

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-332/16-11, возбужденного в отношении Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <....>, муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <....> и ЗАО «Медсервис – регион» <....> по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило письмо-уведомление муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 14.10.2011 №1390 с приложением муниципальных контрактов от 10.10.2011 №72-10/11 и №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А», заключенных без проведения торгов.

В ходе анализа представленных документов в действиях муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и ЗАО «Медсервис-регион» были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом от 24.11.2011 №570 в отношении муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и ЗАО «Медсервис – регион» возбуждено дело №А-332/16-11 по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб. без проведения торгов.

Определением о назначении дела №А-332/16-11 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.11.2011 у муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и ЗАО «Медсервис – регион» были запрошены мотивированные обоснования заключения муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб. без проведения торгов.

Определением от 09.12.2011 Администрация муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <....> привлечена к участию в рассмотрении дела №А-332/16-11 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика.

Позиция Администрации муниципального района Дуванский район Республики

Башкортостан, изложенная в письме от 16.12.2011 №1697, такова, что постановлением Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», на основании ходатайства муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан о закупке у единственного поставщика вакцины гепатита «А» и п.6 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в соответствии, с информацией главного врача об отсутствии в Республике Башкортостан необходимого количества вакцины для предотвращения эпидемии гепатита в районе, было дано разрешение произвести закупку лекарств в тех организациях, которые имеют возможность своевременно поставить необходимое количество вакцины.

Администрация муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан полагает, что действия Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан проведены в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», и что муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан своевременно уведомило и Администрацию муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и Единую районную комиссию по размещению заказов о предстоящем заключении договоров на поставку вакцины, при этом ни один пункт ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» не был нарушен, и просит дело прекратить.

Позиция муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, изложенная в письме от 01.12.2011 №1563/1 такова:

В 2011 году в муниципальном районе Дуванский район Республики Башкортостан возникла чрезвычайная ситуация по вспышке вирусного заболевания гепатитом «А», первые очаги которого возникли в апреле 2011 года.

Согласно приказу Минсоцразвития Российской Федерации от 31.01.2011 №51н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям» прививки проводят при угрозе возникновения эпидемии или вспышке, при этом в угрожаемом районе проводят массовую иммунизацию населения. Категории граждан, подлежащих профилактическим прививкам – все контактные лица в очагах гепатита «А».

В период с апреля по октябрь 2011 года для иммунизации контактных лиц вакцина поступала от БРЦП СПИД из ИЗ. Финансирование данного мероприятия осуществляло Министерство здравоохранения Республики Башкортостан.

На начало октября 2011 года вакцины из БРЦП СПИД и ИЗ перестали поступать, так

как их не было в наличии.

Вспышка гепатита «А» в муниципальном районе Дуванский район Республики Башкортостан безусловно является чрезвычайным обстоятельством, требующим принятия незамедлительных решений и именно такая возможность предусмотрена п.6 ч.1 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.08.2009 №Д05-4029 «О некоторых вопросах, связанных с применением Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» разъяснено, что к непреодолимой силе относятся такие чрезвычайные события, как землетрясение, извержение вулкана, наводнение, засуха, ураган, цунами, сель, а также военные действия, эпидемии, крупномасштабные забастовки и другие обстоятельства, при наличии которых нормальный ход развития отношений невозможен из-за чрезвычайности и непредотвратимости при данных условиях. Они характеризуются непредсказуемостью или неопределенностью во времени наступления и неоднозначностью последствий, могут вызывать человеческие жертвы и нанести материальный ущерб.

Следовательно, для предотвращения эпидемии муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан вынуждено было закупить вакцины без проведения торгов, так как на проведение аукциона в электронной форме требуется время, а данное заболевание является вирусом и с каждым днем могло заболеть большее количество населения района, также могли заболеть маленькие дети и люди пенсионного возраста, которые тяжело переносят заболевания и у которых ослабленная иммунная система (отчет об использовании вакцины против гепатита «А» для иммунизации контактных в очагах гепатита «А» за период с апреля по октябрь 2011 года по Дуванскому району Республики Башкортостан).

07.10.2011 состоялось заседание комиссии по чрезвычайным ситуациям Дуванского района Республики Башкортостан, на котором было принято решение о проведении мероприятий по ликвидации вспышки заболевания вирусным гепатитом «А», в том числе и о проведении экстренной вакцинации населения. Учитывая чрезвычайность ситуации было разрешено закупить вакцину без проведения торгов.

У муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан имелись коммерческие предложения от ООО фирма «Уралхимфарм», ЗАО «Медсервис – регион», ЗАО «ММК «Формед», ГУП «Башфармация» Центральная районная аптека №14 филиал, ООО «Уфа – Фарм», ЗАО «Интервал», на основании которых был проведен анализ цен.

№	Наименование		Предлагаемая цена
---	--------------	--	-------------------

№ п/п	наименование организации	Предлагаемый товар, шт.	предлагаемая цена на вакцину, руб.
1.	ООО фирма «Уралхимфарм»	Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. ГЕП-А-ин-Вак	680,00
		Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. Хаврикс 1440	820,00
2.	ЗАО «Медсервис – регион»	Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. ГЕП-А-ин-Вак	605,00
		Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. Хаврикс 1440	750,00
3.	ЗАО «ММК «Формед»	Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. ГЕП-А-ин-Вак	640,00
4.	ГУП «Башфармация» Центральная районная аптека №14 филиал	Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. ГЕП-А-ин-Вак	621,50
5.	ООО «Уфа – Фарм»	Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. ГЕП-А-ин-Вак	950,00
6.	ЗАО «Интервал»	Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. ГЕП-А-ин-Вак	
		Вакцина против гепатита «А» 1,0 мл/доза. Взр. Хаврикс 1440	

Самая низкая цена на вакцину против гепатита «А» для взрослого населения была предложена ЗАО «Медсервис – регион».

В соответствии с вышеизложенным 07.10.2011 главой Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан было издано постановление №995-А о закупе у ЗАО «Медсервис – регион» указанной вакцины.

В соответствии с п.6 ч.1 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и протоколом от 07.10.2011 №15 муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан заключило муниципальный контракт от 10.10.2011 №71-10/11 на сумму 1 341 890 руб. с ЗАО «Медсервис-регион».

Муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан в срок не позднее трех рабочих дней со дня заключения муниципального контракта уведомило Администрацию муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, Министерство здравоохранения Республики Башкортостан. К данным уведомлениям приложены копии документов, подтверждающих обстоятельство, на основании которого заключен контракт, а также копия заключенного контракта.

Позиция ЗАО «Медсервис-регион», изложенная в письме от 02.12.2011 №111202/2 такова, что в августе 2011 года в Дуванском районе Республики Башкортостан

произошло массовое заражение населения вирусным гепатитом «А». Одним из средств для предотвращения массового заболевания вирусным гепатитом «А» является вакцинация населения. ЗАО «Медсервис-регион» осуществляет поставки вакцин, в том числе в Республике Башкортостан. 26.09.2011 ЗАО «Медсервис-регион» получило от муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан коммерческое предложение на поставку вакцин против гепатита «А» - двух производителей с разными ценами: товар имелся в наличии на складе. 07.10.2011 ЗАО «Медсервис-регион» получило от муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан протокол от 07.10.2011 №15 и предложение заключить муниципальный контракт с единственным поставщиком на поставку вакцины для профилактики гепатита «А»: ГЕП-А-ин-Вак 1,0 мл взрослая по цене 605, 00 руб. за дозу, срок поставки – 5 дней, и с отсрочкой платежа – 60 дней. Данное предложение было принято ЗАО «Медсервис-регион» и 10.10.2011 был заключен муниципальный контракт, а также отгружена в больницу вакцина в полном объеме.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

Доводы, изложенные Администрацией муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, не могут быть приняты в связи с тем, что действующим законодательством не предусмотрено согласование способа размещения заказа с каким либо органом власти или хозяйствующим субъектом.

Между тем, муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан выступая заказчиком при размещении заказов на закупку вакцины для профилактики гепатита «А» указывает, что одним из оснований принятия решения о размещении заказов у единственного поставщика послужило постановление Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», в соответствии с которым решено разместить муниципальный заказ на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения в ЗАО «Медсервис-регион», а для детей и подростков в ЗАО «Многопрофильная медицинская компания «Формед».

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений регулируются положениями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная

больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан не размещались заказы, а проводились отборы без размещения на официальном сайте информации о проведении торгов в целях информирования неограниченному кругу лиц.

По результатам проведенных отборов муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан был заключен муниципальный контракт на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения от 10.10.2011 №71-10/11с ЗАО «Медсервис – регион» на сумму 1 341 890 руб.

