

РЕШЕНИЕ по делу №1241/04

26 июня 2014 г. г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя – начальник отдела информационно аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ

Члены Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти

Перетятыкина О.П. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу Амелькович О.Ю. (вх.№12254 от 20.06.2014г.) на действия организатора торгов – ООО «Региональный организатор торгов» при проведении повторного аукциона с открытой формой предложения о цене имущества ООО «Якорь», находящегося в банкротстве (лот №1. Извещение о проведении торгов №0000264 от 30.04.2014г. Право требования ООО «Якорь» (ИНН 6154084266) к ООО «Деметра-С» (ИНН 6119006434), к ОАО «Таганрогское общественного питания» (ИНН 6154020760) в сумме 17747270,03 руб.; далее по тексту – торги) в присутствии заявителя – Амелькович О.Ю., генерального директора ООО «Региональный организатор торгов» - Авдина Е.С., генерального директора ЭТП "ТендерСтандарт" – Горбатенко О.В.,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 20.06.2014г. (вх. № 12254) поступила жалоба Амелькович О.Ю. о нарушении организатором торгов – ООО «Региональный организатор торгов» порядка проведения торгов.

В названной жалобе указывается на следующие обстоятельства:

В июне 2014 года, ознакомившись с сообщением организатора торгов ООО «Региональный организатор торгов», опубликованном в газете «Коммерсантъ» №35 от 01.03.2014г. о проведении торгов, Амелькович О.Ю. было принято решение о принятии участия в данных торгах.

Проведение торгов назначено на 17.06.2014г. в 11 часов 00 минут.

Дата начала принятия заявок – 05.06.2014г. в 16 часов 00 минут.

Дата окончания принятия заявок – 11.06.2014г. в 18 часов 00 минут.

06.06.2014г. в 11 часов 19 минут Амелькович О.Ю. подала заявку на участие в торгах, которая содержала все необходимые сведения в соответствии с сообщением о торгах и требованиями закона о банкротстве.

Заявка на участие в торгах зарегистрирована 09.06.2014., о чем в электронном виде поступило подтверждение.

Более того, перечисленные документы были предоставлены организатору торгов в бумажном виде, что подтверждается отметкой о принятии на сопроводительном письме.

Однако, 16.06.2014г. Амелькович О.Ю. поступило уведомление об отказе в допуске заявки на участие в торгах, что также подтверждается Протоколом организатора торгов об определении участников торгов, подписанным 16.06.2014г. в 12 часов 55 минут.

В качестве причины отклонения заявки указано, что представленные документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

В ответ на уведомление Ростовского УФАС России № 1241/04 о поступлении жалобы Амелькович О.Ю. организатор торгов и оператор электронной площадки представил запрашиваемые документы и информацию.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении настоящего дела, приходит к следующим выводам.

Торги проводились в рамках процедур, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее по тексту – Закон о банкротстве), Гражданского кодекса РФ, [Порядком](#) проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010г. № 54 (далее по тексту – Порядок №54).

Информация о проведении торгов опубликована 30.04.2014г. на сайте www.tenderstandart.ru (извещения № 0000264).

Согласно протоколу определения участников торгов от 16.06.2014г. на электронную торговую площадку "ТендерСтандарт" поступили только две заявки от двух претендентов: Амелькович О.Ю. и Фрати И.А.

17.06.2014г. торги были признаны несостоявшимися, т.к. обе заявки не соответствуют установленным к ним требованиям.

При этом в силу ч. 11 ст. 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов:

выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), **документы, удостоверяющие личность (для физического лица)**, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Согласно ч. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно п. 4.3 Порядка №54, заявка на участие в торгах должна содержать, помимо прочего:

- копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица);

- сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой

организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

При этом как установлено организатором торгов ООО «Региональный организатор торгов» и комиссией Ростовского УФАС России представленная Амелькович О.Ю. копия паспорта не содержала всех страниц.

Согласно пункту 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1977 N 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 4, 5 указанного Положения в паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина: фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения и место рождения. В паспорте производятся отметки: о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета - соответствующими органами регистрационного учета; об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста, - соответствующими военными комиссариатами и органами внутренних дел; о регистрации и расторжении брака - соответствующими органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел; о детях, не достигших 14-летнего возраста, - органами записи актов гражданского состояния и органами внутренних дел; о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, - органами внутренних дел; о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, - органами внутренних дел или другими уполномоченными органами. По желанию гражданина в паспорте также производятся отметки: о его группе крови и резус-факторе - соответствующими учреждениями здравоохранения; об идентификационном номере налогоплательщика - соответствующими налоговыми органами. (в ред. Постановления Правительства РФ от 22.01.2002 N 32).

В соответствии с п. 2 Описания бланка паспорта гражданина РФ указанного Положения бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Сведения, содержащие только часть названной информации, являются выпиской из паспорта. Представление копии всех страниц паспорта не является ограничением доступа к участию в аукционе, поскольку персональные данные охраняются Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" и не подлежат разглашению без согласия претендентов (Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.06.2012 N 15АП-6545/2012 по делу N А53-693/2012).

Кроме того, заявка Амелькович О.Ю. содержала сведения о том, что она не принимает участие в капитале внешнего управляющего, а также в капитале саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

В тоже время как указывалось выше в силу требований Закона о банкротстве и

Порядка №54 установлена обязанность указать на наличие или отсутствие **в капитале заявителя** участия внешнего управляющего и саморегулируемой организации арбитражных управляющих.

Данное положение также отражено в Определении Конституционного суда РФ от 22.03.2012г. № 520-О-О, согласно которому указание в заявке сведений, предусмотренных в абзаце 6 п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве, направлено на обеспечение открытости и прозрачности торгов по продаже предприятия (имущества) должника и не препятствует реализации физическими лицами права на участие в торгах.

В связи с вышеизложенным, жалобу Амелькович О.Ю. надлежит признать не обоснованной.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Амелькович О.Ю. от 20.06.2014г. (вх. № 12254) не обоснованной.

Председатель Комиссии: Батурин С.В.

Члены Комиссии: Частников В.А., Перетятыкина О.П.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.