

РЕШЕНИЕ
по делу № 25-А-10

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 4 августа 2010 года.
В полном объеме решение изготовлено 11 августа 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Гофман Э. Р. – руководитель управления;

Члены комиссии: Широкова О. В. – заместитель руководителя управления;

Андрюшкова И. А. - и. о. начальника отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Жукова И. И. – ведущий специалист – эксперт отдела АЗР;

при участии:

- представителей общества с ограниченной ответственностью «СУЭК – Хакасия» (далее ООО «СУЭК – Хакасия») Килина Дмитрия Алексеевича (доверенность № 103 от 01.06.2010); Борисова Геннадия Васильевича (доверенность № 105 от 01.06.2010), Сучкова Андрея Михайловича (доверенность № 104 от 01.06.2010);

- представителей открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее ОАО «МРСК Сибири») – Нестеренко Татьяны Александровны (доверенность № 19-01/2412241 от 16.07.2009), Варлакова Андрея Владимировича,

рассмотрев материалы дела № 25-А-10, возбужденного в отношении ООО «СУЭК Хакасия» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

18 мая 2010 года в Хакасское УФАС России поступило заявление ОАО «МРСК Сибири» о необоснованном отказе ООО «СУЭК Хакасия» в подключении к своим электрическим сетям новых трансформаторных подстанций, установленных ОАО «МРСК Сибири» в рамках выполнения «Инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по улучшению качества напряжения у потребителей г. Черногорска на 2009 год, утвержденной Решением Совета депутатов № 101 от 18.12.2008 года.

Кроме того, 21 мая 2010 года поступило письмо жителей улицы Абаканская города Черногорска с жалобой на некачественное энергоснабжение в их жилых домах.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Из содержания статьи 3, пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» услугой по передаче электрической энергии является комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов. Таким образом, технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии. Ввиду единства технологического процесса по передаче электроэнергии рынок услуг по передаче электрической энергии и рынок услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям следует рассматривать как единый рынок.

Таким образом, в силу статьи 5 Закона о защите конкуренции, ООО «СУЭК Хакасия» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на указанном рынке в пределах границ балансовой принадлежности сетей и иных объектов электросетевого хозяйства.

В связи с изложенным 21 июня 2010 года Хакасское УФАС России возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 25-А-10 в отношении ООО «СУЭК Хакасия» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Требования ОАО «МРСК Сибири», предъявленные в заявлении и поддержанные представителями общества в обоих заседаниях, заключаются в следующем.

В рамках выполнения «Инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по улучшению качества напряжения у потребителей г. Черногорска на 2009г.», утвержденной Решением Совета депутатов № 101 от 18.12.2008г., ОАО «МРСК Сибири» выполнило строительство 8 трансформаторных подстанций, призванных повысить напряжение в сети у конечных потребителей. Данные инвестиции были одним из этапов улучшения качества энергоснабжения жилого сектора города Черногорска, а именно одной из его частей, улиц Черногорская, Богграда, Угольная, Весенняя, Молодежная, Герцена, Енисейская, Чапаева, Биджинская.

В существующей схеме электроснабжения г. Черногорска из-за больших расстояний между трансформаторными подстанциями в сетях имеется большое падение напряжения, в результате чего у конечных потребителей напряжение вместо 220 В достигает 170 В.

Включение в сеть вышеуказанных трансформаторных подстанций призвано улучшить качество поставляемой электроэнергии для конечных потребителей, причем потребителей ОАО «Хакасэнергосбыт», и перераспределит существующую нагрузку, уменьшив ее.

11 декабря 2009 года филиал ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» обратился в ООО «СУЭК - Хакасия» (письмо № 1.7/11.1/1067 от 11.12.2009) с предложением согласовать подключение трансформаторных подстанций, установленных в рамках выполнения названной Инвестиционной программы.

Это обращение связано с тем, что линии электропередачи 10-6 кВ филиала ОАО «МРСК – Сибири» - «Хакасэнерго», к которым планируется подключить вышеуказанные трансформаторные подстанции, подсоединены в свою очередь к ГПП 110/35/10-6 кВ «Черногорская», принадлежащей ООО «СУЭК-Хакасия».

ООО «СУЭК - Хакасия», зная о невозможности иным способом, кроме как путем временных отключений принадлежащих им ячеек на трансформаторной подстанции, не дает возможности довести инвестиционный проект до его завершения, отказывая в проведении переключений на время подключения 8 подстанций, построенных в рамках инвестиционной программы. Их отказ

обусловлен желанием получить плату за технологическое присоединение в рамках Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства от 27.12.2004 № 861. ООО «СУЭК – Хакасия» в рамках данных Правил преследует лишь одну цель - получение платы за технологическое присоединение, хотя действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Глава V. Правил «Особенности технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства» гласит, что сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случаях, если: максимальная мощность энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, превышает значение максимальной мощности, согласованной сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций».

