

РЕШЕНИЕ

«05» декабря 2013 года

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя Управления;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела государственного и муниципального заказа;

Каргиной О.А.- главного специалиста – эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Романовой К.Е. – ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

при участии:

- <...> – представителя Агентство медико-социальной помощи «Милосердие» по доверенности;

- <...> – представителя Территориального фонда ОМС Кемеровской области, по доверенности;

- <...> – представителя Управления государственного заказа Кемеровской области, по доверенности;

рассмотрев дело № 412/З-2013, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - Территориальным фондом ОМС Кемеровской области законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012 г.,

установила:

29.11.2013 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО Агентство медико-социальной помощи «Милосердие» на действия заказчика – Территориального фонда ОМС Кемеровской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0139200000113007469 на поставку расходных материалов для рентгеновских аппаратов.

Заявитель указывает, что из 49 наименований товаров, являющихся предметом поставки, 40 позиций составляет рентгеновская пленка. По п.п. 18,23,25,30,32,34,35 Заказчиком установлено требование о поставке пленки, продажа которой на сегодняшний день затруднительна или невозможна.

Приобретение указанной пленки возможно только у ЗАО НПО «Гарант», при условии количества покупаемой пленки по каждой позиции не менее 1000 пачек.

Также Заявитель указывает, что ГОСТ ISO 4090-2011 не предусмотрен такой размер пленки как 14x43см. Заявитель полагает, что установление такой позиции (пленка рентгеновская RETINA или эквивалент, типоразмером 14x43 №100, упак. 1) устанавливает для участников заведомо невыполнимые условия.

В подтверждение доводов на заседание комиссии Кемеровского УФАС России представителем заявителя были представлены письма ООО «Медкорп-МТ» (исх.№ 98 от 29.10.2013г.), ООО «МедГосСнаб» (исх. № 787-12 от 03.12.2013г.), согласно которым форматы указанных пленок на территории Российской Федерации не поставляются.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 05.12.2013г., представителями заказчика, уполномоченного органа были представлены пояснения, согласно которым с доводами жалобы не согласны. Считают, что аукционная документация соответствует требованиям законодательства о размещении заказов:

- предложения поставщиков свидетельствуют об отсутствии ограничения

количества участников размещения заказа (указанные предложения представлены в материалы дела).

- техническое задание сформировано на основании заявок учреждений здравоохранения, исходя из их потребностей в том или ином товаре;

- все товары объединены в один лот, поскольку относятся к одному коду экономической деятельности.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме №0139200000113007469 Кемеровским УФАС России установлено:

13.11.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Управлением государственного заказа Кемеровской области было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №Ц00-4804-13-ФЗ на поставку расходных материалов для рентгеновских аппаратов.

Аукционная документация утверждена директором Территориального фонда ОМС Кемеровской области <...>, начальником Управления государственного заказа Кемеровской области <...>.

Частью 1 статьи 3 ФЗ № 94-ФЗ под государственными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников финансирования **потребности** Российской Федерации, **государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий** Российской Федерации, **государственных заказчиков** (в том числе для реализации федеральных целевых программ), для исполнения международных обязательств Российской Федерации, в том числе для реализации межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация (далее также - федеральные нужды), либо потребности субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций и полномочий субъектов Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации региональных целевых программ (далее также - нужды субъектов Российской Федерации).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 ФЗ № 94-ФЗ сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные **показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара**, выполняемых работ, оказываемых услуг **потребностям заказчика**. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В техническом задании аукционной документации по п.п. 18,23,25,30,32,34,35 заказчиком установлены следующие характеристики требуемого товара:

Условия заказчика			
№ п/п	Наименование, характеристика поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4
18.	<p>Пленка рентгеновская KODAK или эквивалент</p> <p>зеленая, двусторонне эмульсированный фотографический материал, сенсублизированный в зеленой части спектра. Адаптирована к применяемым усиливающим экранам зеленого свечения и освещению фотолабораторий, к аппаратуре на средне-жесткой основе. Имеет следующие характеристики при автоматической обработке пленки в реактивах типа X-Omat EXII/ RP X-Omat LO Kodak: чувствительность пленки (S0,85) - не менее 3150 P-1, максимальная чувствительность при длине волны 545±5 нм, градиент контрастности (g) - не менее 2,7; плотность вуали (D0) – не более 0,03, максимальная плотность (Dmax) - не менее 3,15. Нанос.серебра 2,3-6,8 г/м2; нитрат серебра 4,8-7,5 г/м2, неравномерность почернения 0,02-0,05. Возможность обработки пленки в автоматических проявочных машинах и в ручном режиме. Пакеты – типоразмер 24 X 24 № 100, уп.</p>	упак	35
23.	<p>Пленка рентгеновская KODAK или эквивалент</p> <p>синяя, имеет следующие характеристики при автоматической обработке пленки в реактивах типа X-Omat EXII/ RP X-Omat LO Kodak: чувствительность пленки (S0,85) - не менее 970 P-1, максимальная чувствительность при длине волны 400±5 нм, градиент контрастности (g) - не менее 2,6; плотность вуали (D0) – не более 0,06, максимальная плотность (Dmax) - не менее 2,85. Нанос.серебра 2,3-6,8 г/м2; нитрат серебра 4,8-7,5 г/м2, неравномерность почернения 0,02-0,05. Возможность обработки пленки в автоматических проявочных машинах и в ручном режиме. Пакеты – типоразмер 24 X 24, № 100, уп.</p>	упак	45
25.	<p>Пленка рентгеновская KODAK или эквивалент</p> <p>синяя, имеет следующие характеристики при автоматической обработке пленки в реактивах типа X-Omat EXII/ RP X-Omat LO Kodak: чувствительность пленки (S0,85) - не менее 970 P-1, максимальная чувствительность при длине волны 400±5 нм, градиент контрастности (g) - не менее 2,6; плотность вуали (D0) – не более 0,06, максимальная плотность (Dmax) - не менее 2,85. Нанос.серебра 2,3-6,8 г/м2; нитрат серебра 4,8-7,5 г/м2, неравномерность почернения 0,02-0,05. Возможность обработки пленки в автоматических проявочных машинах и в ручном режиме. Пакеты – типоразмер 25,4 X 30,5, № 100, уп.</p>	упак	35
	<p>Пленка рентгеновская RETINA или эквивалент</p> <p>синяя, имеет следующие характеристики при автоматической</p>		

