

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/07/3-902/2021

«22» октября 2021 года
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления) в составе:

- П<...> – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;

- Ф<...> – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

- В<...> – члена Комиссии, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

заявителя – представителя ООО «Газкомплект Северо-Запад» Х<...> (доверенность от 01.06.2021 б/н);

заказчика – представителей АО «Газпром газораспределение Пенза» О<...> (доверенность от 12.10.2021 № 117), Ф<...> (доверенность от 12.10.2021 № 118), Ф<...> (доверенность от 12.10.2021 № 119), К<...> (доверенность от 21.10.2021 № 124);

рассмотрев жалобу ООО «Газкомплект Северо-Запад» (ИНН 7802841427, ОГРН 1137847417553, пр. Большой Сампсониевский, д. 28, корп. 2, лит. Д, г. Санкт-Петербург, 1940044) на действия заказчика - акционерного общества «Газпром газораспределение Пенза» (ИНН 5836611971, ОГРН 1025801359858, ул. Максима Горького, д. 50, г. Пенза, 440600) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки автомастерской (извещение № 32110647111 от 16.09.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 05.10.2021 поступила жалоба ООО «Газкомплект Северо-Запад» (ИНН

7802841427, ОГРН 1137847417553, пр. Большой Сампсониевский, д. 28, корп. 2, лит. Д, г. Санкт-Петербург, 1940044) на действия заказчика - акционерного общества «Газпром газораспределение Пенза» (ИНН 5836611971, ОГРН 1025801359858, ул. Максима Горького, д. 50, г. Пенза, 440600) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки автомастерской (извещение № 32110647111 от 16.09.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что в ходе проведения конкурентного отбора 27.09.2021 одним из участников закупки подано окончательное предложение по цене.

В свою очередь, документация о закупке не содержит информацию о порядке подачи окончательных предложений.

При этом, комиссией по конкурентному отбору ни один из претендентов не отклонен от участия в закупке.

В связи с изложенным, заявитель полагает, что заказчиком допущено нарушение требований Положения о закупке и документации о закупке.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 07.10.2021 № 3369-3 назначено и проведено 14.10.2021 в 11 часов 00 минут.

11.10.2021 в Пензенское УФАС России поступил письменный отзыв АО «Газпром газораспределение Пенза» на жалобу, из которого следует, что с указанными в жалобе заявителя доводами заказчик не согласен.

Документация о закупке содержит порядок проведения закупки и инструкции по подготовке заявок на участие в закупке (раздел 2 документации).

Размещенная на сайте www.zakupki.gov.ru документация о закупке не предусматривает подачи новых ценовых предложений.

В ходе проведения конкурентного отбора до даты окончания приема заявок - 24.09.2021 09:59 поступили заявки 7 (семи) участников.

Комиссией по конкурентному отбору к рассмотрению было принято 7 (семь) заявок участников, поданных до истечения срока подачи заявок на участие в закупке.

27.09.2021 участниками №2 и №5 с использованием функционала электронной торговой площадки поданы новые ценовые предложения, что не предусмотрено документацией о закупке и не принято во внимание комиссией по конкурентному отбору.

Заявитель указывает на необходимость отклонения от участия в закупке данных участников. Однако, заказчик вправе отклонить заявку на участие в

закупке в случаях, предусмотренных пунктом 2.9.2.3 документации о закупке, согласно которому основание для отклонения заявки в связи с подачей нового ценового предложения не предусмотрено.

28.09.2021 комиссия по конкурентному отбору рассмотрела предложения участников, содержащиеся в заявках, поданных до 24.09.2021 и подвела итоги в соответствии с разделом 5 документации о закупке.

13.10.2021 ООО «Газкомплект Северо-Запад» представлено дополнение к жалобе.

Заявитель указывает, что поскольку возможность подачи дополнительных предложений документацией о закупке не установлена, подача ценового предложения одним из участников закупки после истечения срока подачи заявок является нарушением требований, установленных документацией о закупке, а именно:

- подача одним участником только одной заявки;
- подача заявки до истечения срока подачи заявок.

