

Решение
по делу №06/2808-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

07.11.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов администрации города Судак Республики Крым (далее — Заказчик) А. С. Ракланова (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Монтажинвестстрой» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 31.10.2016 №61 (вх. №2852/09 от 31.10.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Строительно-монтажные работы по объекту: «Благоустройство прилегающей территории по ул. Набережная г. Судак» (извещение №0875300006816000065) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями:

1. Заказчик установил в техническом задании документации об Аукционе избыточные требования к описанию участниками химических и физических свойств материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, конкретные показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных товаров и материалов, ограничивающих возможность участников закупки надлежащее подготовить заявку на участие в Аукционе.
2. Заказчик в инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе не установил какому именно ГОСТ должен соответствовать конкретный товар, в связи с чем, участникам закупки, не представляется возможным сопоставить ГОСТ с конкретным товаром при составлении заявки на участие в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 31.10.2016 № 06/8015, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 11.10.2016, изменение в извещение — 14.10.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 4 054 916,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 31.10.2016 10:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 07.11.2016, дата проведения Аукциона: 10.11.2016;

- на участие в Аукционе не подано ни одной заявки;

- в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан не состоявшимся.

1. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившем в техническом задании документации об Аукционе избыточные требования к описанию участниками химических и физических свойств материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, конкретные показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных товаров и материалов (песок природный, керосин, покрытие из резиновой крошки, бетон), ограничивающих возможность участников закупки надлежащее подготовить заявку на участие в Аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является строительно-монтажные работы по благоустройству прилегающей территории по ул. Набережная г. Судак.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных

требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель в доводы жалобы указал: «...Так, согласно извещению о проведении электронного аукциона, документации об аукционе предметом контракта является выполнение работ по капитальному ремонту, при этом:

пунктом №1 раздел документации об электронном аукционе «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (файл «Требования к материалам») установлено: «Песок природный ... содержание сульфатов (гипс, ангидрит) в пересчете на SO_3 не более 1,0%, ... аморфные разновидности диоксида кремния, растворимого в щелочах (халцедон, опал, кремь) не более 50 ммоль/л, содержание серы, сульфидов, кроме пирита (марказит, пирротин) в пересчете на SO_3 не более 1,0%, содержание пирита в пересчете на SO_3 не более 4 % по массе, содержание слюды не более 2 % по массе, содержание галоидных соединений (галит, сильвин), включающих в себя водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора до 0,15 % по массе, содержание угля не более 1% по массе».

Пунктом №2 раздел документации об электронном аукционе «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (файл «Требования к материалам») установлено: «Керосин тип 1... Фракционный состав: 10% перегоняется при температуре не выше 180 °С. 50% перегоняется при температуре до 200 °С. 90% перегоняется при температуре не выше 270 °С. 98% перегоняется при температуре не выше 280 °С. Массовая доля серы не более 0,12%...».

Пунктом №4 раздел документации об электронном аукционе «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (файл «Требования к материалам») установлено: «Керосин тип 2... Фракционный состав: 10% перегоняется при температуре не выше 180 °С. 50% перегоняется при температуре не выше 190 °С. 90% перегоняется при температуре до 280 °С. 98% перегоняется при температуре не более 300 °С. Массовая доля серы не более 0,1%...».

