

17 октября 2014 года

г.Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 178 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии

Члены комиссии:

рассмотрев дело №178 по признакам нарушения ООО «КурганЗеленСтрой» (640020, Курганская обл, Курган г, ул.Красина, д.12, офис 515; ИНН 4501183095), ООО «Профессиональная охота» (640000, Курганская обл, Курган г, ул.Куйбышева, д.12 - офис 503б; ИНН 4501094720) и ООО «Курганская озеленительная компания» (640020, Курганская обл, Курган г, ул.Куйбышева, д.12 – офис 516; ИНН 4501139152) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

Определением об отложении рассмотрения дела № 178 от 23 сентября 2014 года у лиц, участвующих в деле запрашивались определенные сведения и информация, доказательства получения данного определения указанными лицами, которым оно адресовывалось, имеются. Информация, затребованная данным определением, ООО «КурганЗеленСтрой» представлена не в полном объеме письмом вх.№ 6680 от 14 октября 2014г., ООО «Профессиональная охота» (не в полном объеме) - вх.№ 6658 от 14 октября 2014 года, ООО «Курганская озеленительная компания» (не в полном объеме) - вх.№ 6675 от 14 октября 2014 года. ООО «Восточный экспресс» информация, истребованная определением о назначении дела №178 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 28.08.2014г. представлена письмом, вх.№6352 от 29.09.2014г.

На рассмотрении дела представитель заявителя – ООО «Зеленстрой» поддержал позицию, изложенную в письменных пояснениях по делу, в заявлении. Представитель указал, что начальная (максимальная) цена Контракта определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен по коммерческим предложениям пяти организаций, выполняющих работы по уходу за кустарниками, деревьями и газонами на территории города Кургана. Заявил ходатайство об истребовании документов у заказчика, на основании которых произведен указанный расчет, поскольку стоимость контракта является существенным моментом, определяющим намерение хозяйствующих субъектов участвовать в торгах.

По представленной информации представитель ООО «Курганская озеленительная компания» пояснил, что Общество по состоянию на 15 октября 2014 года не смогло исполнить определение об отложении рассмотрения дела № 178 Курганского УФАС России от 23 октября 2014 года в полном объеме, поскольку ОАО «МТС» не представило отчет провайдера интернет-услуг, запрошенный письмом ООО «Курганская озеленительная компания» от 10 октября 2014 года № 93923.

На вопросы Комиссии о размещении Обществом информации в сети Интернет об адресе местонахождения ООО «Курганская озеленительная компания», в частности о размещении компании в офисе № 515, 516 на 5 этаже по ул.Куйбышева,

12, представитель ООО «Курганская озеленительная компания» указал, что ранее Общество занимало два офисных помещения, но в настоящее время Общество располагает только по юридическому адресу – в офисе № 516. Уточненную информацию о том, когда произошли изменения в адресе фактического местонахождения представитель ООО «Курганская озеленительная компания» сможет представить после исследования документов компании. Представитель пояснил, что ООО «Профессиональная охота» и ООО «КурганЗеленСтрой» в настоящее время фактически располагаются в разных офисных помещениях.

Представитель ООО «КурганЗеленСтрой» пояснил, что при регистрации на сайте электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в форме аккредитации содержится поле «Субъект малого предпринимательства». Директор ООО «КурганЗеленСтрой», осуществляя действия по регистрации на электронной площадке юридического лица, полагал, что отметил поле «Субъект малого предпринимательства», для этого поставил соответствующую пометку на сайте. После рассмотрения и отклонения его по 2 части заявки Единой комиссией аукциона №0143300006914000126, директор ООО «КурганЗеленСтрой» пришел к выводу о том, что поле принадлежности СМП осталось пустым при аккредитации. При этом информацию об участии Общества в иных конкурсных процедурах для субъектов малого предпринимательства Ответчик затруднился представить, поскольку необходимо исследовать документы об участии Общества в торгах с момента последней аккредитации на сайте электронной площадки. Ответчик пояснил, что в случае его допуска к участию в иных конкурсных процедурах с аналогичным специальным субъектным составом, необходимо оценивать на законность действия заказчиков. Заявленная цена контракта в размере 3201855,99 руб. обоснована тем, что ООО «КурганЗеленСтрой» имеет возможность использовать при выполнении работ по указанному аукциону резервы компании, в частности товарно-материальные запасы на складе – в наличии имелись необходимые саженцы. Представитель ООО «КурганЗеленСтрой» заявил ходатайство об истребовании у ООО «Восточный экспресс» калькуляции минимально допустимой для Общества стоимости работ по аукциону №0143300006914000126, информации об ip-адресе ООО «Восточный экспресс», с которого Общество осуществляло выход на сайт электронной площадки при участии в рассматриваемом аукционе, о группе лиц ООО «Восточный экспресс», поскольку указанные данные могут свидетельствовать о сговоре ООО «Восточный экспресс» и ООО «Зеленстрой».

