

ГАУ РС (Я) «Республиканская клиническая больница №3»  
677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Горького, 94

ООО «РТС-тендер»  
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)»  
Республика Саха (Якутия), г. Якутск, проспект Ленина, 22  
308 офис; 3 этаж

ООО «Якутпрофторг»  
677009, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Жорницкого, 7/15 офис №18

## **РЕШЕНИЕ**

### **по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-806/2023**

г. Якутск  
07.06.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

... – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

... – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

... – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

От заявителя: ООО «Якутпрофторг», представитель – Б. по доверенности №1 от 01.06.2023 г.

От организатора торгов: ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)»,

представитель - Е. по доверенности от 19.09.2022 г.

Рассмотрев жалобу 30.05.2023 г. (вх. №4769/23) ООО «Якутпрофторг» на действия заказчика ГАУ РС (Я) «Республиканская клиническая больница №3» при проведении закупки «Поставка изделий столовых, кухонных и бытовых» (Извещение №32312374868 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» 30.05.2023 г. (вх. №4769/23) поступила жалоба ООО «Якутпрофторг» на действия заказчика ГАУ РС (Я) «Республиканская клиническая больница №3» при проведении закупки «Поставка изделий столовых, кухонных и бытовых» (Извещение №32312374868 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)).

В своей жалобе Заявитель указывает следующее:

**Наименование предмета электронного аукциона:** *Поставка изделий столовых, кухонных и бытовых*

**НМЦК:** *1 694 851,79 Российский рубль*

**Заказчик:** *Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия)*

*"Республиканская клиническая больница №3*

*Почтовый адрес Российская Федерация, 677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Горького, 94*

*Место нахождения Российская Федерация, 677027, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, ул. Горького, 94*

*Ответственное должностное лицо Унарова Оксана Сергеевна*

*Адрес электронной почты [fcsrb3@mail.ru](mailto:fcsrb3@mail.ru)*

*Номер контактного телефона 7-41 12-508751* **Заявитель:** *ООО «ЯКУТПРОФТОРГ»*

*Адрес: 677009 Республика Саха (Я) г. Якутск, ул. Жорницкого, 7/15 офис №18*

**Оператор ЭТП** *ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС- ТЕНДЕР»,*  
*<http://www.rts-tender.ru>*

*Заказчиком на общероссийском официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение № 32312374868*

*Доводим до вашего сведения настоящей жалобой является то, что Заказчиком 26.05.2023 года были опубликован «Протокол рассмотрения первых частей заявок №32312374868-01» на участие в Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, где **заявку Заявителя с идентификационным номером № 7** приняли не соответствующей, и было*

Отказано в допуске в соответствии с пп. 1 п. 17.25 Положения о закупке, пп. 1 п. 2.14, 4.2.5.2 части 2 аукционной документации в связи с непредставлением сведений, предусмотренных пп. 2 п. 17.6 Положения о закупке, пп. 2 п. 1.2.1 части 2 аукционной документации (не представлены конкретные показатели по п. 8, 10, 12 таблицы №25 Товара №25 установленным частью 3 аукционной документации, предложение участника содержит слова «Min», «Max»)

При этом Заказчик не учел, что в заявке Заявителя был столбец № 7 «Предложения участника» с конкретными показателями по п. 8, 10, 12 таблицы №25 Товара №25, соответствующие указанному Заказчиком диапазону (заявка с конкретными характеристиками товара, опубликованная на ЭТП прилагается).

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что должностными лицами аукционной комиссии Заказчика при осуществлении данной закупки были допущены нарушения законодательства в сфере закупок.

Руководствуясь положениями п.10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ

Просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. Приостановить процедуру подписания контракта и провести внеплановую проверку данной закупки.
3. Отменить все протокола: Протокол рассмотрения первых частей заявок №32312374868-01, Протокол подачи ценовых предложений №32312374868-02;
4. Выдать комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Генеральный директор С.

В соответствии с Уведомлением 31.05.2023 г. №АК/1897/23 Якутским УФАС России жалоба принята к рассмотрению, жалобе присвоен номер №**014/07/3-806/2023**, назначена к рассмотрению посредством видеоконференцсвязи на 07 июня 2023 года в 11 часов 30 минут (по местному времени) по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/1039461676>.

31.05.2023 г. № 4833-ЭП/23 от организатора торгов: поступили возражения по доводам изложенным в жалобе.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Сведения о заказчике:

Государственное автономное учреждение Республики Саха (Якутия)  
«Республиканская клиническая больница №3».