Пунктом №5 раздел документации об электронном аукционе «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (файл «Требования к материалам») установлено: «Бетон... содержание вредных примесей в крупном, мелком заполнителе: сера, сульфиды, кроме пирита (марказит, пирротин), и сульфаты (гипс, ангидрит), в пересчете на SO_3 не более 1,5% массы. Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне из осадочных пород, до 3% массы. содержание вредных примесей в заполнителе: пирит в пересчете на SO_3 не более 4% массы. содержание вредных примесей в заполнителе: гидроксиды железа не более 10% объема. содержание вредных примесей в крупном заполнителе: слоистые силикаты (слюды, гидрослюды, хлориты, являющиеся породообразующими минералами) не более 15% объема. содержание вредных примесей в заполнителе: апатит не более 10% объема. содержание вредных примесей в мелком заполнителе: слоистые силикаты (слюды, гидрослюды, хлориты, являющиеся породообразующими минералами) до 3% массы. содержание вредных примесей в крупном, мелком заполнителе: галоиды (галит, сильвин), содержащие водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора до 0,16% массы. Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне из метаморфических пород не более 1% массы. содержание вредных примесей в заполнителе: свободное волокно асбеста не более 0,25% массы. содержание вредных примесей в заполнителе: уголь не более 1% массы. содержание вредных примесей в заполнителе: магнетит не более 10% объема. содержание вредных примесей в заполнителе: нефелин не более 10% объема. содержание вредных примесей в заполнителе: фосфорит не более 10% объема...».

Пунктом №24 раздел документации об электронном аукционе «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено

документацией об аукционе в электронной форме» (файл «Требования к материалам») установлено: «Бруски хвойных пород... Червоточина на любом однометровом участке длины Не более 3 Шт. Длина пластевых и кромочных трещин, в том числе выходящие на торец, в долях длины пиломатериала Не более 1/2. Покоробленность продольная по пласти и кромке, кривоватость (стрела прогиба в долях длины пиломатериала в Не более 0,4. Тупой обзол на пластях и кромках размером в долях ширины соответствующих сторон пиломатериала без ограничения по длине Не более 1/3. Покоробленность поперечная (стрела прогиба в долях ширины пиломатериала в процентах) Не более 2. Длина торцевых трещин (кроме трещин усушки), в долях ширины пиломатериала Не более 1/2 на одном торце. Ширина прорости односторонней в долях соответствующей стороны пиломатериала Не более 1/4. ...» (цитаты из жалобы).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, установила, что в техническом задании документации об Аукционе Заказчиком установлены избыточные требования к описанию участниками Аукциона химических и физических свойств материалов, используемых при выполнении строительно-монтажных работ, конкретные показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных товаров и материалов, в том числе, указанных Заявителем в жалобе: «...»

1. Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме:

N п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (модель, производитель)	Технические характеристики			Ед. изм.
			Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником	
1	Песок природный		...			
			Истинная плотность зерен	от 2,0		г/см ³
			Удельная активность радионуклидов калия, тория, радия в песке	Не более 150		Бк/кг
			Содержание зерен крупностью менее 0,16мм	До 15		% по массе
			Пески при обработке раствором гидроксида натрия	не должны придавать раствору окраску, соответствующую и темнее цвета эталона.		
			отклонение полного остатка на сите N 063 в песке класса II	допускается отклонение полного остатка на сите N 063 от номинального значения не более чем на +5%.		
			Содержание зерен крупностью свыше 5 мм	не более 15		% по массе
			Пески	не должны содержать посторонних засоряющих примесей		
			содержание сульфатов (гипс, ангидрит) в пересчете на SO ₃	не более 1,0		%
			Содержание зерен крупностью свыше 10 мм	не более 5		% по массе
			Полный остаток на сите с сеткой №063	Не более 45		% по массе
			Содержание глины в комках	до 0,6		% по массе
			Содержание пылевидных и глинистых частиц	до 4		% по массе
			Удельная эффективная активность естественных радионуклидов	до 360		Бк/кг
			аморфные разновидности диоксида кремния,	не более 50		ммоль/л

		растворимого в щелочах (халцедон, опал, кремнь)			
		содержание серы, сульфидов, кроме пирита (марказит, пирротин) в пересчете на SO ₃	не более 1,0		%
		содержание пирита в пересчете на SO ₃	не более 4		% по массе
		содержание слюды	не более 2		% по массе
		содержание галоидных соединений (галит, сильвин), включающих в себя водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора	до 0,15		% по массе
		содержание угля	не более 1		% по массе
2	Керосин тип 1	Фракционный состав:			
		10% перегоняется при температуре	Не выше 180		°C
		50% перегоняется при температуре	до 200		°C
		90% перегоняется при температуре	Не выше 270		°C
		98% перегоняется при температуре	Не выше 280		°C
		Кислотность	до 0,5		мг КОН на 100 см ³ керосина
		зольность	до 0,003		%
		Концентрация фактических смол	Не более 12		мг на 100 см ³ керосина
		Массовая доля серы	Не более 0,12		%
		Температура вспышки в закрытом тигле	от 37		°C
		Содержание водорастворимых кислот и щелочей	Должны отсутствовать		
		Содержание механических примесей	Должны отсутствовать		
		Содержание воды	Должна отсутствовать		
3	Покрытие из резиновой крошки	...			
		свойства готового покрытия:			
		Плотность	790-910		кг/м ³
		Прочность при разрыве	от 1,1		МПа
		Относительное удлинение при разрыве	не менее 0,7		%
		Восстанавливаемость при деформации	не менее 83		%
		Истираемость	до 0,6		г\см ²
		Гибкость при температуре 268 К на брусе с радиусом закругления 10 мм	не должно быть трещин		
		Водопоглощение	не менее 16		%
		Теплостойкость при температуре 80 градусов Цельсия в течении 4 часов	должны отсутствовать вздутия, плавления		
		Морозостойкость	не менее 100		циклы
		Прочность сцепления с	не менее 0,15		МПа

		бетонным основанием	твердость по Шору А	не более 30	
4	Керосин тип 2		Фракционный состав:		
			10% перегоняется при температуре	не выше 180	°С
			50% перегоняется при температуре	Не выше 190	°С
			90% перегоняется при температуре	до 280	°С
			98% перегоняется при температуре	Не более 300	°С
			Кислотность	Не более 4,5	мг КОН на 100 см ³ керосина
			зольность	до 0,005	%
			Концентрация фактических смол	Не более 40	мг на 100 см ³ керосина
			Массовая доля серы	Не более 0,1	%
			Температура вспышки в закрытом тигле	Не более 28	°С
			Содержание водорастворимых кислот и щелочей	Должны отсутствовать	
			Содержание механических примесей	Должны отсутствовать	
			Содержание воды	Должна отсутствовать	
5	Бетон		...		
			Удельная активность радионуклидов калия, тория, радия в бетоне	Не более 150	Бк/кг
			...		
			Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе	не более 35	% массы
			фракции крупного заполнителя	(от 5 до 10), (св. 10 до 20)	мм
			Вяжущее	В качестве вяжущего должен использоваться портландцемент без минеральных добавок; портландцемент с минеральными добавками; шлакопортландцемент	
			Характеристики вяжущего:		
			Марка по прочности при сжатии в 28- суточном возрасте	не менее 300	
			Активные минеральные добавки, всего	до 80	% по массе
			Активные минеральные добавки: доменные гранулированные и электротермофосфорные шлаки	до 80	% по массе
			Активные минеральные добавки: осадочного происхождения, кроме глиежа,	до 10	% по массе
			...		
			Активные минеральные		

		добавки: прочие активные, включая глиеж	До 20		% по массе
		Предел прочности, при изгибе в возрасте 28 сут	Не менее 4,4		МПа
		Предел прочности, при сжатии в возрасте 28 сут.	Не менее 29,4		МПа
		содержание фракции щебня от 5 до 10 мм в крупном заполнителе	от 25		% массы
		Осадка конуса	не менее 1		см
		группа бетона	жесткие (Ж); подвижные (П); растекающиеся (Р)		
		содержание вредных примесей в крупном, мелком заполнителе: сера, сульфиды, кроме пирита (марказит, пирротин), и сульфаты (гипс, ангидрит), в пересчете на SO ₃	Не более 1,5		% массы
		Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне из осадочных пород	До 3		% массы
		Группа щебня	не менее 1		
		содержание вредных примесей в заполнителе: пирит в пересчете на SO ₃	Не более 4		% массы
		содержание вредных примесей в заполнителе: гидрооксиды железа	Не более 10		% объема
		содержание вредных примесей в крупном заполнителе: слоистые силикаты (слюды, гидрослюды, хлориты, являющиеся породообразующими минералами)	Не более 15		% объема
		содержание вредных примесей в заполнителе: апатит	Не более 10		% объема
		содержание вредных примесей в мелком заполнителе: слоистые силикаты (слюды, гидрослюды, хлориты, являющиеся породообразующими минералами)	До 3		% массы
		содержание вредных примесей в крупном, мелком заполнителе: галоиды (галит, сильвин), содержащие водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора	До 0,16		% массы
		Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне из метаморфических пород	не более 1		% массы
		содержание вредных примесей в заполнителе: свободное волокно асбеста	Не более 0,25		% массы
		содержание вредных			

		содержание вредных примесей в заполнителе: уголь	Не более 1		% массы
		содержание вредных примесей в заполнителе: магнетит	Не более 10		% объема
		содержание вредных примесей в заполнителе: нефелин	Не более 10		% объема
		содержание вредных примесей в заполнителе: фосфорит	Не более 10		% объема
		содержание фракции щебня св. 10 до 20 мм в крупном заполнителе	до 75		% массы
		Марка по расплыву конуса	P1 или P2 или P3		
		Марка по осадке конуса	П1;П2;П3		
		Марка по жесткости	Ж1; Ж2; Ж3		
		Расплыв конуса	до 49		см
		Расслаиваемость бетонной смеси: водоотделение, растворотделение	не более 4		%
		Удельная эффективная активность естественных радионуклидов в песке	до 360		Бк/кг
		показатели крупного заполнителя:			
		Марка по дробимости щебня	не менее 800		
		Потеря массы при испытании по дробимости щебня из осадочных пород в сухом и насыщенном водой состоянии	до 16		%
		Потеря массы при испытании по дробимости щебня из метаморфических пород в сухом и насыщенном водой состоянии	до 16		%
		Полные остатки на контрольных ситах применяемых фракций щебня:			
		полный остаток на сите размером: d-наименьший размер зерен	не менее 90		% по массе
		полный остаток на сите размером: 0,5 (d-наименьший размер зерен +D наибольший размер зерен)	от 30		% по массе
		полный остаток на сите размером: D-наибольший размер зерен	Не более 100		% по массе
		полный остаток на сите размером: 1,25D – наибольший размер зерен	не более 0,5		% по массе
		щебень из изверженных пород	должен быть из интрузивных пород или из эффузивных		

				пород		
			Марка по истираемости щебня	От И1* до И2*		
			Потеря массы при испытании на истираемость	не более 35		%
			Содержание зерен слабых пород	Не более 10		% по массе
...
16	Битум		Глубина проникания иглы при 25 °С	От 4 до 21		0,1мм
			Температура размягчения по кольцу и шару	До 106		°С
			Растворимость	Не менее 99,5		%
			Изменение массы после прогрева	Не более 0,5		%
			Температура вспышки	Не ниже 240		°С
			Массовая доля воды	Допускаются следы		
			Минимальная температура самовоспламенения	Не менее 368		°С
...
18	Камни бутовые		...	...	...	...
			Предел прочности при сжатии породы в сухом состоянии	От 29(290)		МПа(кгс/см ²)
			Снижение прочности при сжатии породы водонасыщенном состоянии	Не более 35		%
			материал	Плотный известняк или плотный неполирующий доломит или известняковый песчаник		
			Предельное содержание глины в комках	Не ≥3		% по массе
			Прослойки глины и мергеля	Допускаются в количестве не более 2%		%
			Сквозные трещины	Должны отсутствовать		
...
20	шпагат		...	...	...	...
			Номинальная линейная плотность шпагата	Не более 5,6		ктекс
			Разрывная нагрузка шпагата	Не более 54,9(56)		даН(кгс)
			Группа	а или б		
			Количество нитей	Не более 6		шт
			Сорт	первый или второй		
			Массовая доля экстрагируемых веществ в полированном шпагате	Не более 3,5		%
			Коэффициент вариации по разрывной нагрузке для группы «а»	Не более 15		%
			Фактическая влажность шпагата	не более 17		%
			Допускаемое отклонение по линейной плотности	Не более ±8		%
...
25.	Смесь асфальтобетонная горячая		...	...	...	...
			Максимальный размер			

		зерен минеральной части	Не более 10		мм
		Содержание фракций более 5 мм	Не более 15		% по массе
		Толщина слоя покрытия	Не менее 25		мм
		Количество зерен размером мельче 20 мм	100		% по массе
		Количество зерен размером мельче 15мм	100		% по массе
		Количество зерен размером мельче 10мм	Не более 100		% по массе
		Количество зерен размером мельче 5 мм	Не более 100		% по массе
		Количество зерен размером мельче 2,5 мм	Не более 88		% по массе
		Количество зерен размером мельче 1,25 мм	До 80		% по массе
		Количество зерен размером мельче 0,63 мм	Не более 70		% по массе
		Количество зерен размером мельче 0,315 мм	До 60		% по массе
		Количество зерен размером мельче 0,16 мм	Не более 48		% по массе
		Количество зерен размером мельче 0,071 мм	Не более 40		% по массе
		Водонасыщение	Не более 0,5		% по объему
		Характеристики щебня:			
		Марка по дробимости	Не менее 1000		
		Марка по истираемости	Не менее И1		
		Марка по морозостойкости	Не ниже F50		
		Средневзвешенное содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в смеси фракций щебня	Не более 20		% по массе
		Содержание зерен слабых пород	Не более 5		% по массе
		Содержание пылевидных и глинистых частиц	Не более 1		% по массе
		Характеристики мелкого заполнителя:			
		Мелкий заполнитель	В качестве мелкого заполнителя должен использоваться природный песок или песок из отсевов дробления		
		Характеристики песка из отсевов дробления:			
		Модуль крупности	Не менее 2,1, но не более 3,25		
		Класс мелкого заполнителя	I		
		Группа мелкого заполнителя	повышенной крупности; крупный, средний		
		Истинная плотность зерен	Не менее 2,0, но не более 2,8		г/см ³
		Полный остаток на сите	Не более 75		% по массе

			с сеткой №063		
			Содержание глины в комках	До 0,26	% по массе
			Генетический тип пород	Осадочные; изверженные эффузивные; изверженные интрузивные; метаморфические	
			Марка по прочности песка из отсевов дробления горных пород и гравия	Не менее 1000	
			Характеристики природного песка:		
			Модуль крупности	Не менее 2,1, но не более 3,25	
			Класс мелкого заполнителя	I	
			Группа мелкого заполнителя	повышенной крупности, крупный; средний	
			Истинная плотность зерен	Не менее 2,0, но не более 2,8	г/см ³
			Полный остаток на сите с сеткой №063	Не более 75	% по массе
			Содержание глины в комках	До 0,26	% по массе
			Характеристики битума:		
			Марка применяемого битума	БНД 60/90, БНД 40/60	
			Температура вспышки	Не менее 230	°С
			Минимальная температура самовоспламенения	Выше 367	°С
			Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 25°С	от 40	0,1 мм
			Глубина проникания иглы, 0,1 мм: при 0°С,	Не менее 13	0,1 мм
			Температура размягчения по кольцу и шару	Не менее 47	°С
			Растяжимость, при 25 °С	Не менее 45	см
			Растяжимость, при 0°С	Не менее 3,5	мм
			Температура хрупкости	Не выше -12	°С
			Изменение температуры размягчения после прогрева	Не более 5	°С
			Индекс пенетрации	Не менее -1,0, но не более +1,0	
			Характеристики минерального порошка:		
			Марка минерального порошка	МП-1	
			Средняя плотность	От 1	г/см ³
			Порошок	Активированный; неактивированный	
			Зерновой состав: частицы мельче 1,25 мм	Не менее 100	% по массе
			Зерновой состав: частицы мельче 0,315 мм	Не менее 90	% по массе
			Зерновой состав:		

		частицы мельче 0,071 мм	Не менее 70		% по массе
		Пористость	Не более 35		%
		Набухание образцов из смеси порошка с битумом	Не более 2,5		%
		Истинная плотность	Не более 3		г/см ³
		Влажность	Не более 1 или не нормируется		% по массе

...» (цитаты из документации об Аукционе).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении строительно-монтажных работ, требований к их применению, упаковке, ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в Аукционе.

Следовательно, действия Заказчика, установившего избыточные требования к описанию участниками закупок в составе заявок химических и физических свойств товаров, используемых при выполнении строительно-монтажных работ, требований к их применению, упаковке нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе вышеуказанные требования к описанию участниками закупки в составе заявок на участие в Аукционе материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, нарушают требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В качестве жалобы Заявитель указывает, что Заказчик в инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе не установил какому именно ГОСТ должен соответствовать конкретный товар, в связи с чем, участникам закупки, не представляется возможным сопоставить ГОСТ с конкретным товаром при составлении заявки на участие в Аукционе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не изменяются.

Документация об Аукционе содержит инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном Аукционе, согласно которой Заказчиком предусмотрено: «...

Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ, ТУ, СанПин, СНиП и т.д.: ГОСТ 8736-2014, ГОСТ 8735-88, ГОСТ 30108-94, ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 10178-85, ГОСТ 12260-81, ГОСТ 25769-83, ГОСТ Р 51096-97, ГОСТ 10704-91, ГОСТ 6617-76, ГОСТ Р 52169-2012, ГОСТ 4001-2013, ГОСТ 17308-88, ГОСТ Р 51661.5-2000, ГОСТ Р 53381-2009, ГОСТ 24454-80, ГОСТ 8486-86, ГОСТ 6564-84, ГОСТ 20022.2-80, ГОСТ 16483.10-73, ГОСТ 18288-87, ГОСТ Р 54401-2011, ГОСТ 22245-90, ГОСТ 31424-2010, ГОСТ Р 52129-2003...» (цитата документации об Аукционе).

Комиссия, изучив инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, техническое задание документации об Аукционе, приходит к выводу, что инструкция содержащаяся в документации об Аукционе не позволяет сопоставить какими именно требованиями государственных стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, участников закупки следует руководствоваться при указании в своих заявках соответствующих значений показателей товара.

Действия Заказчика, не установившего в документации надлежащую инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

3. Комиссией установлено, что 03.11.2016 Комиссией Крымского УФАС России рассмотрена жалоба общества с ограниченной ответственностью «Профит плюс» (дело №06/2798-16) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Строительно-монтажные работы по объекту: «Благоустройство прилегающей территории по ул. Набережная г. Судак» (извещение № 0875300006816000065). Заказчик признан нарушившим требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

На основании решения Комиссии от 03.11.2016 по делу №06/2798-16 Заказчику выдано предписание от 03.11.2016 по делу №06/2798-16 об устранении Заказчиком нарушений Закона о контрактной системе, в частности, об отмене протоколов Аукциона и приведению документации об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 03.11.2016 по делу №06/2798-16. Материалы дела №06/2798-16 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, т.к. Заказчику выдано предписание по результатам рассмотрения дела №06/2798-16.
4. Материалы дела №06/2808-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, в виду передачи материалов дела №06/2798-16.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 31.10.2016 № 06/8015.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.