Представитель ООО «Профессиональная охота» пояснил, что при участии в указанном аукционе выход на сайт электронной площадки ООО «Профессиональная охота» осуществляло с помощью услуг интернет-провайдера, который предоставляет доступ в сеть Интернет по адресу: г.Курган, ул. Куйбышева, д.12, оф. 503-б. Офисное помещение ООО «Профессиональная охота» не является смежным с помещениями ООО «Курганская озеленительная компания» и ООО «КурганЗеленСтрой» и не располагается в помещениях, которые занимают указанные общества. Директор Общества впервые участвовал в конкурсной процедуре на право выполнения работ по озеленению, поэтому не исключает возможность совершения ошибок при участии в данных торгах. Величину минимально допустимой стоимости работ по рассматриваемому аукциону ООО «Профессиональная охота» определяло самостоятельно.

Представитель Департамента развития городского хозяйства Администрации

города Кургана на поставленные Комиссией и участниками по рассмотрению дела № 178 вопросы пояснений не представил.

Для всестороннего и полного рассмотрения дела № 178 Комиссии необходимо получение дополнительной информации.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия, определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 178;
2. Назначить рассмотрение дела № 178 **на 12 ноября 2014 года в 14:30 часов местного времени по адресу: г. Курган, ул. М. Горького, д. 40, каб. 215.**
3. Ходатайство ООО «Зеленстрой» удовлетворить, истребовать у Департамента развития городского хозяйства Администрации города Кургана документы, на основании которых определена начальная (максимальная) цена контракта по аукциону № 0143300006914000126.
4. Ходатайство ООО «КурганЗеленСтрой» удовлетворить, истребовать у ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» калькуляцию минимально допустимой для Общества стоимости работ по аукциону №0143300006914000126, информацию об ip-адресе ООО «Восточный экспресс», с которого Общество осуществляло выход на сайт электронной площадки при участии в рассматриваемом аукционе, информацию о группе лиц ООО «Восточный экспресс».
5. **ООО «КурганЗеленСтрой» в срок до 10 ноября 2014 года представить в Курганское УФАС России следующие документы в надлежащем образом заверенных копиях и информацию*:**

5.1 отчет провайдера интернет-услуг, который позволит подтвердить, что Обществом осуществлялись действия на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» с определенной компьютерной системы (с указанием сайтов посещенных ресурсов) на 21 апреля 2014 года с 07:00 до 07:25 (время московское), 16 апреля 2014 года с 08:40 по 09:00 (время московское); 17 апреля 2014 года с 06:40 по 07:20 (время московское); 29 апреля 2014 года с 14:40 по 15:00 (время московское); 08 мая 2014 года с 15:00 по 15:30 (время московское); обозначить ip-адрес, который был присвоен Обществу в указанные периоды времени;

5.2 переписку с ОАО «МТС» по вопросу исполнения определения Комиссии Курганского УФАС России об отложении рассмотрения дела №178 от 23 сентября 2014 года, в части представления отчета провайдера интернет-услуг и информации об ip-адресе, который был присвоен Обществу в определенный период времени;

