0353100006019000065) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии

<...>