

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

Чувашское УФАС России в рамках рассмотрения информации, поступившей из ФАС России № СП/28618/24 от 05.04.2024 (вх. № 3094-ЭП/24 от 05.04.2024), о признаках нарушения администрацией Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики антимонопольного законодательства, выразившегося в добавлении в учредительные документы МУП «ЖКХ «Атлашевское» после 08.01.2020 новых видов деятельности, не подпадающие под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, установило признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Признаки нарушения антимонопольного законодательства установлены в связи со следующими обстоятельствами.

Федеральный [закон](#) от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее - Закон № 161-ФЗ) определяет в соответствии с Гражданским кодексом РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия.

Так, в соответствии с частями 1, 3, 7 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. Учредительным документом унитарного предприятия является его устав, утверждаемый уполномоченным государственным органом или органом местного самоуправления, если иное не предусмотрено [законом](#). Устав унитарного предприятия должен содержать сведения о его фирменном наименовании и месте его нахождения, предмете и целях его деятельности. Устав унитарного предприятия, не являющегося казенным, должен содержать также сведения о размере уставного фонда унитарного предприятия. Правовое положение унитарных предприятий определяется настоящим Кодексом и [законом](#) о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 161-ФЗ унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Федеральный закон от 27.12.2019 N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" (далее - Закон N 485-ФЗ) и Федеральный закон "О защите конкуренции" вводит с 08.01.2020

общий запрет на создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности и определяет закрытый перечень исключений из общего запрета.

Согласно подпункту "б" пункта 1 статьи 1 и пункта 3 статьи 1 Закона N 485-ФЗ установлены исключительные случаи создания, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Закона № 161-ФЗ и с частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, не допускается изменение видов их деятельности, за исключением случаев:

- 1) предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;
- 2) обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, в области разведывательной деятельности, в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, в области транспортной безопасности, в сфере международных отношений Российской Федерации, в сфере государственной охраны, в сфере внутренних дел, в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности высших органов государственной власти Российской Федерации;
- 3) осуществления деятельности в сферах естественных монополий;
- 4) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 5) осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения культурных ценностей;
- 6) осуществления деятельности за пределами территории Российской Федерации;
- 7) осуществления деятельности в области обращения с радиоактивными отходами, включая захоронение радиоактивных отходов, деятельности по использованию объектов инфраструктуры морского порта, находящихся исключительно в федеральной собственности, присвоения унитарным предприятиям статуса федеральной ядерной организации.

Согласно пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О естественных монополиях" к сфере деятельности субъектов естественных монополий относится:

- транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

- транспортировка газа по трубопроводам;
- железнодорожные перевозки;
- услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;
- услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- услуги по передаче электрической энергии;
- услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;
- услуги по передаче тепловой энергии;
- услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
- захоронение радиоактивных отходов;
- водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;
- ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Установлено, что на территории Чебоксарского муниципального округа действует Муниципальное унитарное предприятие Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «Жилищно-коммунальное хозяйство и бюро технической инвентаризации» (ИНН 2116430045) (далее — МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ»). В соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ учредителем Предприятия является администрация Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Информация об учредителе также подтверждается Уставом Предприятия. Так пунктом 1.5 Устава МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ», утвержденного Постановлением администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики от 01.08.2023 № 1490 и изменениями от 18.12.2023 (далее — Устав МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ»), полномочия учредителя Предприятия от имени Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики осуществляет Управление благоустройства и развития территорий администрации администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ» в редакции от 09.04.2024 основным видом деятельности Предприятия является Производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными (ОКВЭД 35.30.14), указанная запись внесена в выписку 27.12.2023. Следовательно основной вид МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ» изменен после 08.01.2020 и подпадает под исключения, предусмотренные пунктом 4 статьи 8 Закона № 161-ФЗ и частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, согласно Выписке из ЕГРЮЛ после 08.01.2020 в сведения о

дополнительных видах деятельности Предприятия внесены виды деятельности, не подпадающий под исключения, предусмотренные пунктом 4 статьи 8 Закона № 161-ФЗ и с частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции. В частности, ЕГРЮЛ Предприятия дополнен дополнительными видами деятельности:

21.08.2023 - Обработка и утилизация неопасных отходов (ОКВЭД 38.21),

21.08.2023 - Строительство жилых и нежилых зданий (ОКВЭД 41.20),

21.08.2023 - Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха (ОКВЭД 43.22),

27.12.2023 - Управление недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе (ОКВЭД 68.32),

15.02.2024 - Кадастровая деятельность (ОКВЭД 71.12.7),

21.08.2023 - Деятельность по чистке и уборке прочая (ОКВЭД 81.29).