В связи с тем, что участник, подавший дополнительное ценовое предложение, нарушил требования пункта 2.7.3 документации о закупке, заказчик не вправе рассматривать обе поданные таким участником заявки (первоначальную и дополнительную) и обязан отклонить такого участника от дальнейшего участия в закупке в соответствии с пунктами 1.6.1 и 2.7.3 документации о закупке.

ООО «Газкомплект Северо-Запад» заявил довод о проведении проверки правомерности допуска всех претендентов до участия в закупке.

На заседании Комиссии 14.10.2021 представитель ООО «Газкомплект Северо-Запад» доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Представители АО «Газпром газораспределение Пенза» поддержали позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, просили признать жалобу необоснованной. Указали, что согласно извещению, размещенному на сайте электронной торговой площадки, срок приема заявок установлен до 24.09.2021 в 09:59.

Комиссией Управления принято решение заседание комиссии по рассмотрению жалобы отложить до 22.10.2021.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 14.10.2021 № 3444-3 назначено и проведено 22.10.2021 в 11 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 22.10.2021 представитель ООО «Газкомплект Северо-Запад» доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Представители АО «Газпром газораспределение Пенза» поддержали позицию, изложенную в письменном отзыве на жалобу, новых доводов не заявили.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке,

установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Из положений части 11 статьи 3 Закона о закупках следует, что жалоба на положения документации о проведении закупки может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Как установлено Комиссией Управления, 28.09.2021 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещен протокол подведения итогов конкурентного отбора. Жалоба ООО «Газкомплект Северо-Запад» поступила в Пензенское УФАС России 05.10.2021. Обжалуемые ООО «Газкомплект Северо-Запад» действия заказчика, совершены после истечения окончания срока подачи заявок. ООО «Газкомплект Северо-Запад» является лицом, подавшим заявку на участие в конкурентном отборе.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО «Газкомплект Северо-Запад» подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и

должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При осуществлении закупочной деятельности АО «Газпром газораспределение Пенза» руководствуется Положением о закупке, утвержденным решением совета директоров АО «Газпром газораспределение Пенза» (протокол от 29.06.2021 № 22).

16.09.2021 АО «Газпром газораспределение Пенза» размещено извещение о проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки автомастерской (извещение № 32110647111 от 16.09.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 16.09.2021.

Дата окончания срока подачи заявок – 24.09.2021 в 09:59.

Дата подведения итогов – 28.09.2021.

Начальная (максимальная) цена договора – 21 000 000 руб.

Согласно итоговому протоколу от 28.09.2021 № 3559-2021 на участие в конкурентном отборе поступили заявки от 7 (семи) участников.

По результатам рассмотрения заявок комиссией по конкурентному отбору признаны соответствующими требованиям документации о закупке заявки всех участников.

Победителем закупки признан участник с идентификационным номером № 5 с ценовым предложением 19 890 000 руб.

Частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе, частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Из пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с документацией о закупке участник подает заявку на

участие в закупке на сайт электронной площадки с использованием ее функционала в соответствии с требованиями, указанными в настоящей документации (пункт 2.7.1 документации о закупке).

Согласно пункту 2.7.2 документации о закупке участник, подавший заявку на участие в закупке, вправе изменить или отозвать свою Заявку в любое время до истечения срока подачи Заявок на участие в Закупке, установленного в пункте 3.10 настоящей документации.

Пунктом 2.7.3 документации о закупке предусмотрено, что участник вправе подать только одну заявку на участие в закупке в отношении каждого лота в любое время с момента размещения извещения в ЕИС до предусмотренных настоящей документацией даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В случае установления факта подачи одним участником двух и более различных по содержанию заявок на участие в закупке при условии, что поданные ранее заявки на участие в закупке таким участником не отозваны, все заявки на участие в закупке такого участника, поданные в отношении данной закупки, не рассматриваются.