5.3 калькуляцию ценового предложения - 3201855,99 руб. (по аукциону № 0143300006914000126). Подтвердить документально размер стоимости каждого вида работ, материалов, указать все резервы ООО «КурганЗеленСтрой» (на которые представитель ссылался в ходе заседания Комиссии по рассмотрению дела № 178 17 октября 2014 года), с использованием которых Общество смогло определить размер допустимой стоимости контракта в размере, значительно отличающимся от первоначальной цены контракта по аукциону №

0143300006914000126 (обоснование представить согласно документам конкурсной документации – «Обоснование НМЦК»);

5.4 информацию об участии ООО «КурганЗеленСтрой» в иных заказах (конкурсных процедурах), в которых Общество участвовало как субъект малого предпринимательства. Указать номер заказа, представить заявки ООО «КурганЗеленСтрой» по каждому заказу с приложением всех документов заявки;

5.5 экономические расчеты (калькуляцию – указать все ожидаемые Обществом расходы по заказу, с указанием наименования расхода и размера в рублях РФ, а также размер планируемой величины дохода) минимально допустимой стоимости работ для ООО «КурганЗеленСтрой» по аукционам №№ 0143300006913000327, 0143300006913000260, 0143300006913000214, 0143300006913000148, представьте документы, на основании которых производилось планирование;

5.6 представить поэтажный план пятого этажа здания по адресу г.Курган, ул.Куйбышева, д.12, указать на данном плане схему расположения офисных помещений ООО «КурганЗеленСтрой» по состоянию на апрель 2014 года;

5.7 указать все организации, которые зарегистрированы либо осуществляют деятельность в офисных помещениях ООО «КурганЗеленСтрой»;

5.8 сведения относительно электронных цифровых подписей (далее — ЭЦП), которые были использованы Вами или в интересах Вашей организации при участии в открытом аукционе в электронной форме №0143300006914000126 (в т. ч. информация о лицах, на которых были оформлены ЭЦП, номер <...> указать организацию выдавшую ЭЦП). Представить документы, представляемые Обществом для получения ЭЦП.

6. ООО «Профессиональная охота» в срок до 10 ноября 2014 года представить в Курганское УФАС России следующие документы в надлежащем образе заверенных копий и информацию*:

6.1 отчет провайдера интернет-услуг, который позволит подтвердить, что Обществом осуществлялись действия на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» с определенной компьютерной системы (с указанием сайтов посещенных ресурсов) на 21 апреля 2014 года с 07:00 до 07:25 (время московское), 16 апреля 2014 года с 08:40 по 09:00 (время московское); 17 апреля 2014 года с 06:40 по 07:20 (время московское); 29 апреля 2014 года с 14:40 по 15:00 (время московское); 08 мая 2014 года с 15:00 по 15:30 (время московское); обозначить ip-адрес, который был присвоен Обществу в указанные периоды времени;

6.2 переписку с арендодателем, с провайдером интернет-услуг, с помощью которого осуществлялся выход в сеть Интернет при участии ООО «Профессиональная охота» в заказе № 0143300006914000126, по вопросу исполнения определения Комиссии Курганского УФАС России об отложении рассмотрения дела №178 от 23 сентября 2014 года, в части представления отчета провайдера интернет-услуг и информации об ip-адресе, который был присвоен Обществу в определенный период времени;

6.3 документальные доказательства того, что именно представитель ООО «Профессиональная охота» осуществлял выход в сеть Интернет при участии в

заказе № 0143300006914000126, а не представители ООО «КурганЗеленСтрой», ООО «Курганская озеленительная компания», иные лица.

