

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»

Дело №12-18.1-2014

01.04.2014 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Д.Н. заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю,

Члены комиссии:

Гритчин И.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А. Ю. – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

В присутствии представителей:

<.....> от ГУП СК «Крайтеплоэнерго» по доверенности.

<.....> и <.....> от ОАО «АльфаСтрахование» по доверенности.

Рассмотрев жалобу ОАО «АльфаСтрахование» на действия организатора закрытого запроса котировок ЗК-06-2014 (извещение 331400946915), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ОАО «АльфаСтрахование» на действия организатора закрытого запроса котировок ЗК-06-2014 (извещение 331400946915), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а

именно на необоснованное отклонение котировочной заявки ОАО «АльфаСтрахование».

2. Представителями ОАО «АльфаСтрахование» были поддержаны доводы изложенные в жалобе, о нарушении порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки, а так же на нарушение ООО «Росгосстрах», требований законодательства о страховании, в частности Постановления Правительства РФ от 01.10.2011 №808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии», и Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ, в связи с неправильным по мнению Заявителя применением коэффициентов уровня безопасности.

Представителями ГУП СК «Крайтеплоэнерго» была представлена Комиссии Ставропольского УФАС России закупочная документация, а так же объяснения, в которых пояснялось, что действия ГУП СК «Крайтеплоэнерго» соответствуют действующему законодательству, а именно требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

В соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП СК «Крайтеплоэнерго», утвержденным приказом генерального директора ГУП СК «Крайтеплоэнерго» от 28.09.2012г. №645-п, с изменениями, утвержденными приказом генерального директора №440-п от 07.08.2013г. (далее Положение), государственное унитарное предприятие Ставропольского края "Ставропольский краевой теплоэнергетический комплекс" (ГУП СК "Крайтеплоэнерго"), расположенное по адресу: г. Ставрополь, ул. Доваторцев 44а, (тел./факс 77-06-19, 74-19-00), объявило о проведении запроса котировок на право заключения договора по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, с начальной максимальной ценой договора 340 000 руб. Соответствующее извещение было опубликовано 06.03.2014 г. на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru извещение №31400946915.

Согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, подведения итогов размещения заказа способом запроса котировок цен на выполнение работ по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 17.03.2014г. (далее Протокол), поступило 7 котировочных заявок, от:

- ООО "Росгосстрах",
- ОС АО «Ингосстрах»,
- ОАО «АльфаСтрахование»,

- ООО "Страховая группа "Компаньон" (ООО "СГ "Компаньон"),
- ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ»),
- ЗАО "Страховая группа "УралСиб",
- ОАО Страховая компания "Альянс".

В соответствии с п. 9.9. Положения, предусмотрено, что комиссия отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

По итогам рассмотрения котировочных заявок, закупочная комиссия приняла решение: признать участниками запроса котировок: ООО "Росгосстрах", ОСАО «Ингосстрах»; ОАО «АльфаСтрахование»; ООО "Страховая группа "Компаньон" (ООО "СГ "Компаньон"), ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ»); ЗАО "Страховая "УралСиб", т.к. заявки данных участников отвечают всем требованиям, предусмотренными в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п. 9.10 Положения, победителем в проведении запроса "котировок признается участник, подавший котировочную заявку, отвечающую всем требованиям, изложенным в извещении о проведении запроса котировок, и предложивший наиболее низкую цену договора (страховой премии). По результатам оценки и сопоставления котировочных заявок (приложение 2 к протоколу), победителем запроса котировок признана заявка, поданная ООО "Росгосстрах".

Проведя анализ представленных заявок, поданных на участие в торгах, Комиссией Ставропольского УФАС России, установлено, что заявка ООО «Росгосстрах», была подана с учетом требований, установленных документацией о закупке, и согласно заявленной стоимости страхового вознаграждения (238 000 рублей), ООО «Росгосстрах» стало победителем запроса предложений. На втором месте оказалось ОАО «АльфаСтрахование» с предложением страховой премии в размере 268 000 рублей, на третьем - ОСАО «Ингосстрах» - 289 000 рублей; и последующие - ООО «Страховая группа «Компаньон» (ООО «СГ «Компаньон») – 289 000 рублей; ОАО «Страховое общество газовой промышленности» (ОАО «СОГАЗ) – 289 000 рублей; ЗАО «Страховая «УралСиб» - 289 000 рулей; ООО СК «Альянс» - 170 000 000 рублей.

На основании вышеизложенного, Комиссией Ставропольского УФАС России в действиях организатора закрытого запроса котировок ЗК-06-2014 (извещение 331400946915), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте нарушений порядка организации и проведения торгов не установлено.

4. В рамках всестороннего рассмотрения жалобы ОАО «АльфаСтрахование» Комиссией Ставропольского УФАС России, проанализирован сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,

оказание услуг www.zakupki.gov.ru, на предмет соблюдения требований о размещении информации подлежащей в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещению на сайте www.zakupki.gov.ru, документации о проводимой закупке, а именно, положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке.

Проанализировав официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, Комиссией Ставропольского УФАС России установлено, что информация о проведении закрытого запроса котировок ЗК-06-2014 (извещение 331400946915), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, размещена в полном объеме.

5. Комиссия Ставропольского УФАС России, по результатам всестороннего изучения жалобы, установила следующее.

Заявитель ссылается в жалобе на нарушения ООО «Росгострах» требований законодательства о страховании, в частности Постановления Правительства РФ от 01.10.2011 №808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца ОПО за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии», и Федерального закона от 27.07.2010г. №225-ФЗ, в связи с неправильным по мнению Заявителя применением коэффициентов уровня безопасности.

Данный факт не относится к процедуре организации и проведения торгов, по причине того, что документацией о закупке требования к порядку расчета цены договора (страховой премии) установлены не были, в связи с чем котировочная комиссия неправомочна оценивать правильность применения коэффициентов уровня безопасности участ никами запроса котировок.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, отмечает, что действия ООО «Росгосстрах», возможно выразившиеся в некорректном применении коэффициента при расчете цены договора (страховой премии), повлекли снижение общей стоимости договора, что в свою очередь позволило ООО «Росгосстрах» победить в закупочной процедуре. Вышеупомянутые факты указывают на признаки нарушения статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», которой установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

Таким образом, Комиссией Ставропольского УФАС России принято решение о передаче материалов настоящей жалобы в отдел контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции Ставропольского УФАС России, для рассмотрения законности действий ООО «Росгосстрах», в рамках статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно, части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, аукционной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установлено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 17 и пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» на действия организатора закрытого запроса котировок ЗК-06-2014 (извещение 331400946915), проводимого в рамках Федерального Закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ГУП СК «Крайтеплоэнерго» на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте - не обоснованной.

2. Передать материалы настоящей жалобы в отдел контроля за соблюдением рекламного законодательства и пресечения недобросовестной конкуренции Ставропольского УФАС России, для рассмотрения законности действий ООО «Росгосстрах», в рамках статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.