Руководствоваться пунктом 2 указанных Правил не следует, так как при подключении новых 8 трансформаторных подстанций максимальная мощность не увеличивается, не изменяется схема энергоснабжения, новые абоненты не присоединяются и нет необходимости получать технические условия, подавать заявку на технологическое присоединение и заключать договор технологического присоединения к сетям сетевой организации.

По мнению Филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» «величина мощности, обусловленная составом энергопринимающего оборудования и технологическим процессом потребителя» (определение «максимальной мощности» согласно пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. N 861 (с последующими изменениями)), не изменится после ввода трансформаторных подстанций в городе Черногорске.

Само понятие «Подстанция электрическая» трактуется как электроустановка или совокупность электрических устройств для преобразования напряжения (трансформаторная подстанция) или рода электрического тока (преобразовательная подстанция), а также для распределения электрической энергии между потребителями. Подстанция электрическая является промежуточным звеном в системе передачи электрической энергии от электростанций к потребителям. Иных потребителей, кроме как ранее существующих на данных сетях нет.

Отказ ООО «СУЭК Хакасия» подключить к своим электрическим сетям новые трансформаторные подстанции ОАО «МРСК Сибири» затрудняет ОАО «МРСК Сибири» осуществлять основной вид своей хозяйственной деятельности и следовательно нарушает его права и охраняемые законом интересы в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Кроме того, дальнейшее затягивание сроков по вводу объектов негативно скажется на социально - экономической обстановке города Черногорска из-за ухудшения качества электроэнергии как граждан, так и социально-важных объектов.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, актами федерального антимонопольного органа.

В связи с изложенным представители ОАО «МРСК Сибири» просили комиссию Хакасского УФАС России выдать предписание ООО «СУЭК Хакасия» об устранении нарушений действующего законодательства, выразившихся в необоснованном отказе в подключении к электрическим сетям новых трансформаторных подстанций ОАО «МРСК Сибири», установленных в рамках выполнения «Инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по улучшению качества напряжения у потребителей г. Черногорска на 2009 год.

Представители ООО «СУЭК Хакасия» требования заявителя не признали и в обоснование своей позиции представили следующие доводы.

Для ГПП 110/35/10-6кВ «Черногорская» максимальная мощность потребителей с учётом требований НТД должна составлять 46500 кВт.

Перегруз трансформаторов в аварийном режиме при 30% составляет 120 минут, при 45% - 80мин, при 60% - 45мин, при 75% - 20 мин. (РД 34.20.501-95. Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утверждены Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229, зарегистрированы в Минюсте РФ 20 июня 2003 г. N 4799), по истечении которых оперативный персонал обязан произвести разгрузку трансформатора (произвести ограничение для потребителей путём отключения).

В настоящее время сумма максимальных мощностей (достигнутая с 01.07.2008 года по 01.07.2010 года) составляет 70402 кВт. Таким образом, дефицит мощности по ГПП «Черногорская» составляет 23902 кВт при условии стабильной работы всех ранее подключенных промышленных предприятий.

Если максимальная нагрузка большей части потребителей совпадет по времени, то трансформаторная подстанция будет перегружена на 51%.

Таким образом, из вышеуказанного следует, что при присоединении подстанций ОАО «МРСК» возрастет нагрузка на сети ООО «СУЭК - Хакасия», которые на это не рассчитаны.

Увеличение нагрузки на сети ООО «СУЭК - Хакасия» в связи с присоединением трансформаторных подстанций ОАО «МРСК Сибири» также подтверждается и Инвестиционной программой ОАО «МРСК Сибири» по улучшению качества напряжения у потребителей г. Черногорска на 2009 г., утвержденной решением Совета депутатов г. Черногорска 18.12.2008 г. В Инвестиционной программе по трансформаторной подстанции 15 (ГПП 110/35/10-6 кВ «Черногорская»), которая принадлежит ООО «СУЭК - Хакасия», общий прирост мощности составит 9,62 МВА.

В случае присоединения объектов ОАО «МРСК Сибири» к своим сетям без заключения договора на технологическое присоединение и, соответственно, без составления проекта на технологическое присоединение, без выдачи технических условий, без подписания акта разграничения границ балансовой принадлежности и акта эксплуатационной ответственности, без реконструкции своих сетей ООО «СУЭК - Хакасия» нарушило бы следующие нормативные акты:

1. Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, которые утверждены Постановлением Правительства РФ 27.12.2004 г. № 861.
2. Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации», утвержденные Приказом Минэнерго России от 19.06.2003 N 229 (зарегистрировано в Минюсте РФ 20 июня 2003 г. N 4799).
3. Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, которые утверждены Приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 г. № 6.
4. Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям

инженерно-технического обеспечения, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 13 января 2006 г. № 83.

