

РЕШЕНИЕ

город Нижний Новгород

15 февраля 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления;
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Суховейко О.Л. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Злотоустовой Е.Г. - представителя ООО «НПО «КаскадГРУП»» (доверенность №16 от 31.12.2010);
- Колчина Н.Ю. - представителя ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области (доверенность №01-05/120 от 11.02.2011);
- Беляниной И.В. - представителя ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области (доверенность №01-05/119 от 14.02.2011);
- Спирова Э.Н. - представителя ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области (доверенность №01-05/121 от 14.02.2011);
- Роговой С.В. - представителя ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области (доверенность №01-05/122 от 14.02.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «НПО «КаскадГРУП» (далее также – ООО «НПО «КаскадГРУП», заявитель) на действия аукционной комиссии Государственного федерального учреждения по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области (далее также - ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электрооборудования насосной станции № 3 инженерной защиты с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области,

У С Т А Н О В И Л О

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «НПО «КаскадГРУП» о нарушении аукционной комиссией ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области (далее также - аукционная комиссия) требований Федерального закона от 27.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электрооборудования насосной станции №3 инженерной защиты с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области №МВВ 10123100191 (далее также - аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия неправомерно признала заявку ООО «НПО «КаскадГРУП» на участие в открытом аукционе в электронной форме несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе по причине того, что вторая часть заявки на участие в названном открытом аукционе в электронной форме не содержала документов, подтверждающих наличие в его собственности лаборатории, зарегистрированной в Ростехнадзоре, с правом выполнения испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель заявителя поддержал изложенные в жалобе позицию и требования в полном объеме.

Представители заказчика - ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ООО «НПО «КаскадГРУП» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами, и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 31.12.2010 на официальном сайте www.etp-miscex.ru. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на капитальный ремонт электрооборудования насосной станции №3 инженерной защиты с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области.

Оператором электронной площадки является закрытое акционерное общество «ММВБ – Информационные технологии».

Предметом контракта, заключаемого по результатам открытого аукциона в электронной форме, является выполнение работ по капитальному ремонту электрооборудования насосной станции №3 инженерной защиты с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 213 800,00 рублей.

2) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных устанавливаемых требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Министерством регионального развития РФ от 30.12.2009 №624 утвержден перечень работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства. Свидетельство о допуске - документ, на основании которого с 01.07.2010 индивидуальные предприниматели или юридические лица могут осуществлять проектировочные, изыскательские и строительные работы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства. Эти свидетельства выдаются саморегулируемой организацией (далее также - СРО) своим членам.

Таким образом, в случае, если работы, выполнение которых является предметом открытого аукциона в электронной форме, оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с законодательством Российской Федерации участник размещения заказа обязан иметь действующее свидетельство СРО о допуске к таким работам.

Техническим заданием документации об открытом аукционе в электронной форме установлен перечень работ, которые необходимо выполнить по капитальному ремонту объекта и которые являются предметом контракта.

Таким образом, для выполнения работ, являющихся предметом государственного контракта, заключаемого по результатам рассматриваемого аукциона, участник размещения заказа обязан представить в составе своей заявки на участие в аукционе свидетельство о допуске к работам, выданное саморегулируемой организацией.

Пунктом 1.18.1 документации об аукционе в электронной форме раздела 1 «Общие сведения» установлено обязательное требование к участнику размещения заказа о наличии у него *соответствующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства*, выданного как члену саморегулируемой организации, и определен перечень видов работ, допуск к которым должен иметь такой участник, в том числе: «Защитное покрытие лакокрасочными материалами», «Устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений «устройство внутренних инженерных», «Устройство системы электроснабжения», и т.д.

Вместе с тем названные работы в Перечне отмечены символом «*». Согласно приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 №624 данные виды работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Статья 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации закрепляет перечень особо опасных и технически сложных объектов, а также устанавливает критерии отнесения объектов капитального строительства к уникальным объектам.

Из документации об аукционе в электронной форме не следует, что объект (электрооборудование насосной станции №3 инженерной защиты), капитальный ремонт которого является предметом контракта, относится к объектам, указанным в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Доказательства обратного представителями заказчика не представлены. С учетом этого установление в документации об аукционе требования о наличии у участника размещения заказа свидетельства СРО о допуске к указанным видам работ является неправомерным.

Таким образом, ГФУ по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области, установив в документации об аукционе в электронной форме рассматриваемое требование, не предусмотренное Законом о размещении заказов, нарушило положения части 4 статьи 11 и части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

3) 27.01.2011 единой комиссией рассмотрены первые части заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе №2 от 27.01.2011 (далее также - протокол от 27.01.2011).

Согласно пункту 5 названного протокола к участию в аукционе допущены все (четыре) участника размещения заказа, подавшие заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме осуществлено аукционной комиссией 03.02.2011, о чем свидетельствует соответствующий протокол рассмотрения вторых частей заявок №2.1.

В соответствии с пунктом 7 названного протокола решением аукционной комиссии на основании части 6 статьи 41.11

Закона о размещении заказов заявка ООО «НПО «КаскадГРУП» признана несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно пункту 1.18.1.1 такой документации, по причине *отсутствия лаборатории*.

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 названного Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 2 статьи 41.11 названного закона на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусмотрено такое основание для признания заявки несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, как несоответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 данного закона.

Требования к участнику размещения рассматриваемого заказа установлены в пункте 1.18.1 документации об аукционе в электронной форме раздела 1 «Общие сведения». Пунктом 1.18.1.1 предусмотрено, что участник размещения заказа должен иметь в собственности лабораторию, зарегистрированную в Ростехнадзоре, с правом выполнения испытаний и измерений электрооборудования и электроустановок. Обоснованность установления данного требования к участнику размещения заказа следует из положений Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 №6, с учетом положений пункта 1.18.6 документации об аукционе и пункта 1.5 проекта контракта, предусматривающих необходимость выполнения работ, являющихся предметом размещения заказа, собственными силами подрядчика.

Из анализа второй части заявки ООО «НПО «КаскадГруп» следует, что в ее составе предоставлены в соответствии с требованиями подпункта 6 пункта 2.2 документации об открытом аукционе в электронной форме сведения о наличии у данного участника на правах аренды электролаборатории (копия договора аренды № 114/Г-201010 от 01.12.2010 акт приема-передачи и копия свидетельства о регистрации электролаборатории).

Изложенное указывает на несоответствие ООО «НПО «КаскадГруп» требованиям, установленным рассматриваемой документацией и обоснованности оспариваемого решения аукционной комиссии.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, единой комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные заказчиком нарушения являются существенными и могут быть устранены только путем выдачи предписания об аннулировании торгов. В связи с этим протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, подлежат отмене, что указывает на необходимость выдачи соответствующих предписаний единой комиссии и оператору электронной площадки.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 и частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «НПО «КаскадГРУП» на действия Государственного федерального управления по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту электрооборудования насосной станции №3 инженерной защиты с. Михайловское Воротынского района Нижегородской области необоснованной.

2. Признать заказчика - Государственное федеральное учреждение по обеспечению инженерных работ Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области нарушившим часть 4 статьи 11 и часть 5 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

3. Выдать заказчику – Государственному федеральному учреждению по обеспечению инженерных работ Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Выдать аукционной комиссии Государственного федерального учреждения по обеспечению инженерных защит Чебоксарского водохранилища по Нижегородской области предписание об устранении допущенных нарушений.

5. Выдать оператору электронной площадки – ЗАО «ММВБ – Информационные технологии» предписание об устранении допущенных нарушений.

6. Передать должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административном правонарушении, материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела об административном правонарушении по

признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.