

РЕШЕНИЕ №45-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

8 февраля 2018 г.

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Грамащенко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Симофеев О.И. – и.о. заместителя начальника отдела контроля органов власти;

Савватюк А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Савватюк О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Савватюк А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, в присутствии представителей Организатора торгов – ООО «ИПП» – М.В., А.В.О., в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ООО «Юг-Эксперт», рассмотрев жалобу – ООО «Юг-Эксперт» на действия ООО «ИПП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на осуществление строительного контроля за соблюдением проектных решений и качеством строительно-монтажных работ по проекту «Строительство универсального резервуара для нефтепродуктов» (извещения № 31806150209 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ООО «Юг-Эксперт» на действия ООО «ИПП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на осуществление строительного контроля за соблюдением проектных решений и качеством строительно-монтажных работ по проекту «Строительство универсального резервуара для нефтепродуктов» (извещения № 31806150209 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу:

<http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось **28.02.2018 года в 12:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно включил в закупочную документацию требование к участникам о наличии у всех работников, занятых в организации и производстве работ, аттестации области промышленной безопасности, что влечет за собой ограничение количества участников.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 35-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В рамках открытого запроса предложений в электронной форме №31806150209 на сайтах www.zakupki.gov.ru, www.com.roseltorg.ru/ 6.02.2018г. опубликовано извещение и документация о закупке на осуществление строительного контроля за соблюдением проектных решений и качеством строительно-монтажных работ по проекту «Строительство универсального резервуара для нефтепродуктов».

Согласно пункту 2 Квалификационных требований к участникам в Извещении о закупке, все работники, занятые в организации и производстве работ должны быть аттестованы в области промышленной безопасности область аттестации А.1, Б.1.15, согласно приказу Ростехнадзора от 06.04.2012г. №233.

В соответствии со статьей 48.1 Градостроительного Кодекса РФ объект, на котором предполагается строительство резервуара РВС-5000, отнесен к особо опасным и технически сложным объектам.

ОО «ИПП» имеет в своем составе опасный производственный объект, который зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов - «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефтепродуктов», II класс опасности, рег. № А30-01291 от 3.11.2013 и на котором предполагается строительство в соответствии с предметом закупки.

Требования об аттестации руководителей и специалистов, занятых в организации и производстве работ определены п.10 Положения «Об организации работы по подготовке и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (Приказ Ростехнадзора от 9.01.2007 №37).

Согласно указанному пункту, аттестация по вопросам безопасности проводится для специалистов организаций:

1) осуществляющих деятельность по строительству, эксплуатации, консервации и ликвидации объекта, транспортированию опасных веществ, а также по изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, техническому освидетельствованию, реконструкции и эксплуатации технических устройств (машин и оборудования), применяемых на объектах;

- и) разрабатывающих проектную, конструкторскую и иную документацию, связанную с эксплуатацией объекта;
- з) осуществляющих экспертизу безопасности;
- д) осуществляющих предаттестационную подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности;
- е) осуществляющих строительный контроль.

с учетом вышеизложенного, специалисты, осуществляющие строительный контроль должны иметь в наличии аттестацию в области промышленной безопасности.

Кроме с тем, Приказом Ростехнадзора от 06.04.2012 №233 "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" указан перечень законодательных и правовых актов, устанавливающих требования к руководителям и специалистам организаций.

То есть, аттестация по промышленной безопасности Б.1.15 (строительство, реконструкция, техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасных производственных объектов нефтегазоперерабатывающих и нефтехимических производств) является обязательной нормой для всех участников строительства на опасном производственном объекте и не может являться препятствием, в том числе для строительного контроля, к процедуре доступа к закупке.

Кроме с тем, законом о защите конкуренции определены основания, по которым могут быть обжалованы действия заказчика при проведении закупок в антимонопольные органы, так, согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией Краснодарского УФАС России на заседании по рассмотрению делу № 45-Т/2018 не установлено нарушений установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на осуществление строительного контроля за соблюдением проектных решений и качеством строительно-монтажных работ по проекту «Строительство универсального резервуара для нефтепродуктов» (извещения №31806150209 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Таким образом, на основании вышеизложенного, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений действующего

аконодательства.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 8.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу – ООО «Юг-Эксперт» на действия ООО «ИПП» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на осуществление строительного контроля за соблюдением проектных решений и качеством строительно-монтажных работ по проекту «Строительство универсального резервуара для нефтепродуктов» извещения № 31806150209 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя

Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

О.И. Тимофеев

А.Н. Довлатов

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.