Раздел 2 Устава МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ» содержит цели и предмет деятельности предприятия.

Пункт 2.2 Устава Предприятия содержит перечень видов деятельности, которые осуществляет Предприятие, к которым, в том числе, относится:

ОКВЭД 68.32.1 Управление эксплуатацией жилого фонда за вознаграждение или на договорной основе:

- учет основных фондов жилищного коммунального хозяйства Чебоксарского муниципального округа;
- посреднические услуги в приватизации жилищного фонда Чебоксарского муниципального округа;
- обеспечение Чебоксарского муниципального округа, коммунальных жилищных, страховых, налоговых и других организации, учреждений, предприятий и населения, а также иных заинтересованных лиц необходимыми им инвентаризационно-техническими материалами и данными о составе, техническом состоянии и стоимости вышеуказанных основных фондов;
- приватизация муниципального имущества, в том числе жилищного и нежилого фонда, построенного за счет государственного и муниципального бюджетов;
- оценка недвижимости;
- предоставление информации о строениях и сооружениях, принадлежащих гражданам для оформления наследства (подтверждение наличия объектов);
- инвентаризация строений, сооружений и земель различного назначения для достижения целей и решения задач, указанных заказчиком;
- регистрация и учет недвижимого имущества;
- ведение специального делопроизводства, в том числе ведение реестра

муниципального жилищного фонда, реестра инвентарных объектов и др;

ОКВЭД 68.32.2 Управление эксплуатацией нежилого фонда за вознаграждение или на договорной основе;

ОКВЭД 68.32.3 Деятельность по технической инвентаризации недвижимого имущества;

ОКВЭД 41.20 Строительство жилых и нежилых зданий:

- земляные работы;
- возведение несущих и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

ОКВЭД 42.21 Строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения;

ОКВЭД 43.22 Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха:

- монтаж в зданиях и других строительных объектах:
- водопроводных систем (холодной и горячей водоснабжения, пожаротушения), канализационных систем и санитарно-технического оборудования,
- газовых систем и оборудования, включая системы подачи различных газов и газовых смесей (например кислорода в больницах),
- отопительных, вентиляционных, холодильных систем и оборудования, систем кондиционирования воздуха;
- неэлектрических солнечных коллекторов;
- автоматических систем пожаротушения;
- установку и техническое обслуживание устройств;
- управления системами центрального отопления;
- подсоединение к районным системам центрального отопления;
- ремонт и техническое обслуживание домовых отопительных котлов малой теплопроизводительности и бойлеров;
- производить общестроительные работы по прокладке местных трубопроводов, линий связи и линий электропередачи, включая взаимосвязанные вспомогательные работы;
- производство общестроительных работ по прокладке местных трубопроводов

- систем горячего и холодного водоснабжения, отопления, канализационных сетей, местных систем газоснабжения и прочих местных трубопроводов, местных воздушных и кабельных линий связи и электропередачи - производство взаимосвязанных вспомогательных работ (строительство насосных станций,

трансформаторных подстанций и т.н.) Эта группировка также включает: - производство общестроительных работ по прокладке подземных линий кабельного телевидения;

- предоставлять услуги по ремонту и техническому обслуживанию трубопроводной арматуры;
- производить разборку и снос зданий, расчистку, строительных участков, включая удаление растительности;
- осуществлять устройство покрытий зданий и сооружений, а именно:
- монтаж несущих элементов покрытий;
- устройство кровли;
- обеспечение гидроизоляции зданий и сооружений;
- осуществлять работы по монтажу строительных лесов и подмостей;
- производить работы по строительству фундаментов и бурению водяных скважин, строительству водяных скважин;
- осуществлять производство бетонных и железобетонных работ;
- производить электромонтажные работы;
- производить внешние и внутренние штукатурные работы;
- осуществлять столярные и плотничные работы;
- производить стекольные работы;
- производить малярные работы;

