

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Организатору торгов, комиссии – Кировской районной администрации МР «Город Киров и Кировский район»

**Федеральной
антимонопольной
службы**

ул. Пролетарская, д.36, г.Киров, Калужская обл., 249440

**по Калужской
области**

Заявителю – ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный»
Территориальный отдел «Калужский»

ул. Карпова, д.2, г.Калуга, 248000

пл. Старый Торг, 5, г.
Калуга, 248000

Заинтересованным лицам -

ООО «УК Суворовец»

тел. (4842) 57-65-92,
факс (4842) 57-65-92

ул. Ленина, д.105, корп.1, пом.1, г.Калуга, 248000

e-mail: to40@fas.gov.ru ООО «УК Гагаринское»

_____ № _____ Ул. Ленина, дом 84, кв. 4, г. Курск, 305004

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

«09» февраля 2022 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...> <...>
<...> <...>
<...> <...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителей организатора торгов – Кировской районной администрации МР «Город Киров и Кировский район» <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), <...> (паспорт, доверенность), представителя ООО «УК Суворовец» <...> (паспорт, доверенность), представителя ООО «УК Гагаринское» <...> (паспорт, доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрении жалобы представителя заявителя - ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский»,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/10/18.1-99/2022 ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский»

на действия организатора торгов, комиссии организатора торгов – Кировской районной администрации МР «Город Киров и Кировский район» при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лотам №1, №2 (номер извещения №201221/0087841/01),

УСТАНОВИЛА:

1. 01.02.2022г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский» на действия организатора торгов, комиссии организатора торгов – Кировской районной администрации МР «Город Киров и Кировский район» при проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лотам №1, №2 (номер извещения №201221/0087841/01).

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

20.12.2021г. на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение №201221/0087841/01 о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лотам №1, №2 (далее-Конкурс).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 26.01.2022г., ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский» не допущено к участию в конкурсе по лотам №1 и №2 по следующим основаниям:

«Основанием для отказа к участию в конкурсе являются подпункт 3 п.18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75- несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным в п. 52-53 указанных Правил».

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

3. Согласно доводам жалобы заявителя, конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский». Кроме того, организатором торгов, в установленные законом сроки на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> не был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 26.01.2022г., не была предоставлена возможность ознакомления с конкурсной документацией в период с 20.12.2021 по 17.01.2022гг.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссией Калужского УФАС России было установлено следующее.

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации местного управления многоквартирным домом» (далее-Правила). Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно п. 70 Правил - на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендент участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией. Претендентам, не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила, что протокол рассмотрения заявок был подписан членами комиссии и размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru 26.01.2022г., что подтверждается соответствующими документами, содержащимися на указанном сайте.

Кроме того, конкурсная комиссия письмом от 27.01.2022 № 26-22БЖ уведомила Заявителя жалобы о принятом решении.

Пунктом 52 Правил определено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением 4 данным Правилам.

Согласно форме заявки, предусмотренной Правилами, указанная заявка содержит в себе МП (место для печати).

Также, инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе - Приложение № 4 к конкурсной документации также содержит требование к заявке, которая должна быть подписана и скреплена печатью, в случае, если наличие печати в соответствии законодательством РФ является обязательным.

Заявитель является федеральным государственным автономным учреждением - некоммерческой организацией.

В силу пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» такая организация должна иметь печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.

Однако, заявка на участие в конкурсе подписана начальником ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский» - <...>, при этом не содержит печати участника конкурса.

Также, исходя из положений подпункта 1 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте:

Согласно абзацу 7 подпункта 1 пункта 53 заявитель должен представить документ подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

На основании части 1 статьи 185 Гражданского кодекса Российской Федерации: доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому; лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

В силу пункта 4 статьи 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и

учредительными документами.

Таким образом, включаемая в состав заявок на участие в конкурсе доверенность на осуществление действий от имени заявителя, должна быть подписана руководителем юридического лица - претендента на участие в конкурсе.

Исходя из чего в составе заявок должен быть представлен оригинал доверенности, подписанный подписью руководителя юридического лица.

В составе заявки представлена лишь ксерокопия доверенности (заверенная подписью представителя и печатью филиала юридического лица, не собственноручно руководителем участника конкурса и соответственно не печатью юридического лица, выдавшего доверенность).

Также, в составе заявок на участие в конкурсе заявителем жалобы представлена копия платежного поручения.

В то время как, подпункт 2 пункта 53 предусматривает, что заявка должна также содержать либо документы, подтверждающие соответствие претендента установленным: требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке кош таких документов.

При этом, законодателем в каждом конкретном случае установлено, какие именно документы могут быть представлены в виде оригинала, какие могут быть заверены установленном порядке.

Абзацем 2 подпункта 2 пункта 53 предусмотрена обязанность претендента на участие в конкурсе предоставить именно документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе - оригинал платежного поручения

Аналогичное требование содержится и в Инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе (приложение № 4 к конкурсной документации).

Согласно инструкции в качестве документа, подтверждающего внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, представляется оригинал платежного поручения, выданного банком или оригинал квитанции об оплате.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о правомерности отклонения заявки ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский» конкурсной комиссией.

Кроме того, организатором конкурса было обеспечено размещение информации, конкурсной документации на официальном сайте www.torgi.gov.ru в полном объеме.

Информация, размещенная в извещении о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации, была доступна для всех претендентов.

Указанный факт подтверждается также подачей заявок иными претендентами на участие в конкурсе.

Согласно п. 48 Правил № 75 любое заинтересованное лицо вправе направить

письменной форме организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Однако, ни от одного из претендентов не поступило жалоб на неполное размещение информации о проведении конкурса.

Так, заявитель воспользовался своим правом на предоставление конкурсной комиссией конкурсной документации в том числе непосредственно и в адрес участника.

Конкурсной комиссией указанная документация была предоставлена.

Таким образом, заявитель реализовал свое право на участие в конкурсе.

По результатам рассмотрения жалобы ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский», руководствуясь положениями статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ФГАУ «Росжилкомплекс» Филиал «Западный» Территориальный отдел «Калужский» признать **необоснованной**.

<...>	<...>	<...>
<...>	<...>	<...>
<...>	<...>	<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.