Заявка на участие в закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено организатором (заказчиком) до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 3.10 документации о закупке определена дата и время окончания подачи заявок – 24.09.2021 09:59 (время московское).

Таким образом, в соответствии с положениями документации о закупке после истечения указанного срока участник закупки не вправе изменить или отозвать свою заявку.

Как следует из материалов дела, в ходе проведения конкурентного отбора поступили заявки следующих участников:

27.09.2021 участниками № 2 и № 5 повторно поданы заявки на участие в конкурентном отборе, т.е. после истечения срока приема заявок.

В соответствии с пунктом 13.1.1 Положения о закупке конкурентный отбор проводится по правилам, предусмотренным разделом 6, а также разделом 7 в случае, если конкурентный отбор проводится в электронной форме, с учётом особенностей, установленных настоящим разделом.

Согласно пунктам 6.1.6 и 6.1.6.4 Положения о закупке при подготовке и

осуществлении конкурентной закупки проводится, в том числе, прием заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если возможность подачи окончательных предложений предусмотрена документацией о конкурентной закупке).

Комиссией установлено, что документацией о проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки автомастерской (извещение № 32110647111 от 16.09.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) возможность подачи окончательных предложений не предусмотрена.

Таким образом, участниками № 2 и № 5 проигнорированы положения документации о закупке.

Согласно материалам дела оценка и сопоставление заказчиком заявок участников конкурентного отбора осуществлялась на основании предложений, поданных до окончания срока подачи заявок, т.е. до 24.09.2021 09:59, что подтверждается итоговым протоколом от 28.09.2021 № 3559-2021.

Комиссия не принимает довод заявителя о том, что на основании пункта 2.7.3 документации о закупке заказчик не вправе рассматривать заявки (первоначальную и дополнительную) участника № 5 и обязан отклонить данного участника от дальнейшего участия в закупке в соответствии с пунктами 1.6.1 и 2.7.3 документации о закупке ввиду следующего.

Пунктом 2.7.3 документации о закупке установлено, что участник вправе подать только одну заявку на участие в закупке в отношении каждого лота в любое время с момента размещения извещения в ЕИС до предусмотренных настоящей документацией даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В случае установления факта подачи одним участником двух и более различных по содержанию заявок на участие в закупке при условии, что поданные ранее заявки на участие в закупке таким участником не отозваны, все заявки на участие в закупке такого участника, поданные в отношении данной закупки, не рассматриваются.

Заявка на участие в закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено организатором (заказчиком) до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Из приведенных положений документации о закупке следует, что участник закупки вправе подать, изменить или отозвать заявку в срок до даты и времени окончания срока подачи заявок, а именно 24.09.2021 09:59.

После истечения указанного срока, у участника закупки отсутствует право совершать какие-либо действия, направленные на подачу, изменение или

ОТЗЫВ ЗАЯВКИ.

Вместе с тем, обязанность заказчика не рассматривать заявки участника закупки возникает лишь при условии, что участник закупки подал две и более различные по содержанию заявки до окончания предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В рассматриваемом случае заявка участника № 5 поступила 27.09.2021 в 13:56, т.е. после истечения срока приема заявок.

Рассмотрев материалы дела по жалобе, Комиссией Управления установлено, что в ходе проведения закупки комиссия по конкурентному отбору АО «Газпром газораспределение Пенза» при рассмотрении заявок действовала в соответствии с требованиями документации о закупке.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Газкомплект Северо-Запад» (ИНН 7802841427, ОГРН 1137847417553, пр. Большой Сампсониевский, д. 28, корп. 2, лит. Д, г. Санкт-Петербург, 1940044) на действия заказчика - акционерного общества «Газпром газораспределение Пенза» (ИНН 5836611971, ОГРН 1025801359858, ул. Максима Горького, д. 50, г. Пенза, 440600) при проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки автомастерской (извещение № 32110647111 от 16.09.2021, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.