5. Положение о взаимоотношениях оперативно-диспетчерского персонала производственного отделения «Центр управления сетями» Филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» с оперативно-диспетчерским персоналом ООО «СУЭК - Хакасия» Энергоуправление.

Также в подтверждение своей позиции ООО «СУЭК - Хакасия» представлены письма различных государственных органов, в которые обращалось ООО «СУЭК - Хакасия» для урегулирования вопроса по технологическому присоединению трансформаторных подстанций ОАО «МРСК Сибири».

В материалы дела ООО «СУЭК - Хакасия» представлены ответы из Прокуратуры г. Черногорска (исх. №7-93-10 от 14.05.2010 года), Государственного комитета по тарифам и энергетике РХ, Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (исх. №1.7/09-1549 от 19.04.2010 года).

Из данных ответов следует, что ОАО «МРСК Сибири» обязано заключить договор на технологическое присоединение с ООО «СУЭК - Хакасия», получить Акт допуска в эксплуатацию у Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. Прокуратура г. Черногорска выдала представление ОАО «МРСК Сибири» об устранении нарушений федерального законодательства.

На основании изложенного ООО «СУЭК - Хакасия» просит прекратить дело № 25 - А-10 о нарушении антимонопольного законодательства в связи с отсутствием в его действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того 30 июля 2010 года представителем ООО «СУЭК Хакасия» было заявлено ходатайство о привлечении в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах по делу № 25-А-10, Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Как пояснили представители ООО «СУЭК Хакасия» данное ходатайство подано с целью подтверждения позиции Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, изложенного им в письме № ВИ-22-316/68 от 27.02.2010, имеющемся в материалах дела.

Комиссия Хакасского УФАС России считает, что названное ходатайство ООО «СУЭК Хакасия» не подлежит удовлетворению, так как в названном письме Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору подробно изложена его позиция по данному вопросу, не требующая дополнительных пояснений.

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия установила следующее.

Между ОАО «МРСК Сибири» в лице филиала «Хакасэнерго» (Заказчик) и ООО «СУЭК Хакасия» (Исполнитель) заключен договор оказания услуг по передаче электрической энергии № 354 от 16.02.2010 года, в соответствии с которым Исполнитель обязуется оказывать услуги по передаче электроэнергии путем осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих Исполнителю на праве собственности и (или) на ином законном основании, а Заказчик обязуется оплачивать услуги передачи электроэнергии в порядке и сроки, установленные настоящим договором.

Настоящим договором стороны согласовали существенные условия договора, в частности Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон, который фиксирует точки присоединения энергопринимающих устройств Заказчика к объектам электросетевого хозяйства Исполнителя и границы ответственности между Заказчиком и Исполнителем за состояние и обслуживание объектов электросетевого хозяйства (Приложение № 7 к договору).

Как следует из Акта разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности максимальная мощность энергопринимающих устройств, согласованная Сторонами, составляет 53000 кВт. Также в указанном Акте согласовано, что при присоединении вновь вводимых объектов электросетевого хозяйства и реконструируемых с увеличением мощности МРСК к сетям Исполнителя, МРСК и Исполнитель руководствуются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Решением Совета депутатов г. Черногорска № 101 от 18.12.2008 утверждена Инвестиционная программа филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» по улучшению качества напряжения у потребителей города Черногорска на 2009 год.

Во исполнение названной Инвестиционной программы ОАО «МРСК Сибири» произвело строительство 8 трансформаторных подстанций, на которые планируется переключить часть абонентов, в настоящее время уже присоединенных к ранее существующим трансформаторным подстанциям ОАО «МРСК Сибири». Схема проведения мероприятий по переводу абонентов в материалах дела имеется. Данные мероприятия необходимы для улучшения качества энергоснабжения части жилого сектора г. Черногорска: улиц Черногорская, Богграда, Угольная, Весенняя, Молодежная, Герцена, Енисейская, Чапаева, Биджинская.

5 марта 2009 года ОАО «МРСК Сибири» обратилось в ООО «СУЭК - Хакасия» с заявлением на заключение договора на технологическое присоединение трансформаторных подстанций общей мощностью 8,97 МВт в количестве 27 штук.

22 мая 2009 года ООО «СУЭК - Хакасия» направило в адрес ОАО «МРСК Сибири» проект договора технологического присоединения.