30.	<p>обработке пленки в реактивах типа X-Omat EXII/ RP X-Omat LO Kodak: чувствительность пленки (S0,85) - не менее 950 P-1, максимальная чувствительность при длине волны 170±5 нм, градиент контрастности (g) - не менее 2,6; плотность вуали (D0) – не более 0,07, максимальная плотность (Dmax) - не менее 2,90, содержание серебра 2,3 -6,2 г/м2. Возможность обработки пленки в автоматических проявочных машинах и в ручном режиме. Пакеты – типоразмер 14 X 43, № 100, уп.</p>	упак	1
32.	<p>Пленка рентгеновская RETINA или эквивалент</p> <p>синяя, имеет следующие характеристики при автоматической обработке пленки в реактивах типа X-Omat EXII/ RP X-Omat LO Kodak: чувствительность пленки (S0,85) - не менее 950 P-1, максимальная чувствительность при длине волны 170±5 нм, градиент контрастности (g) - не менее 2,6; плотность вуали (D0) – не более 0,07, максимальная плотность (Dmax) - не менее 2,90, содержание серебра 2,3 -6,2 г/м2. Возможность обработки пленки в автоматических проявочных машинах и в ручном режиме. Пакеты – типоразмер 24 X 24 ,№ 100, уп.</p>	упак	2
34.	<p>Пленка рентгеновская RETINA или эквивалент</p> <p>синяя, имеет следующие характеристики при автоматической обработке пленки в реактивах типа X-Omat EXII/ RP X-Omat LO Kodak: чувствительность пленки (S0,85) - не менее 950 P-1, максимальная чувствительность при длине волны 170±5 нм, градиент контрастности (g) - не менее 2,6; плотность вуали (D0) – не более 0,07, максимальная плотность (Dmax) - не менее 2,90, содержание серебра 2,3 -6,2 г/м2. Возможность обработки пленки в автоматических проявочных машинах и в ручном режиме. Пакеты – типоразмер 25,4 X 30,5; № 100, уп.</p>	упак	2
35.	<p>Пленка рентгеновская RETINA или эквивалент</p> <p>синяя, имеет следующие характеристики при автоматической обработке пленки в реактивах типа X-Omat EXII/ RP X-Omat LO Kodak: чувствительность пленки (S0,85) - не менее 950 P-1, максимальная чувствительность при длине волны 170±5 нм, градиент контрастности (g) - не менее 2,6; плотность вуали (D0) – не более 0,07, максимальная плотность (Dmax) - не менее 2,90, содержание серебра 2,3 -6,2 г/м2. Возможность обработки пленки в автоматических проявочных машинах и в ручном режиме. Пакеты – типоразмер 27,9 X 35,6; № 100, уп.</p>	упак	2

Необходимость поставки оборудования именно с такими характеристиками обусловлена потребностями учреждений здравоохранения (более 100 мест поставки), на основании которых Территориальным фондом ОМС Кемеровской области была составлена заявка на размещение заказа.

Объединение товаров в один лот в данном случае не противоречит положениям законодательства о размещении заказов, поскольку к поставке требуется

функционально связанные товары (пленка рентгеновская различных типоразмеров, проявитель, фиксаж).

Наличие нескольких поставщиков, подавших коммерческие предложения по требуемым товарам, которые указаны Заказчиком в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта, подтверждает отсутствие факта ограничения количества участников размещения заказа.

Отсутствие у потенциального участника аукциона возможности поставки товаров, требуемых заказчиком, не является основанием для признания действий заказчика нарушающими требования законодательства о размещении заказов.

Таким образом, аукционная документация открытого аукциона в электронной форме №0139200000113007469 не противоречит требованиям законодательства о размещении заказов.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Агентство медико-социальной помощи «Милосердие» на действия заказчика – Территориального фонда ОМС Кемеровской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №0139200000113007469 на поставку расходных материалов для рентгеновских аппаратов **необоснованной**.

2. Производство по делу №412/3-2013 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии

Д.А. Лыжин

О.А. Каргина

К.Е. Романова