6.4 доказательства наличия объективных причин участия в заказе №0143300006914000126 при отсутствии документов подтверждающих статус субъекта малого предпринимательства;

6.5 калькуляцию ценового предложения по аукциону № 0143300006914000126. Подтвердить документально размер стоимости каждого вида работ, материалов, указать все резервы ООО «Профессиональная охота», с использованием которых Общество смогло определить размер допустимой стоимости контракта в размере, значительно отличающимся от первоначальной цены контракта по аукциону № 0143300006914000126 (обоснование представить согласно документам конкурсной документации – «Обоснование НМЦК»);

6.6 представить поэтажный план пятого этажа здания по адресу г.Курган, ул.Куйбышева, д.12, указать на данном плане схему расположения офисных помещений ООО «Профессиональная охота» по состоянию на апрель 2014 года;

6.7 указать все организации, которые зарегистрированы либо осуществляют деятельность в офисных помещениях ООО «Профессиональная охота»;

6.8 письменные пояснения по договору №1-СА субаренды недвижимого имущества от 25 декабря 2013 года: вступил ли данный договор в силу, представить документы о государственной регистрации данного договора в Нотариальной конторе № 115 г.Москвы;

6.9 сведения относительно электронных цифровых подписей (далее — ЭЦП), которые были использованы Вами или в интересах Вашей организации при участии в открытом аукционе в электронной форме №0143300006914000126 (в т. ч. информация о лицах, на которых были оформлены ЭЦП, номер <...> указать организацию выдавшую ЭЦП). Представить документы, представляемые Обществом для получения ЭЦП.

7. ООО «Курганская озеленительная компания» в срок до 10 ноября 2014 года представить в Курганское УФАС России следующие документы в надлежащем образе заверенных копий и информацию*:

7.1 отчет провайдера интернет-услуг, который позволит подтвердить, что Обществом осуществлялись действия на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» с определенной компьютерной системы (с указанием сайтов посещенных ресурсов) на 21 апреля 2014 года с 07:00 до 07:25 (время московское), 16 апреля 2014 года с 08:40 по 09:00 (время московское); 17 апреля 2014 года с 06:40 по 07:20 (время московское); 29 апреля 2014 года с 14:40 по 15:00 (время московское); 08 мая 2014 года с 15:00 по 15:30 (время московское); обозначить ip-адрес, который был присвоен Обществу в указанные периоды времени;

7.2 переписку с ОАО «МТС» по вопросу исполнения определения Комиссии Курганского УФАС России об отложении рассмотрения дела №178 от 23 сентября 2014 года, в части представления отчета провайдера интернет-услуг и информации об ip-адресе, который был присвоен Обществу в определенный период времени;

7.3 письменные пояснения с представлением подтверждающих документов по вопросу: на заседании Комиссии по рассмотрению дела №178 от 17 октября 2014 года представитель ООО «Курганская озеленительная компания» указал, что Общество располагалось ранее в двух офисных помещениях №№ 515, 516 на 5 этаже по ул.Куйбышева, 12, в настоящее время компания располагается только по юридическому адресу. Указать когда произошли изменения в адресе фактического местонахождения ООО «Курганская озеленительная компания», представить договоры о правах на офисное помещение № 515 по ул.Куйбышева, д.12 за период с 01.04.2008 по настоящее время;

7.4 представить поэтажный план пятого этажа здания по адресу г.Курган, ул.Куйбышева, д.12, указать на данном плане схему расположения офисных помещений ООО «Курганская озеленительная компания» по состоянию на апрель 2014 года;

7.5 указать все организации, которые зарегистрированы либо осуществляют деятельность в офисных помещениях ООО «Курганская озеленительная компания»;

7.6 переписку с Департаментом развития городского хозяйства города Кургана и с Департаментом экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана по предоставлению ценовой информации на разные участки и виды работ (пункт 4 письма ООО «Курганская озеленительная компания», вх.№6675 от 14 октября 2014г);

7.7 сведения относительно электронных цифровых подписей (далее — ЭЦП), которые были использованы Вами или в интересах Вашей организации при участии в открытом аукционе в электронной форме №0143300006914000126 (в т. ч. информация о лицах, на которых были оформлены ЭЦП, номер <...> указать организацию выдавшую ЭЦП). Представить документы, представляемые Обществом для получения ЭЦП.

