

## РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

...

Членов комиссии:

...

в присутствии:

...

рассмотрев жалобу АО «Современные Диагностические Системы»,

## УСТАНОВИЛА:

30.07.2019 года в Кировское УФАС России поступила жалоба АО «Современные диагностические системы» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница при проведении электронного аукциона на поставку химических реактивов для автоматического гематологического анализатора закрытого типа Sysmex XE 2100, Sysmex XP 300, Sysmex XT – 4000i (номер извещения 0340200003319009021). Уполномоченное учреждение – КОГКУ «Центр по техническому сопровождению закупок»

Заявитель сообщает, что Заказчиком нарушены положения ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) в части указания конкретных значений упаковки/фасовки без указания максимальных и минимальных значений, а также указывает на некорректное описание товара в техническом задании ввиду возможности использования эквивалентных реагентов для анализаторов указанных типов.

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) Заявителю, Заказчику направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 30.07.2019. Рассмотрение жалобы откладывалось на 02.08.2019 года.

К заседанию Комиссии Кировского УФАС России Заказчик представил письменные пояснения, согласно которым установлено, что формирование технической части Аукционного задания осуществлялось в соответствии с частью 33 Закона о контрактной системе, а именно: Заказчиком не указывалось требование о возможности поставки эквивалента ввиду того, что поставляемые реагенты должны быть совместимыми с анализаторами, установленными у Заказчика. Заказчиком был сделан запрос официальному представителю ООО «Сисмекс РУС» о возможности совместимости анализатора с другими реагентами, на который был получен ответ, о том, что при использовании иных реагентов качество результата не гарантируется. Заказчик считает жалобу необоснованной, просит в удовлетворении требований отказать.

Уполномоченное учреждение направило пояснения, согласно которым установлено, что документация утверждается Заказчиком закупки, требования, являющимися ключевыми для Заказчика не могут удовлетворять всех участников аукциона. Считает жалобу необоснованной.

Заявителем подтверждены требования, указанные в жалобе.

Исследовав доводы Заявителя, Заказчика, Комиссия Кировского УФАС приходит к следующим выводам.

09.07.2019 года на официальном сайте закупок zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на участие в электронном аукционе на поставку химических реактивов для автоматического гематологического анализатора закрытого типа Sysmex XE 2100, Sysmex XP 300, Sysmex XT – 4000i (номер извещения 0340200003319009021). Начальная (максимальная) цена контракта – 1827094,50 Российский рубль.

15.07.2019 года в документацию были внесены изменения.

Согласно позиции 1 технического задания к поставке требуется следующий товар:

№ п/п	Наименование товара, единицы измерения, количество	Описание требований (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, единицы измерения)*	Минимальные и (или) максимальные, неизменяемые значения характеристики	Требования заказчика к указанию значения характеристики участником закупки**
1	Stromatolyser 4DS, лизирующий реагент*** - 14	лизирующий реагент Stromatolyser 4DS упаковка	наличие	Неизменяемое значение
			3 фольгированных	Неизменяемое

	упаковок		пакета по 42 мл	значение
2	Stromatolyser 4DL, лизирующий реагент *** - 7 шт.	лизирующий реагент Stromatolyser 4DL  упаковка, литр	наличие  5	Неизменяемое значение  Неизменяемое значение
3	Stromatolyser FB, лизирующий реагент *** - 10 шт.	лизирующий реагент Stromatolyser FB  упаковка, литр	наличие  5	Неизменяемое значение  Неизменяемое значение
4	Stromatolyser WH, лизирующий реагент *** - 12 упаковок	лизирующий реагент Stromatolyser WH  упаковка	наличие  3x500 мл	Неизменяемое значение  Неизменяемое значение
		назначение	для определения ретикулоцитов	Неизменяемое значение
5	Ret Search (II), флуоресцентный краситель *** - 4 упаковки	состав упаковки: Дилуэнт в пластиковой бутылке, л  краситель в фольгированном пакете, мл	1  12	Неизменяемое значение  Неизменяемое значение
6	Cellpack, дилуэнт *** - 82 шт.	фасовка, литр	20	Неизменяемое значение

\*Описание установленных требований изменению не подлежит.

\*\*«Одно конкретное значение» – участник закупки указывает одно конкретное значение из установленного диапазона без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение, а при наличии альтернативных значений выбирает одно конкретное из установленных значений.

«Диапазонное значение» – участник закупки указывает конкретный диапазон значений (минимальное и максимальное значение) в рамках допустимых пределов, установленных техническим заданием, без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение диапазона.

«Диапазонное значение или одно конкретное значение» – участник закупки указывает конкретный диапазон значений (минимальное и максимальное значение) в рамках допустимых пределов, установленных техническим заданием, без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение диапазона или одно конкретное значение из установленного диапазона без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение.

«Неизменяемое значение» – участник указывает все значения, слова, знаки, символы и др., содержащиеся в соответствующей строке технического задания без изменения.

\*\*\*- Реагент должен соответствовать рекомендациям завода-производителя гематологических анализаторов Sysmex. .

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими

правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно руководству по эксплуатации анализаторов Sysmex XE 2100, Sysmex XP 300, Sysmex XT – 4000i при работе на данном оборудовании все реагенты предназначены исключительно для пользования с оборудованием Sysmex, использование других реагентов не гарантирует сохранение характеристик приборов Sysmex.

Кроме того, исходя из ответа официального представителя Sysmex Corporation ООО «Сисмекс РУС» (от 22.03.2018 № 563/1, от 26.07.2019 № 1537) о возможности совместимости анализатора с другими реагентами, установлено, что при использовании иных реагентов качество результата не гарантируется.

Установлено, что в техническом задании Заказчиком содержится указание на конкретный товар в целях приобретения комплектующих материалов, совместимых с используемым Заказчиком оборудованием.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, Закон о контрактной системе не запрещает Заказчику указывать конкретные неизменяемые показатели значения фасовки/упаковки при описании объекта закупки.

Проанализировав Аукционное задание, Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о том, что указание на конкретные характеристики реагентов установлено в соответствии с руководством пользователя на оборудование, имеющееся у Заказчика, что соответствует п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Заказчиком обоснована потребность в поставке товара с теми характеристиками, которые определены техническим заданием.

Предметом рассматриваемой закупки является право на заключение контракта

на поставку товара, а не на его изготовление, поэтому участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Отсутствие у каких-либо лиц возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки. Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы не наделены полномочиями по определению и изменению потребностей заказчика.

Аналогичная позиция подтверждена Президиумом Верховного Суда РФ в «Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017), в соответствии с которым является допустимым указание в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают потребностям заказчика и необходимы ему с учетом специфики использования такого товара (работ, услуг).

Таким образом, заказчик вправе определить в документации о закупке такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

#### **РЕШИЛА:**

Признать необоснованной жалобу АО «Современные Диагностические Системы» на действия Заказчика – КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» при проведении электронного аукциона на поставку химических реактивов для автоматического гематологического анализатора закрытого типа Sysmex XE 2100, Sysmex XP 300, Sysmex XT – 4000i (номер извещения 0340200003319009021).

*В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.*