Реестровый номер извещения: 32312374868

Способ осуществления закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Поставка изделий столовых, кухонных и бытовых

Редакция: 1

Дата размещения извещения: 12.05.2023

Дата размещения текущей редакции извещения: 12.05.2023

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: ООО «РТС-ТЕНДЕР»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.rts-tender.ru>

Начальная цена: 1 694 851,79 руб.

Подача заявок: Место подачи заявок: Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

Дата начала срока подачи заявок: 12.05.2023

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика): 23.05.2023 11:00

Порядок подачи заявок: В соответствии с частью 2 документации.

Рассмотрение первых частей заявок: Место рассмотрения первых частей заявок: Российская Федерация, Саха /Якутия/ Респ, Якутск г, ПР-КТ ЛЕНИНА, 22

Дата рассмотрения первых частей заявок: 26.05.2023

Порядок рассмотрения первых частей заявок: В соответствии с частью 2 документации.

Подача ценовых предложений: Дата начала срока подачи ценовых предложений  
29.05.2023

Время начала срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика): 15:00

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений (по местному времени заказчика): 29.05.2023 15:10

Порядок подачи ценовых предложений: В соответствии с частью 2 документации.

Сопоставление ценовых предложений: Дата проведения сопоставления ценовых предложений: 29.05.2023

Порядок проведения сопоставления ценовых предложений: В соответствии с частью 2 документации.

Рассмотрение вторых частей заявок: Место рассмотрения вторых частей заявок  
Российская Федерация, Саха /Якутия/ Респ, Якутск г, ПР-КТ ЛЕНИНА, 22

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 01.06.2023

Порядок рассмотрения вторых частей заявок: В соответствии с частью 2 документации.

Подведение итогов: Место подведения итогов: Российская Федерация, Саха /Якутия/ Респ, Якутск г, ПР-КТ ЛЕНИНА, 22

Дата подведения итогов: 01.06.2023

Порядок подведения итогов: В соответствии с частью 2 документации.

Предоставление документации: Срок предоставления: с 12.05.2023 по 26.05.2023

Место предоставления: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>)

Порядок предоставления: Документация доступна для ознакомления в единой информационной системе, на электронной торговой площадке с момента ее опубликования без ограничений

Официальный сайт ЕИС, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Внесение платы за предоставление конкурсной документации: Требования не установлены.

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что Заказчиком 26.05.2023 года были опубликован «Протокол рассмотрения первых частей заявок №32312374868-01» на участие в Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, где **заявку Заявителя с идентификационным номером № 7** приняли не соответствующей, и было Отказано в допуске в соответствии с пп. 1 п. 17.25 Положения о закупке, пп. 1 п. 2.14, 4.2.5.2 части 2 аукционной документации в связи с непредставлением сведений, предусмотренных пп. 2 п. 17.6 Положения о закупке, пп. 2 п. 1.2.1 части 2 аукционной документации (не представлены конкретные показатели по п. 8, 10, 12 таблицы №25 Товара №25 установленным частью 3 аукционной документации, предложение участника содержит слова «Min», «Max»).

Заявитель указывает, что Заказчик не учел, что в заявке Заявителя был столбец № 7 «Предложения участника» с конкретными показателями по п. 8, 10, 12 таблицы №25 Товара №25, соответствующие указанному Заказчиком диапазону (заявка с конкретными характеристиками товара, опубликованная на ЭТП прилагается).

Согласно пояснениям организатора торгов ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» согласно пункту 4.2.5.5 части 2 Документации «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Порядок проведения аукциона. Инструкция по заполнению заявки участниками закупки» заявка в отношении предлагаемого товара должна содержать конкретные значения показателей, включенных в описании предмета закупки, за исключением случаев, предусмотренных настоящим подразделом Инструкции.

В силу пункта 4.1.2 части 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Порядок проведения аукциона. Инструкция по

заполнению заявки участниками закупки» информация, содержащаяся в заявке, не должна содержать недостоверные сведения, а также допускать разночтений, неопределенности или иметь двусмысленное толкование, не позволяющие комиссии принять однозначное решение.