ОКВЭД 81.29 Деятельность по чистке и уборке прочая;

ОКВЭД 81.3 Предоставление услуг по благоустройству ландшафта;

ОКВЭД 81.30 Деятельность по благоустройству ландшафта:

- благоустройство и озеленение;
- эксплуатационно-ремонтная деятельность по содержанию малых архитектурных форм;
- ритуальные услуги;
- изготовление и реализация продукции;
- оказание платных услуг;
- посредническая деятельность;
- капитальный ремонт жилищного фонда;

- оказание услуг населению по вывозу твердых бытовых отходов, крупногабаритного мусора, жидких отходов;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, содержание и ремонт внутриквартальных дорог;
- содержание и ремонт сетей уличного освещения;
- вывоз твердых бытовых отходов с территории частного сектора, убс~ча территории от случайного мусора;
- производство отделочных работ;
- передача тепловой энергии (отопления и горячей воды);
- ремонт, гидравлические испытания тепловых сетей и их наладка;
- ремонт запорной арматуры на тепловых сетях и тепловых пунктах;
- восстановление тепловой изоляции тепловых сетей;
- создание аварийно-диспетчерской службы теплоснабжения;
- устранение аварий и повреждений на тепловых сетях, в тепловых пунктах;
- участие в приемке в эксплуатацию устройств и сооружений для присоединения к системам теплоснабжения.

Вместе с тем, часть из указанных видов деятельности не включена в качестве вида деятельности Предприятия в ЕГРЮЛ.

Таким образом, помимо осуществления деятельности субъекта естественных монополий МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ» предоставлена возможность осуществлять новые виды деятельности включенные в ЕГРЮЛ и Устав Предприятия после 08.01.2020.

Вместе с тем Учредитель Предприятия правом, предоставленным статьей 35.2 Закона о защите конкуренции, не воспользовался, с запросом о выдаче заключения антимонопольного органа о соответствии изменения вида деятельности антимонопольному законодательству не обращался.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается непринятие мер по преобразованию или ликвидации унитарного предприятия, осуществляющего деятельность на товарном рынке, находящемся в состоянии конкуренции, либо создание унитарного предприятия, за исключением случаев, предусмотренных

настоящим Федеральным законом.

Следовательно, нарушение администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, установленного статьей 35.1 Закона о защите конкуренции, что выразилось в добавлении новых видов деятельности, не подпадающего под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, после 08.01.2020, является основанием для квалификации указанных действий, как нарушение пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с [пунктом 7 статьи 4](#) Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Под недопущением конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) хозяйствующим субъектом, органом власти исключается любая возможность конкуренции.

Ограничение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) хозяйствующим субъектом, органом власти существенно снижается возможность конкуренции.

Устранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

Таким образом, действия администрации Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики, выразившиеся в добавлении в Учредительные документы и ЕГРЮЛ МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ» после 08.01.2020 новые виды деятельности, не подпадающие под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на товарных рынках, которые включены в ЕГРЮЛ и Устав Предприятия, в связи с предоставлением преимущественных условий для деятельности и возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ».

В соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае выявления признаков нарушения части 1 статьи 15 настоящего Федерального закона антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, в действиях которого выявлены признаки нарушения указанной статьи, предупреждение о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения. Принятие антимонопольным органом

решения о возбуждении дела о нарушении статьи 2 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с изложенными обстоятельствами, Чувашское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает Администрацию Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики о необходимости прекращения в срок до 30 июня 2024 года действий, выразившихся в добавлении в Учредительные документы и ЕГРЮЛ МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ» после 08.01.2020 нового вида деятельности, не подпадающего под исключения, предусмотренные частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции, путем принятия мер, направленных на приведение учредительных документов и сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ МУП Чебоксарского муниципального округа Чувашской Республики «ЖКХ и БТИ», в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства с учетом запрета, установленного частью 1 статьи 35.1 Закона о защите конкуренции.

Чувашское УФАС России информирует, что предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении. Кроме того, хозяйствующий субъект, которому выдано предупреждение, обязан уведомить антимонопольный орган о его выполнении в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения. При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

" ... "

2024-2605