

18 января 2019 года в Ульяновское УФАС России поступила жалоба от ОС «Ульяновскоблводоканал» на действия конкурсного управляющего- Огородова Е.С. (чл Саморегулируемой межрегиональной общественной организации «Ассоциация антикризисных управляющих») при проведении торгов по продаже имущества Муниципального унитарного предприятия водопроводно- канализационного хозяйства «Димитровградводоканал» электронной площадке ТП «Фабрикант (извещение №3212447).

Содержание жалобы:

Заявитель указал на следующие нарушения:

1. Имущество, относящееся к объектам водоснабжения и водоотведения и находящееся в государственной или муниципальной собственности, не может быть отчуждено в частную собственность.

Согласно ч.4 ст. 132 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" социально значимые объекты, объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации и иные объекты, продажа которых в соответствии с законодательством Российской Федерации должна осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, а также объекты, в отношении которых заключены соглашения о государственном частном партнерстве, объекты, в отношении которых заключены соглашения о муниципальном частном партнерстве, продаются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Приватизация объектов водоснабжения и водоотведения законом «О приватизации государственного и муниципального имущества» не предусмотрена.

2.Нарушена процедура организации и проведения торгов по реализации объектов концессионных соглашений, в объявлении о проведении торгов отсутствует необходимая полная информация обременении имущества концессионным соглашением.

Согласно ст.30.2 Закона о приватизации приватизация имущества, входящего в состав объекта концессионного соглашения, осуществляется после окончания срока действия такого соглашения. Обязательным условием приватизации указанного имущества является определение его рыночной стоимости в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Данное требование при проведении торгов в отношении имущества, являющегося объектом Концессионного соглашения №39-Д от 08.12.2017г., также не соблюдено.

Кроме того, потенциальным участникам не представлена необходимая в соответствии с законодательством информация и сведения об условиях, порядке и сроках обременения реализуемого имущества концессионными обязательствами.

Так, в соответствии со ст.448 Гражданского кодекса РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

3. Нарушена процедура продажи социально-значимых объектов.

Частью 4 статьи 132 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" предусмотрено, что социально значимые объекты, объекты культурного / наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации и иные объекты, продажа которых в соответствии с законодательством Российской Федерации должна осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, а также объекты, в отношении которых заключены соглаше-

о государственно-частном партнерстве, объекты, в отношении которых заключены соглашения муниципально-частном партнерстве, продаются в порядке, установленном статьей 110 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.4 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" продажа предприятия осуществляется путем проведения открытых торгов, исключением случая наличия в составе предприятия имущества, относящегося в соответствии законодательством Российской Федерации к ограниченно оборотоспособному имуществу. В эт случае продажа предприятия осуществляется путем проведения закрытых торгов, в котор принимают участие только лица, которые в соответствии с федеральным законом могут имет собственности или на ином вещном праве имущество, относящееся к ограничен оборотоспособному имуществу.

Организатором торгов допущены нарушения статьи 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Также нарушены правила о реализации объектов государственно-частного, либо муниципалы частного партнерства. Так, указанное имущество, как уже говорилось выше является предмет концессионного соглашения. В силу статьи 1 ФЗ от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионн соглашениях» целями настоящего Федерального закона являются привлечение инвестиций экономику Российской Федерации, обеспечение эффективного использования имущест находящегося в государственной или муниципальной собственности, на условиях концессионн соглашений и повышение качества товаров, работ, услуг, предоставляемых потребител: Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципалы частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельн законодательные акты Российской Федерации» целью настоящего Федерального закона так является создание правовых условий для привлечения инвестиций в экономику Российск Федерации и повышения качества товаров, работ, услуг, организация обеспечения которы потребителей относится к вопросам ведения органов государственной власти, органов местнс самоуправления. Таким образом, хоть такой вид ГЧП, как концессионное соглашение регулирует нормами отдельного Федерального закона №115-ФЗ, но данные отношения являют государственно-частным партнерством.

Так как в данном случае имущество реализуется не концессионером, а конкурсным управляющи по сути происходит реализация с переходом прав и обязанностей концедента в действующ концессионном соглашении. А указанное означает, что права и обязанности, которые долж перейти приобретателю вместе с имуществом -это права и обязанности концеден Соответственно, в извещении о проведении торгов должно быть четко прописано какие правс обязанности переходят при приобретении имущества, какие из них уже выполнены, а какие -еи подлежат реализации (передача земельный участков, на которых будут располагаться объе соглашения, установление соответствующих сервитутов, обязанность заключить договоры арен на эти земельные участки, гарантия свободы указанных участков от прав третьих лиц, переда первичной документации на объекты, утверждение инвестиционных и производственных програм присвоение статуса гарантирующей организации и т.д.) . Отсутствие данной информации извещении о проведении торгов, по мнению заявителя, противоречит законодательству, нарушс правила организации и проведения торгов, а также права потенциальных участников конкурс которые из извещения должны обладать полной информацией о том, какие дополнительн обязательства переходят им вместе с имуществом.

Заявитель считает, что указанные нарушения могут ввести в заблуждение участников торгов, повлечь за собой совершение оспоримых сделок с имуществом жизнеобеспечения горо Димитровграда Ульяновской области.

4. Нарушены права неограниченного круга лиц в сфере услуг по водоснабженик водоотведению.

Как указывалось выше, реализуемое с торгов имущество является объектом Концессионн соглашения №39-Д от 08.12.2017г. между Администрацией города Димитровграда, ОС "Ульяновскоблводоканал" и Ульяновской областью сроком на 30 лет, с объемом инвестиций бол 1,4 млрд. руб., зарегистрированное в установленном порядке 29.01.2018г., о чем в Един

государственном реестре прав на недвижимое имущество сделана соответствующая запись.

Приказами Минэкономразвития Ульяновской области №06-527, №06-528, №06-529 от 14.12.2017г. и ООО "Ульяновскоблводоканал" утверждены тарифы на водоотведение (очистка сточных во питьевое водоснабжение, водоотведение соответственно на 2017-2019гг.

Производственные программы ООО "Ульяновскоблводоканал" на 2017-2019гг. в сфе водоснабжения и водоотведения утверждены Приказами №06-515, №06-595 соответственно.

Мероприятия, предусмотренные заданием Концедента, выполняются. На данный момент соглас заданию Концедента выполнено мероприятий на сумму более 100 млн.руб.

Согласно статье 5 ФЗ №115-ФЗ "О концессионных соглашениях" концедент - Российск Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации и уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект Российск Федерации, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта Российск Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местнс самоуправления.

Таким образом, субъектный состав лиц, выступающих на стороне концедента огранич действующее законодательство не предусматривает возможность участия на стороне концеден-ных лиц, кроме тех, что указаны в законе.

Следовательно, реализация имущества, являющегося объектом Концессионного соглашени повлечет его прекращение и возмещение согласно условиям соглашения из средств бюджета Ульяновской области расходов Концессионера, которые не были возмещены за счет оказания усл (п.8.23.3, п.16.8 Концессионного соглашения).

Прекращение Концессионного соглашения, по мнению заявителя, сделает невозможны инвестиции в реконструкцию и модернизацию водопроводно-канализационных сетк водозаборных и очистных сооружений, что в свою очередь исключает возможность бесперебойного и безаварийного функционирования.

Рассмотрение указанной жалобы назначено на 24.01.2019 в 15-00 в Ульяновском УФАС России адресу: г. Ульяновск, ул. Гончарова,2 , 2 этаж.