8. Департаменту развития городского хозяйства Администрации города Кургана в срок до 10 ноября 2014 года представить в Курганское УФАС России следующие документы в надлежащем образом заверенных копиях и информацию*:

8.1 согласно пояснениям представителя ООО «Курганская озеленительная компания», представленным на заседании Комиссии Курганского УФАС России 23 сентября 2014 года, первоначально заказ № 0143300006914000126 предполагалось провести в форме запроса котировок. Письменные пояснения: почему решено объединить работы, являющиеся предметом указанного контракта, и провести конкурс единой процедурой;

8.2 письменные пояснения по вопросу: содержалось ли в конкурсной документации требование о специальном статусе участника аукциона № 0143300006914000126 (субъект малого предпринимательства, социально-ориентированная некоммерческая организация); каким способом участник аукциона должен был подтвердить свой статус;

8.3 письменные пояснения по вопросу: на основании каких данных производилось обоснование НМЦК по указанному аукциону – представить все документы по обоснованию начальной (максимальной) стоимости контракта, в том числе переписку с пяти организациями, выполняющих работы по уходу за кустарниками,

деревьями и газонами на территории города Кургана и на которые имеется ссылка в конкурсной документации – «Обоснование НМЦК»*;

8.4 представить документацию по аукциону №0143300006914000126 в полном объеме в надлежащем образом заверенных копиях, в том числе все документы по исполнению контракта по состоянию на текущую дату.

9. ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» в срок до 10 ноября 2014 года представить в Курганское УФАС России следующие документы в надлежащем образом заверенных копиях и информацию*:

9.1 калькуляцию ценового предложения по аукциону № 0143300006914000126. Подтвердить документально размер стоимости каждого вида работ, материалов, указать все резервы ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС», с использованием которых Общество смогло определить размер допустимой стоимости контракта в размере, заявленном в ходе аукциона (обоснование представить согласно документам конкурсной документации – «Обоснование НМЦК»);

9.2 информацию о группе лиц ООО «Восточный экспресс» по форме, утвержденной Приказом Федеральной антимонопольной службы от 20.11.2006 г. № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу»;

9.3 отчет провайдера интернет-услуг, который позволит подтвердить, что Обществом осуществлялись действия на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» с определенной компьютерной системы (с указанием сайтов посещенных ресурсов) на 21 апреля 2014 года с 07:00 до 07:25 (время московское), 16 апреля 2014 года с 08:40 по 09:00 (время московское); 17 апреля 2014 года с 05:20 по 05:40 (время московское); 29 апреля 2014 года с 14:40 по 15:00 (время московское); 08 мая 2014 года с 15:00 по 15:30 (время московское); обозначить ip-адрес, который был присвоен Обществу в указанные периоды времени;

9.4 письменные пояснения по вопросу: каким образом ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» планировало исполнять контракт по аукциону № 0143300006914000126 (описать технологический процесс исполнения контракта с учетом того, что Общество зарегистрировано на территории г.Тюмень), представить подтверждающие документы;

9.5 осуществляло ли ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» деятельность на территории города Кургана, Курганской области до даты проведения аукциона № 0143300006914000126, в том числе деятельность по озеленению территорий;

9.6 с учетом пояснений представленных письмом ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС», исх.№59 от 22.09.2014г., укажите наблюдало ли ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» необоснованное поведение других участников данного аукциона: опишите указанное поведение, дайте оценку действиям этих участников;

9.7 письменные пояснения по вопросу: соответствует ли рыночной цене стоимость контракта (аукцион № 0143300006914000126), заявленная в размере – 3201855,99 руб. либо 2842096,89 руб. Представить экономическое обоснование позиции;

9.8 устав ООО «ВОСТОЧНЫЙ ЭКСПРЕСС» по состоянию на апрель 2014 года;

9.9 сведения относительно электронных цифровых подписей (далее — ЭЦП),

которые были использованы Вами или в интересах Вашей организации при участии в открытом аукционе в электронной форме №0143300006914000126 (в т. ч. информация о лицах, на которых были оформлены ЭЦП, номер <...> указать организацию выдавшую ЭЦП). Представить документы, представляемые Обществом для получения ЭЦП.

Явка сторон по делу № 178 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

Члены комиссии: