РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении № 042/04/14.3-360/2020

«02» октября 2020 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <…>, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медиа Ресурс (далее – ООО «Медиа Ресурс», юридический адрес: 650071, г. Кемерово, б-р Осенний, д. 6, кв. 117, ОГРН 1174205004863, Дата присвоения ОГРН 28.02.2017, ИНН 4205351430, КПП 420501001) на постановление, вынесенное заместителем руководителя управления <…> по делу об административном правонарушении № 042/04/14.3-360/2020 от 18.09.2020 в отношении ООО «Медиа Ресурс» в присутствии защитника общества <…> (доверенность от 24.08.2020 № 1 на представление интересов в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)),

УСТАНОВИЛА:

18.09.2020 заместителем руководителя управления Моисеевой Татьяной Юрьевной было вынесено постановление о назначении административного наказания по делу № 042/04/14.3-360/2020 об административном правонарушении в отношении ООО «Медиа Ресурс» в размере 100 000 рублей.

29.09.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Медиа Ресурс» на постановление, вынесенное заместителем руководителя управления <…> по делу об административном правонарушении № 042/04/14.3-360/2020 от 18.09.2020. В жалобе ООО «Медиа Ресурс» просит отменить постановление и приводит следующий доводы:

1. Согласно приказу о назначении <…> главным редактором, должностной инструкции, а также протоколу совещания рабочей группы, рекламораспространителем по смыслу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) является <…>, в связи с чем к ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ необходимо привлечь должностное лицо – главного редактора ООО «Медиа Ресурс» <…>.

2. 06.12.2019 от ООО «Медиа Ресурс» в материалы дела поступил ответ на запрос антимонопольного органа от 21.11.2019 № 09/11945, из которого следует, что после обнаружения признаков правонарушения было немедленно проведено внутреннее расследование, должностное лицо получило предупреждение. В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП РФ руководители организаций, совершившие административное правонарушение в связи с выполнением организационно – распорядительных или административно – хозяйственных функций несут

административную ответственность как должностные лица.

30.09.2020 были определены дата, время и место рассмотрения данной жалобы на 02.10.2020 в 11 часов 00 минут. Уведомление о назначении времени и места рассмотрения жалобы на постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 042/04/14.3-360/2020 было направлено в адрес ООО «Медиа Ресурс» заказным письмом с уведомлением о вручении, а также посредством электронной почты общества.

02.10.2020 на процедуре рассмотрения жалобы, состоявшейся в присутствии защитника ООО «Медиа Ресурс» <…> (на основании доверенности от 24.08.2020 № 1 на представление интересов в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)), который заявил ходатайство о проведении аудиозаписи, руководитель управления установила следующее:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение <…> (вх. от 17.10.2019 № 6276), обращение Прокуратуры г. Кемерово (вх. от 25.10.2019 № 6426) о рассмотрении заявления <…>, а также обращения Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 07.11.2019 № 6678, вх. от 14.11.2019 № 6792) о рассмотрении заявлений <…> о наличии признаков нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» (далее ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы в журнале «Авторский проект» (сентябрь – октябрь 2019).

Из обращений следует, что в журнале «Авторский проект» в выпуске за сентябрь – октябрь 2019 опубликована рекламная статья (стр. 22-23) о Медицинском центре «Anastacia» и косметологе <…>, предоставляющей услуги нитевого лифтинга и инъекционной косметологии. Данные виды деятельности являются медицинскими. На страницах публикации отсутствуют данные медицинской лицензии. На сайте Управления лицензирования медицинских видов деятельности Кемеровской области, каких – либо данных о выдаче лицензии на медицинские виды деятельности лицам с похожим наименованием и по адресу, указанному в публикации нет.

Из обращений Росздравнадзора по Кемеровской области – Кузбассу (вх. от 07.11.2019 № 6678, вх. от 14.11.2019 № 6792) следует, что согласно сведениям из единого реестра лицензий, у медицинского центра «Анастасия» лицензия на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

12.12.2019 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/7-2212/2019 в отношении ООО «Медиа Ресурс».

23.01.2020 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/7-2212/2019 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Медиа Ресурс» нарушившим требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких

разрешений.

В нарушение данной правовой нормы в журнале «Авторский проект» размещена рекламная статья центра Anastasia cosmetology center, с отсутствием лицензии на оказание указанной медицинской деятельности - косметологии.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет рекламораспространитель.

В данном случае рекламораспространителем является ООО «Медиа Ресурс».

В соответствии с частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламораспространителями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из пояснений защитника ООО «Медиа Ресурс» Сычева С.С. следует, что в данном случает ответственность за нарушение требований лежит на главном редакторе ООО «Медиа Ресурс» в соответствии с должностной инструкцией.

Вместе с тем, в должностной инструкции главного редактора ООО «Медиа Ресурс» отсутствуют обязанности за соблюдением требований ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в журнале «Авторский проект», а также отсутствует ответственность должностного лица за несоблюдение требований ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы в журнале «Авторский проект», в связи с чем, в данном случае должностное лицо - главный редактор ООО «Медиа Ресурс» не может быть признан ответственным за нарушение требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Также представитель ООО «Медиа Ресурс» пояснил, что 06.12.2019 от ООО «Медиа Ресурс» в материалы дела поступил ответ на запрос антимонопольного органа от 21.11.2019 № 09/11945, из которого следует, что после обнаружения признаков правонарушения было немедленно проведено внутреннее расследование, должностное лицо получило предупреждение.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения дела № 042/05/7-2212/2019, в материалы данного дела ООО «Медиа Ресурс» были представлены пояснения о проведении внутреннего расследования в отношении должностного лица ООО «Медиа Ресурс». К данным пояснением были приложены копии следующих документов:

-декларация о соответствии диодного лазера;

-протокол испытаний № 03185-08/18-05-ИМ от 04.03.2019;

-письмо от 22.12.2015 № 01-42284/15.

Документы, подтверждающие вину должностного лица – главного редактора ООО «Медиа Ресурс» за совершение нарушения требований пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе» в рамках рассмотрения дела № 042/05/7-2212/2019 представлены не были, в связи с чем, Комиссией Кемеровского УФАС России было вынесено решение о признании ООО «Медиа Ресурс» нарушившим требования пункта 7 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Также в рамках рассмотрения дела № 042/04/14.3-360/2020 об административном правонарушении ООО «Медиа Ресурс» документов, подтверждающих вину должностного лица представлено не было.

Таким образом, согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Медиа Ресурс» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

ООО «Медиа Ресурс» при совершении правонарушения не предвидело возможности наступления негативных последствий своих противоправных действий, хотя должно было и могло их предвидеть, исходя из правил разумности и добросовестности.

Таким образом, у ООО «Медиа Ресурс» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих от него мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Рассмотрев поступившую жалобу ООО «Медиа Ресурс» на постановление об административном правонарушении № 042/04/14.3-360/2020 от 18.09.2020, руководитель управления пришла к выводу постановление оставить без изменения, жалобу ООО «Медиа Ресурс» без удовлетворения.

Руководствуясь пунктом 3 части 1 статьи 30.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководитель управления Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Постановление о назначении административного наказания по делу № 042/04/14.3-360/2020 от 18.09.2020, вынесенное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медиа Ресурс (юридический адрес: 650071, г. Кемерово, б-р Осенний, д. 6, кв. 117, ОГРН 1174205004863, Дата присвоения ОГРН 28.02.2017, ИНН 4205351430, КПП 420501001) оставить без изменения, жалобу ООО «Медиа Ресурс» без удовлетворения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП РФ решение о рассмотрении жалобы на постановление об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение 10 суток со дня вручения или получения копии решения.