Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Эфа»

119034, г. Москва, пер. Оболенский,

д. 9, корп. 2, пом. VII

contract.efa@gmail.com

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная детская больница»

693006, г. Южно-Сахалинск,

ул. Ленина, 311

torgi.odb@sakhalin.gov.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/06/106-41/2019 о нарушении законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

22 марта 2019 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Членов комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области,

в присутствии представителей сторон:

от заявителя – не явился, извещен надлежащим образом;

от заказчика – <...>, на основании доверенности от 22.03.2019 № 764/03, <...>, на

основании доверенности от 22.03.2019 № 765/03,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эфа» (ИНН 7733881465) (далее – заявитель, общество) на положения котировочной документации, утвержденной Государственным бюджетным учреждение здравоохранения «Областная детская больница» (ИНН 6501232250) (далее – заказчик) при определении поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме по объекту: «Поставка помпы инсулиновой с системой постоянного мониторирования глюкозы» (извещение № 0361200014319000008) (далее – запрос котировок)

УСТАНОВИЛА:

18.03.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба Заявителя, по мнению которого положения котировочной документации, утвержденной заказчиком, нарушают требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). При этом заявитель считает, что описание инсулиновой помпы не соответствует Федеральным клиническим рекомендациям, в связи с чем, полагает необходимым внести изменения в закупочную документацию.

Представители заказчика не согласились с доводами Заявителя, представили устные и письменные возражения, из которых следует, что требования котировочной документации не противоречат Закону о контрактной системе, пояснив при этом, что ссылки общества на Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не состоятельна, поскольку в ней не установлены требования к наименованию и показателям инсулиновых помп. Кроме того, описание объекта закупки не противоречит положениям Федеральным клиническим рекомендациям по помповой инсулинотерапии и непрерывному мониторированию гликемии у больных сахарным диабетом, более того, помпы инсулиновые подходящие под требования закупочной документации моделей «Accu-Chek», «Dana diabecare IIS» включены в Приложение № 1 Федеральных клинических рекомендаций. Вместе с тем, Федеральные клинические рекомендации не содержат каких-либо правил, относительно описания характеристик инсулиновых помп, в связи с чем, заказчик просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в порядке статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

06.03.2019 на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0361200014319000008.

Начальная (максимальная) цена контракта – 347 333 рублей 32 копейки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться

правилами, в том числе тем, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком при составлении описания объекта закупки применяется правило, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В котировочной документации установлены следующие требования к показателям помпы инсулиновой:

Характер связи между помпой и устройством, определяющим	Двусторонняя (помпа-глюкометр – помпа)

уровень глюкозы	
Болюсный калькулятор	Встроенный в глюкометр с индивидуально программируемыми параметрами, включая состояние здоровья. Рассчитывает болюс с автоматическим учетом актуального уровня ГК в крови и остатка активного инсулина от предыдущих инъекций **или** Встроенный в помпу, нет учета состояния здоровья. Рассчитывает болюс с учетом актуального уровня ГК только, если эти данные введены в калькулятор вручную
Дистанционное управление	Полный дистанционный контроль помпы с глюкометра, дальность действия – 2 м
Механизм обнаружения закупорки в системе	Ранее обнаружение (в среднем через 1 час 20 для базальной скорости 1ИЕ/час), основанное на фиксации факта нарастания давления в системе **или** позднее обнаружение
Минимальная базальначя скорость (ИЕ /час)	Не менее 0,05
Доступ к электронному дневнику и отчетам	Мгновенный доступ на глюкометре (**или)*** через ПО
Количество базальных профилей	Не менее 1
Количество видов болюса	Не менее 3
Настраиваемый шаг болюса	Да
Скорость болюсного введения 1ИЕ	Не менее 5’’
Измерение уровня глюкозы	Актуальный уровень в крови (глюкометр входит в единую систему с помпой)
Функция оповещения о гипо-гипергликемии	Да (в момент измерения уровня ГК)
Тип связи между помпой и ПК	ИК порт
Тип связи между помпой и измерителем уровня сахара	Беспроводная через Bluetooth с автоматической синхронизацией устройств
Язык меню	Русский (на глюкометре и помпе) + символы **или** Русский + символы

Максимальное время работы помпы	Неограниченное
Степень защиты от воды	Не ниже IPX 8
Подсветка дисплея	Регулируемая на глюкометре, нерегулируемая на помпе **или** Нерегулируемая
Тип дисплея	Цветной на глюкометре, черно-белый на помпе **или** Черно-белый
Период времени для временной базальной дозы	Не уже 15-12 часов
Период времени для продленного болюса	Не уже 15-8 часов
Максимальный объем болюса	Не менее 50 ИЕ
Выбор меню пользователя в зависимости от уровня владения помпой	3 вида меню: Стандартное Расширенное Персональное
Виды сигналов	Звуковой, вибрационный **(или)*** оба сразу **или** только звуковой
Тип картриджа для инсулина и объем	Пластиковый наполняемый, не менее 300 ИЕ
Тип соединения в инфузионных системах	Замок Люэра (универсальный) или Собственный механизм

Комиссия проанализировав положения котировочной документации на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе пришла к следующему выводу.

Согласно Федеральным клиническим рекомендациям по помповой инсулинотерапии и непрерывному мониторированию гликемии у больных сахарным диабетом, выбор модели инсулиновой помпы должен проходить с учетом целей лечения и индивидуальных особенностей пациента, с учетом опыта лечащего врача, при этом в зависимости от требований к функциям и характеристикам помпы, необходимо подобрать наиболее подходящую для пациента модель. При выборе инсулиновой помпы, в первую очередь, следует понять, какая категория инсулиновых помп будет наиболее оптимальным решением для конкретного пациента.

Исходя из вышеизложенного, следует, что указание в закупочной документации тех или иных характеристик инсулиновых помп, обусловлено прежде всего,

особенностью пациента получателя, а также с учетом опыта лечащего врача и его выбора относительно характеристик товара.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Сахалинского УФАС России, Заказчиком представлена сравнительная таблица помп инсулиновых, исходя из которой следует, что под установленные в котировочной документации характеристики товара подходят как минимум два производителя – «Accu-Chek», «Dana diabecare IIS».

При таких обстоятельствах, Комиссия не усматривает в действиях заказчика нарушений описания объекта закупки, а также ограничения конкуренции.

Кроме того, российское законодательство в сфере закупок оставляет заказчику право предъявлять особые требования к товару, определяющие объективные потребности последнего. Таким образом, описание объекта закупки обусловлено потребностями заказчика в перечисленных товарах с указанными в техническом задании характеристиками, а также объемами и видами оказываемых медицинских услуг, и организационной структурой учреждения.

Законом о контрактной системе не предусмотрено каких-либо ограничений по включению в закупочную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

В данном случае в рамках формирования закупки заказчик руководствовался существующей потребностью, возникшей в связи с осуществлением им медицинской деятельности. При этом заказчиком учитывалась необходимость конечного результата – обеспечение необходимым товаром, который необходим для осуществления профессиональной деятельности заказчика.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что установив необходимое требование к товару, а также к техническим и качественным характеристикам такого товара, заказчик не ограничил свободный доступ на участие в закупке потенциальных участников и не нарушил положения Закона о контрактной системе, что подтверждает необоснованность жалобы Заявителя.

Комиссия, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эфа» (ИНН 7733881465) на положения котировочной документации, утвержденной Государственным бюджетным учреждение здравоохранения «Областная детская больница» (ИНН 6501232250) при определении поставщика путем проведения запроса котировок в электронной форме по объекту: «Поставка помпы инсулиновой с системой постоянного мониторирования глюкозы» (извещение № 0361200014319000008) – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>