РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Спирин В.П. (вх. № 017484)

« 10 » января 2019 г. **г.**

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

Пестерников В.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Раев М.А., специалист-эксперт отдела контроля в сфере строительства,

в присутствии представителей: ИП Спирина В.П. – <…> (по доверенности); МАДОУ «Центр развития ребенка – Детский сад № 252» - <…> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ИП Спирин Валерия Петровича (ИНН: 590401368314) (далее – заявитель) (вх. № 017484) на действия МАДОУ Детский сад №318 (ИНН: 5908030023; КПП 590801001; ОГРН 1055904122064); Закупочной комиссии МАДОУ Детский сад № 318 (далее – заказчик, закупочная комиссия) при организации и проведении открытого конкурса на поставку продуктов питания для нужд МАДОУ Детский сад №318 (Лот - № 1) (извещение № 31807210631, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

14.12.2018 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ИП Спирина В.П., в которой указано, что Заказчиком нарушено информационное единство в связи с

несоответствием извещения, размещенного на сайте электронной торговой площадки www.rts-tender.ru, Документации Заказчика.

Заказчик в письменных возражениях соглашается с допущенной ошибкой, обращает внимание, что ошибка была допущена ненамеренно.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – хозяйственное общество обязано руководствоваться, в том числе, утверждённым наблюдательным советом общества и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

2. При проведении рассматриваемой закупки Заказчик руководствовался Положением о закупке МАДОУ «Детский сад № 318» г. Перми (от 10.07.2018 г.) (далее – Положение); Документацией по конкурсу в электронной форме на заключение договора на поставку продуктов питания для нужд МАДОУ «Детский

сад № 318» г. Перми (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано сайте www.zakupki.gov.ru 27.11.2018 г. (текущая редакция), дата окончания приема заявок и рассмотрения заявок – 13.12.2018 г., дата подведения итогов конкурса - 14.12.2018 г. Закупка под номером 489168 была размещена на сайте www.rts-tender.ru - 27.11.2018 г.

При осуществлении закупки Заказчик обязан руководствоваться требованиями Закона о закупках, Положения о закупках заказчика, а также иными нормативно-правовыми актами, регулирующими закупочную деятельность.

Также, согласно п. 1 ч. 1. ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик обязан руководствоваться, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

Из анализа извещения, положений документации о закупке, письменных доводов сторон, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы Заявителя обоснованной ввиду следующего.

В силу ч. 25 ст. 3.2 Закона о закупках Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Так, согласно разд. VI Документации обеспечение заявки на участие в конкурсе в электронной форме не установлено.

В то же время, Извещением, сформированным на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru, установлено обеспечение в размере 12 250,65 (рублей).

Как следует из пояснений представителя Заказчика, установление размера обеспечения по закупке извещение № 31807210631 не планировалось.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что Заявителю – ИП Спирину В.П. не удалось принять участие в оспариваемом конкурсе, по причине отсутствия на его счету размера обеспечения, что подтверждается материалами дела.

Комиссией Пермского УФАС России был сделан запрос (от 28.12.2018 г. № 16038-18) оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» с целью получения сведений о поданной заявке ИП Спириным В.П. по торговой процедуре (извещение № 31807210631 – Лот № 1).

09.01.2019 г. в Управление поступил ответ (вх. № 000108) от электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер». Согласно предоставленной информации заявка ИП Спирина В.П. на участие в конкурсе по лоту № 1 (извещение № 31807210631) находится в статусе «формирование».

В связи с установлением в Документации и Извещении, сформированным на электронной торговой площадке www.rts-tender.ru, различных сведений об установлении размера обеспечения, потенциальный участник ИП Спирин В.П., который, как отмечает Комиссия, принял участие в конкурсе по Лотам № 3 и № 4 (по Лотам № 3 и № 4 обеспечение Заказчиком на сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» не установлено) не смог принять участие по Лоту № 1, ввиду отсутствия на его счету размера обеспечения в соответствии с Документацией.

Таким образом, Заказчик не установив наличие размера обеспечения в Документации, но установив его на сайте электронной торговой площадке www.rts-tender.ru, привело к нарушению информационной открытости закупки в силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Доказательств установления обеспечения на сайте электронной торговой площадки не по вине Заказчика в материалах дела не представлено.

Кроме того, в письменных возражениях на жалобу Заказчик выражает готовность внести изменения в Извещении, отменить протоколы.

При данных обстоятельствах, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы обоснованными и необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об отмене результатов рассмотрения заявок в части Лота № 1 «Мясо и мясная продукция», внесения изменений в извещение, размещенного на сайте электронной торговой площадки, и продления сроков подачи заявок на участие в конкурсе в части Лота № 1 «Мясо и мясная продукция».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Спирин Валерия Петровича (ИНН: 590401368314) (вх. № 017484) на действия МАДОУ Детский сад № 318 (ИНН: 5908030023; КПП 590801001; ОГРН 1055904122064); Закупочной комиссии МАДОУ Детский сад № 318 при организации и проведении открытого конкурса на поставку продуктов питания для нужд МАДОУ Детский сад №318 (Лот - № 1) (извещение № 31807210631, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»), **обоснованной**;
2. Признать в действиях МАДОУ Детский сад № 318 г. Перми факт нарушения пункта 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.