1 сентября 2009 года ОАО «МРСК Сибири» направило в ООО «СУЭК Хакасия» письмо, в котором сообщило, что заключение договора на выполнение технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) к электрическим сетям на условиях ООО «СУЭК Хакасия» не приемлемо. Филиал ОАО «МРСК Сибири» готов рассмотреть возможность заключения договора технологического присоединения с оплатой по индивидуальному тарифу, устанавливаемому Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия.

Кроме того в материалах дела имеется письмо ООО «СУЭК Хакасия» № 36/36-3294 от 18.12.2009 года, в котором ООО «СУЭК Хакасия» предлагает ОАО «МРСК Сибири» подать заявку на технологическое присоединение согласно Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, для того, чтобы приступить к подготовке договора технологического присоединения, а так же направило заявление в Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия для утверждения платы за технологическое присоединение в соответствии с

25 декабря 2009 года ОАО «МРСК - Сибири» повторно обратилось в ООО «СУЭК - Хакасия» с заявкой на заключение договора на технологическое присоединение трансформаторных подстанций в городе Черногорске по индивидуальному тарифу общей мощностью 3,85 МВт.

ООО «СУЭК - Хакасия» письмом от 13.01.2010 г. запросило у ОАО «МРСК Сибири» недостающие сведения и документы, которые ОАО «МРСК Сибири» должно было предоставить в силу Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, для того, чтобы приступить к подготовке договора технологического присоединения, а так же направило заявление в Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия для утверждения платы за технологическое присоединение в соответствии с

пунктом 30 данных Правил.

9 марта 2010 года от ОАО «МРСК Сибири» в адрес ООО «СУЭК -Хакасия» поступило письмо об аннулировании заявки от 25.12.2009 г. и, соответственно, об отказе от заключения договора на технологическое присоединение.

В связи с аннулированием заявки ОАО «МРСК Сибири» 19 марта 2010 года Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия отказал ООО «СУЭК - Хакасия» в утверждении платы за технологическое присоединение.

Таким образом, как следует из материалов дела, ОАО «МРСК Сибири» дважды подавало заявку на технологическое присоединение (Письмо № 1.7/11.1/135 от 3 марта 2009 года и № 1.7/18/960 от 25 декабря 2009 года) и дважды ее отзывало.

Как следует из документов, представленных лицами, участвующими в деле, основные разногласия между ОАО «МРСК Сибири» и ООО «СУЭК Хакасия» возникли по следующему вопросу: необходимо ли ОАО «МРСК Сибири» подавать заявку на технологическое присоединения трансформаторных подстанций, выполнять все необходимые мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, или действия по подключению названных трансформаторов не являются по своей сути технологическим присоединением.

Комиссия не принимает довод заявителя, что к отношениям ОАО «МРСК Сибири» и ООО «СУЭК Хакасия», как к сетевым организациям, следует применять положения Правил технологического присоединения только в части пункта 1 и раздела V. Особенности присоединения объектов электросетевого хозяйства.

Из материалов дела следует, что ОАО «МРСК Сибири» и ООО «СУЭК Хакасия» являются сетевыми организациями, оказывающими услуги по передаче электроэнергии по принадлежащим им сетям в границах ответственности.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии. Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии.

Согласно пункту 41 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии при исполнении договора между территориальными сетевыми организациями, обслуживающими потребителей, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, сторонами договора осуществляется взаимное предоставление услуг по передаче электрической энергии, при этом потребителями услуг являются обе стороны.

Статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 утверждены в том числе Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 7 Правил установлено, что процедура технологического присоединения включает в себя:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 настоящих Правил);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств, энергетических установок и электрических сетей) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

г.2) фактический прием (подача) напряжения и мощности, осуществляемый путем включения коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено");

д) составление акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.

Согласно пункту 16 Правил договор на технологическое присоединение должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению;

в) положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств;

г) порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон;

д) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики;

е) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

ж) порядок взаимодействия сетевых организаций и заявителей при возврате денежных средств за объемы невостребованной присоединенной мощности в соответствии с разделом VI настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 17 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом в области государственного регулирования тарифов.

Согласно 5, 7 Приказа ФСТ РФ от 23.10.2007 N 277-э/7 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» плата за технологическое присоединение взимается однократно.

Размер платы за технологическое присоединение к территориальным распределительным сетям устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствии с разделами II, III и IV Методических указаний.

Исходя из системного анализа указанных выше норм, комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу, что ОАО «МРСК Сибири» также является потребителем услуг, и так как ОАО «МРСК Сибири» планирует присоединить трансформаторные подстанции, впервые вводимые в эксплуатацию, Правила технологического присоединения в полной мере распространяются на данный случай с учетом особенностей, предусмотренных разделом V Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств.

Раздел V Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств «Особенности технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства» устанавливает, что сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случаях, если:

- максимальная мощность энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, превышает значения максимальной мощности, согласованной сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций;

- сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, и объем заявленной мощности, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее сетевым объектам, превышает объем максимальной мощности, согласованной сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций.

При присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения.

Для целей настоящих Правил под вышестоящей смежной сетевой организацией понимается смежная сетевая организация, электрические сети которой имеют более высокий класс напряжения. В случае если все смежные сетевые организации имеют одинаковый класс напряжения, вышестоящей смежной сетевой организацией признается сетевая организация, присоединенная к электрической сети более высокого класса напряжения (Пункты 41 - 42 Правил).

Исходя из графической схемы расположения электрических сетей и энергоустановок ООО «СУЭК - Хакасия» с указанием схем, к которым предполагается подключение трансформаторных подстанций ОАО «МРСК Сибири», следует, что электрические сети ООО «СУЭК - Хакасия» имеют класс напряжения 110/35/10-6 кВ, а сети ОАО «МРСК Сибири» - 10-6 кВ, поэтому, в рассматриваемом случае вышестоящей смежной сетевой организацией является ООО «СУЭК - Хакасия».

В соответствии с пунктом 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг "максимальная мощность" - величина мощности, обусловленная составом энергопринимающего оборудования и технологическим процессом потребителя, исчисляемая в мегаваттах.

В исследуемой комиссией ситуации состав энергопринимающего оборудования изменится за счет присоединения ОАО «МРСК Сибири» трансформаторных подстанций.

При вынесении решения комиссия учла позицию Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, изложенную им в письме от 27.10.2010 года № ВИ-22-316/68.

В силу пункта 5 Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 N 212, для разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановки к заявлению сетевой организации и субъекта оперативно-диспетчерского управления при необходимости).

Как следует из Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств такое разрешение необходимо получать при технологическом присоединении энергопринимающих устройств.

ОАО «МРСК Сибири» обратилось в Ростехнадзор за разрешением на допуск в эксплуатацию установленных трансформаторных подстанций. В материалах дела имеются Акты осмотра электроустановок, планируемых к подключению. Из названных Актов следует, что при осмотре выявлены замечания, которые ОАО «МРСК Сибири» необходимо устранить, в том числе: предоставить технические условия на технологическое присоединение (увеличении мощности силового трансформатора), согласованные с сетевой организацией Энергоуправление ООО «СУЭК Хакасия», согласно пункту 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, а также другие замечания.

Представитель ОАО «МРСК Сибири» заявил устное ходатайство об отложении рассмотрения дела для предоставления информации о том, что все замечания Ростехнадзора устранены, кроме требования предоставить технические условия на технологическое присоединение, согласованные с сетевой организацией Энергоуправление ООО «СУЭК Хакасия».

Комиссия считает, что данное ходатайство не подлежит удовлетворению, так как в материалах дела имеется письмо Ростехнадзора от 29.07.2010, подтверждающее этот факт.

В указанном письме Ростехнадзора говорится, что в соответствии с требованиями пунктов 1.2.1, 1.2.6 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 19.06.2003 N 229 объекты электрических сетей после расширения и реконструкции должны быть приняты в эксплуатацию в порядке, установленном действующими правилами, а именно получены разрешения на эксплуатацию энергообъекта от органов государственного контроля и надзора. По обращению филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» на получение разрешения на допуск в эксплуатацию электрических сетей и подстанций г. Черногорска Енисейским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору выданы Акты осмотра электроустановок с замечаниями, которые в настоящее время в полном объеме не устранены.

Таким образом, комиссия Хакасского УФАС России признала правильным довод ООО «СУЭК Хакасия» о том, что ОАО «МРСК Сибири» необходимо выполнить мероприятия по технологическому присоединению, определенные Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств при подключении филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «Хакасэнерго» к своим электрическим сетям 8 трансформаторных подстанций, установленных им в рамках выполнения Инвестиционной программы по улучшению качества напряжения у потребителей города Черногорска на 2009 год.

При изложенных обстоятельствах комиссия Хакасского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного

законодательства полагает, что в действиях ООО «СУЭК Хакасия» отсутствует нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 41, подпунктом 2 пунктом 1 статьи 48 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Дело № 25-А-10 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «СУЭК Хакасия».

Председатель комиссии: Э. Р. Гофман

Члены комиссии: О. В. Широкова

И.А. Андрюшкова

И. И. Жукова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Хакасия.