Основанием для заключения муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 с ЗАО «Медсервис – регион» явился протокол заседания единой комиссии по размещению заказов муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №15.

Обоснованием способа размещения заказа послужили: протокол заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального района Дуванский район от 07.10.2011 №9 и постановление Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А».

В качестве фактических оснований размещения заказа у единственного поставщика указано на необходимость закупки вакцины против гепатита «А» в максимально сжатые сроки в виду возникновения чрезвычайной ситуации по вспышке вирусного заболевания гепатитом «А» в муниципальном районе Дуванский район Республики Башкортостан.

На основании указанных документов проведено заседание единой комиссии по размещению заказов муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан (протокол от 07.10.2011 №15), на котором принято решение заключить муниципальный контракт с единственным поставщиком без проведения торгов с ЗАО «Медсервис-регион» на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб.

Указанный муниципальный контракт сторонами исполнен, что подтверждается товарной накладной.

Письмом от 07.10.2011 муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан обратилось в ЗАО «Медсервис – регион» с просьбой заключить муниципальный контракт от 10.10.2011 на основании протокола от 07.10.2011 №15 заседания единой комиссии по размещению заказов.

Кроме того, согласно протоколу заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального района Дуванский район от 07.10.2011 №9 «О принятии мер по ликвидации вспышки заболевания вирусным гепатитом «А» в муниципальном районе Дуванский район»

муниципальному бюджетному учреждению «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан на основании п.6 ч.2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» разрешено произвести закупку вакцины против гепатита «А» без проведения торгов.

Постановлением Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А» на основании ходатайства муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан о закупке у единственного поставщика вакцины гепатита «А» и п.6 ч.2 ст. 55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решено разместить муниципальный заказ на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения в ЗАО «Медсервис-регион», а для детей и подростков в ЗАО «Многопрофильная медицинская компания «Формед».

Согласно протоколу заседания единой комиссии по размещению заказов Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 12.10.2011 №1 на основании протокола заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального района Дуванский район от 07.10.2011 №9 и постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», вследствие возникновения чрезвычайной ситуации по вспышке заболевания вирусным гепатитом «А» принято решение заключить муниципальные контракты с единственными поставщиками без проведения торгов с ЗАО «Медсервис-регион» на сумму 1 341 890 руб., с ЗАО «Многопрофильная медицинская компания «Формед» на сумму 1 900 000 руб.

Письмом от 12.10.2011 №1392/1 муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан направило в адрес главы Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан муниципальные контракты №71-10/11 от 10.10.2011 и №72-10/11 от 10.10.2011 на закупку вакцины против гепатита «А», которые заключены без проведения торгов на основании п.6 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», протокола №1 заседания единой комиссии по размещению заказов Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 12.10.2011, протокола №9 заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан.

Распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 29.11.2011 №1509-р Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан для Месягутовской центральной районной больницы за счет

экономии средств по сводной смете расходов Министерства здравоохранения Республики Башкортостан выделены денежные средства в сумме 3 841, 89 тыс. руб., из них 3 241, 89 тыс. руб. на проведение противоэпидемиологических мероприятий; 600 тыс. руб. на организацию оказания специализированной диализной помощи больным с терминальной хронической почечной недостаточностью.

02.12.2011 между Министерством здравоохранения Республики Башкортостан и Администрацией муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан заключено соглашение №53 о реализации в 2011 году мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи населению Республики Башкортостан путем приобретения вакцины против гепатита «А» для муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан в размере 3 241 890 руб.

В соответствии с п.6 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005

№94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов размещения заказа, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Заказчик вправе заключить в соответствии с данным пунктом контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации последствий непреодолимой силы или оказания срочной медицинской помощи. При этом заказчик в срок не позднее трех рабочих дней со дня заключения контракта обязан уведомить уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд, нужд федерального бюджетного учреждения), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации, нужд бюджетного учреждения субъекта Российской Федерации), орган местного самоуправления (при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципального образования, нужд муниципального бюджетного учреждения). К указанному уведомлению должна прилагаться копия акта обследования аварии или копия документа, составленного заказчиком и подтверждающего обстоятельство, на основании которого заключен контракт в соответствии с настоящим пунктом, а также копия заключенного контракта.

В ходе рассмотрения данного дела Комиссией установлено, что на момент заключения муниципального контракта на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения от 10.10.2011 №71-10/11 с ЗАО «Медсервис – регион» на сумму 1 341 890 руб., документы, подтверждающие обстоятельство возникновения эпидемии и вспышку заболеваний вирусным гепатитом «А», в муниципальном районе Дуванский район Республики Башкортостан, отсутствовали.

Только 11.11.2011, на основании распоряжения начальника территориального

отдела Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан в Дуванском, Белокатайском, Кигинском, Мечетлинском и Салаватском районах от 27.10.2011 №5519, была проведена проверка в отношении муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан, по результатам которой 16.11.2011 составлен акт проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя, и муниципальному бюджетному учреждению «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан выдано предписание по организации и обеспечению мероприятий по профилактике вирусного гепатита «А» сроком исполнения до 30.11.2011.

Протоколы заседаний комиссий и постановление Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А» в соответствии с действующим законодательством не могут являться основаниями для заключения муниципальных контрактов на поставку вакцины против гепатита «А».

Согласно ч.1 ст.4 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчиками могут выступать органы государственной власти Российской Федерации или органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, а также уполномоченные указанными органами государственной власти или органами местного самоуправления на размещение заказов получатели бюджетных средств при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств.

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном [пунктом 14 части 2 статьи 55](#) данного Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Согласно ч.1 ст.10 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика

(исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В соответствии с ч.3 ст.10 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями данного Федерального закона.

В соответствии с п.14 ч.2 ст.55 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещение заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется заказчиком в случае, если осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации [предельного размера расчетов](#) наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке

Указанием Центрального Банка России от 20.06.2007 №1843-У предельный размер расчетов наличными деньгами и расходовании наличных денег, поступивших в кассу юридического лица или кассу индивидуального предпринимателя, установлен в размере 100 000 руб.

Муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан является получателем бюджетных средств, выступает заказчиком при проведении торгов, и заключило муниципальный контракт на сумму 1 341 890 руб., то есть на сумму, превышающую установленный Центральным Банком России предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке.

В рассматриваемых случаях, основания для заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) у заказчика отсутствовали.

Таким образом, муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан уполномочено осуществлять функции органов местного самоуправления при размещении заказов на поставку медикаментов за счет бюджетных средств.

Целями законодательства о конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе

индивидуальные предприниматели (статьи 1 и 3 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, между Администрацией муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан заключено соглашение в части указания на заключение муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб., без проведения торгов, с ЗАО «Медсервис – регион» на основании постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А» и протокола заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального района Дуванский район от 07.10.2011 №9.

В соответствии с п.18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Исходя из содержания приведенных норм, указанные запреты ориентированы на органы публичной власти и распространяются на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Данные запреты преследуют цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия.

Таким образом, одним из обязательных условий отнесения соответствующих отношений к подлежащим регулированию Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» является влияние этих отношений на конкуренцию, определение которой дано в пункте 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»: «соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке».

Под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или

взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п.4 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

При этом, признаками ограничения могут быть как поименованные в п.17 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаки, так и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Таким образом, результатом заключения указанного соглашения явилось создание для одного хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность на товарном рынке преимуществ, выразившихся в заключении муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб. без проведения предусмотренных действующим законодательством конкурентных процедур.

Следовательно, муниципальный контракт от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб., подписанный между муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и ЗАО «Медсервис – регион» должен соответствовать положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в частности, ст. 16. Кроме того, в соответствии со ст.15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии со ст.15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Состав вменяемого нарушения антимонопольного законодательства выражается в заключении соглашения, ограничивающего конкуренцию и недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Между Администрацией муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан достигнуто соглашение в письменной форме в части вынесения на основании ходатайства муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», предполагающего размещение заказа у конкретного хозяйствующего субъекта – ЗАО «Медсервис – регион» - путем заключения муниципального контракта без проведения процедуры торгов.

Таким образом, в действиях Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан имеются признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части указания на заключение муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб., без проведения торгов, с ЗАО «Медсервис – регион», на основании постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А».

По доводу участников рассмотрения дела, об отсутствии наступления негативных последствий в части ограничения конкуренции: нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе, ст. 16, носят также упреждающий характер. В ст. 16 указано буквально следующее: «могут привести» к названным в этой норме последствиям. Таким образом, для вменения совершения действий, запрещенных ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доказывания наступления последствий не требуется. Антимонопольный орган в соответствии с п.2 ч.1 ст.23 Закона о защите конкуренции выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе: о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства; о восстановлении положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства; о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство, либо в случае осуществления антимонопольным органом государственного контроля за экономической концентрацией. Комиссия также констатирует, что на заседании представитель ЗАО «Медсервис – регион» заявил, что общество неоднократно направляло в адрес муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан коммерческие предложения, в том числе по вакцине для профилактики гепатита «А»: ГЕП-А-ин-Вак 0,5 мл дет. по цене 410 руб. за дозу; 1,0 мл взр. по цене 605 руб. за дозу; Харвикс 1440 1,0 мл взр. по цене 750 руб. за шприц/дозу (коммерческое предложение от 26.09.2011 №18). Соответственно, Комиссия отмечает, что общество осознавало противоправный характер заключения контракта без процедур, определенных Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, факт нарушения Администрацией муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и муниципальным бюджетным учреждением «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части указания на заключение муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины

против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб., без проведения торгов, на основании постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», с ЗАО «Медсервис – регион», имеется.

Заключение муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб., без проведения торгов, на основании постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», с ЗАО «Медсервис – регион» приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов, что запрещено п.4 ст.16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан не разместило заказы, а провело отборы без размещения на официальном сайте извещения в целях сообщения неограниченному кругу лиц. То есть, Администрация муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан своим постановлением от 07.10.2011 №995-А указала (предоставила) муниципальному бюджетному учреждению «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан на возможность заключения муниципального контракта на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения только одному самостоятельному хозяйствующему субъекту в лице ЗАО «Медсервис – регион», ограничив тем самым возможность заключить муниципальный контракт с иными возможными исполнителями.

Статьей 1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав. Статьей 34 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Действующим законодательством прямо запрещены соглашения или согласованные действия, которые приводят или могут привести к созданию препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Соглашения и согласованные действия участников рынка являются инструментом ограничения конкуренции. Заключение муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб., без проведения торгов, на основании постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А», повлекло создание необоснованного преимущества ЗАО «Медсервис – регион» при осуществлении деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами и ограничило конкуренцию при размещении государственных заказов. Рынок производства и поставки лекарственных препаратов и средств, в том числе, в Дуванском районе Республики Башкортостан, - является конкурентным. Нарушен

единый порядок размещения заказов, установленный в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, нарушен принцип расширения возможностей для участия других лиц, оказывающих услуги по производству и поставке лекарственных препаратов и средств, в размещении заказов, нарушены принципы развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов.

Основания для прекращения рассмотрения дела в отношении Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан и муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан отсутствуют. Рассчитать размер причиненного ответчиками ущерба не представляется возможным.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1 – 4 ст.41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> и муниципальное бюджетное учреждение «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части указания на заключение муниципального контракта от 10.10.2011 №71-10/11 на закупку вакцины против гепатита «А» для взрослого населения на сумму 1 341 890 руб., без проведения торгов, с ЗАО «Медсервис – регион», на основании постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А» и протокола заседания комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности муниципального района Дуванский район от 07.10.2011 №9, что привело к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

2. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства №А-332/16-11 в отношении ЗАО «Медсервис – регион» (454085, г.Челябинск, ул.Степана Разина, 4) по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ответчика.

3. Выдать Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Выдать муниципальному бюджетному учреждению «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение

конкуренции.

ПРЕДПИСАНИЕ №265-А-332/16-11

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 19.12.2011 (в полном объеме решение изготовлено 29.12.2011) по делу №А-332/16-11 в отношении Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...>, муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> и ЗАО «Медсервис – регион» <...> по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному бюджетному учреждению «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем размещения заказов в соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Срок исполнения предписания – до 30.12.2011.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

ПРЕДПИСАНИЕ №264-А-332/16-11

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на

основании своего Решения от 19.12.2011 (в полном объеме решение изготовлено 29.12.2011) по делу №А-332/16-11 в отношении Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...>, муниципального бюджетного учреждения «Месягутовская центральная районная больница» муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> и ЗАО «Медсервис – регион» <...> по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан <...> с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно отмены постановления Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 07.10.2011 №995-А «О закупке вакцины против гепатита «А» и протокола заседания единой комиссии по размещению заказов Администрации муниципального района Дуванский район Республики Башкортостан от 12.10.2011 №1. Осуществлять действия, направленные на обеспечение конкуренции, путем размещения заказов в соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Срок исполнения предписания – до 30.12.2011.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.