В силу пункта 4.2.6.2 части 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Порядок проведения аукциона. Инструкция по заполнению заявки участниками закупки» аукционной документации при наличии в предложении участника закупки слов «Min», «Max», «Минимальное значение», «Максимальное значение», «Изменяемые», «Значение на выбор» (также в разных склонениях этих слов), а также слов и (или) знаков, означающих представление неконкретного значения исходя из общих правил русского языка, математики, стандарта, технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, со значениями показателя характеристики товара расценивается комиссией по осуществлению закупок как непредставление конкретных показателей предлагаемого товара и неопределенное значение.

Согласно пояснениям ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» первая часть заявки участника закупки с идентификационным номером №7 (ООО «Якутпрофторг») содержала, в том числе следующее:

25. Товар № 25.

25.1. Наименование товара: Овощерезка

25.2. Количество товара (с указанием единицы измерения товара (согласно ГОСТ 8.417-2002 или ОКЕИ): 1 штука.

25.3. Требования к изменяемым и не подлежащим изменению показателям характеристики товара:

ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» указывает, что следовательно, заявка с идентификационным номером №7 (ООО «Якутпрофторг») содержит слова/столбцы «Min», «Max», а также «Предложение участника», которые содержат несколько разных значений, что в силу положений Инструкции по заполнению заявки расценивается комиссией как неопределенное значение, поскольку не позволяет однозначно установить предлагаемые конкретные значения.

В силу подпункта 1 пункта 17.25 Положения о закупке участник аукциона не допускается к участию в нем в случае: непредоставления информации, предусмотренной пунктом 17.6 раздела 17 настоящего Положения, или предоставления недостоверной информации.

Согласно подпункту 1 пункта 2.14 части 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке». Порядок проведения аукциона. Инструкция по заполнению заявки участниками закупки» аукционной документации участник аукциона не допускается к участию в нем в случае:

непредоставления информации, предусмотренной пунктом 1.2.1 (за исключением случаев, предусмотренных документацией) раздела 1 настоящей части, или предоставления недостоверной информации.

Таким образом, заявителю правомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку участником закупки не представлены конкретные показатели по пунктам 8, 10, 12 таблицы №25 товара №25, установленным частью 3 аукционной документации, что зафиксировано в протоколе №32312374868-1 от 26.05.2023 г.

Между тем Комиссия Якутского УФАС России при рассмотрении заявки заявка с идентификационным номером №7 (ООО «Якутпрофторг»), а именно таблицы по товару №25 приходит к выводу, что таблица, являющейся частью заявки, содержит в себе столбец номер 7, именуемый **«Предложение участника»**, который содержит в себе конкретные показатели характеристики товара: показатель характеристики «10», строка номер «8» нож комбинированный; показатель характеристики «3,5» строка номер «10» диск терочный; показатель характеристики «3», строка номер «12».

Комиссия Якутского УФАС России, рассмотрев содержание заявки участника под №7 приходит к выводу о том, что предлагаемые табличные характеристики товара №25 «Овощерезка» в табличной форме содержат в себе столбец «Предложение участника» с конкретными характеристиками товара. Наличие слов/столбцов «Min», «Max» в таблице участника №7 в свою очередь могло являться основанием для отклонения заявки при наличии слов и (или) знаков, означающих представление неконкретного значения исходя из общих правил русского языка, математики, стандарта и т.д., однако наличие столбца «Предложение участника» и указание в нем конкретных характеристик товара, следует трактовать как указание участником конкретных характеристик, соответственно признание его заявки соответствующей.

Отклонение же заявки лишь на основании наличия слов/столбцов «Min», «Max» с показателями характеристики товара, в то время как участником указан столбец «Предложение участника» с конкретными характеристиками предлагаемого товара, является формальным и не отвечает всецело основаниям для отклонения заявки в соответствии с п. 4.2.5.2. части 2 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке» Документации. При этом следует отметить, что согласно Части 2 Документации формы заполнения заявок, приведенные в примерах, не являются обязательными к применению.

Таким образом действия организатора торгов противоречат принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушают часть 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023).

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица,

организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу №**014/07/3-806/2023** ООО «Якутпрофторг» (ИНН 1435296845) на действия заказчика ГАУ РС (Я) «Республиканская клиническая больница №3» (ИНН 1435024023) при проведении закупки «Поставка изделий столовых, кухонных и бытовых» (Извещение №32312374868 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) – **обоснованной**.
2. Признать организатора торгов ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)» (1435335477) нарушившим часть 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023).
3. Организатору торгов ГКУ РС (Я) «Центр закупок Республики Саха (Якутия)»



выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии или отсутствии оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.32.3 КоАП РФ.

*Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.*