

Решение по делу № АА 06-06/2015-35

о нарушении антимонопольного законодательства

принято 21 июля 2015 года

изготовлено 24 июля 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – временно исполняющий обязанности руководителя, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), <...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (кворум Комиссии имеется), рассмотрев дело № АА 06-06/2015-35, о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (ул. Буммашевская, 11, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426039, ИНН 1833037470) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 11.06.2015

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» - <...>,

представителей заинтересованного лица ООО «Энерготерм» - <...>, законного представителя ООО «Энерготерм» <...>,

в отсутствии:

представителей заявителя ООО «Управляющая компания «Кедр», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № АА 06-06/2015-35, о чем свидетельствует почтовое уведомление от 07.05.2015 № 42600985136532,

на заседании Комиссии 26.06.2015

в отсутствии:

представителей заявителя – ООО «УК «Кедр», сведения о надлежащем уведомлении которого отсутствуют,

представителей ответчика – ООО «Удмуртские коммунальные системы», сведения о надлежащем уведомлении которого отсутствуют,

представителей заинтересованного лица – ООО «Энерготерм», сведения о надлежащем уведомлении которого отсутствуют,

представителей лица, располагающего сведениями, - Администрации г. Ижевска, сведения о надлежащем уведомлении которого отсутствуют,

представителей лица, располагающего сведениями, - Администрации Ленинского района г. Ижевска, сведения о надлежащем уведомлении которого отсутствуют,

на заседании Комиссии 21.07.2015

в присутствии:

представителя ответчика ООО «Удмуртские коммунальные системы» - <...>,

представителей заинтересованного лица ООО «Энерготерм» - <...>, законного представителя ООО «Энерготерм» <...>,

представителя заявителя ООО «Управляющая компания «Кедр» - <...>,

в отсутствии:

представителей лица, располагающего сведениями, - Администрации г. Ижевска, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление от 06.07.2015 №42600988104361,

представителей лица, располагающего сведениями, - Администрации Ленинского района г. Ижевска, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, о чем свидетельствует почтовое уведомление от 06.07.2015 №42600988104347,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Удмуртского УФАС России поступило заявление ООО «Управляющая компания «Кедр» вх.№706 от 02.02.2015 г. о возможном прекращении подачи тепловой энергии и горячего водоснабжения в отношении многоквартирных домов, подключенных к котельной ООО «Энерготерм» и расположенных в г. Ижевске по адресам: д. 48А ул. Гагарина; д. 83, д. 85 ул. Динамовская; д. 104, д. 106 ул. Леваневского.

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 24.04.2015 №144 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пунктом 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА 06-06/2015-35.

Определением о назначении дела №АА 06-06/2014-35 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 27.04.2014 дело назначено к рассмотрению на 11.06.2015 в 09 часов 30 минут.

Определением об отложении рассмотрения дела от 11.06.2015 дело №АА 06-06/2015-35 назначено к рассмотрению на 26.06.2015 в 13 часов 00 минут.

Определением о привлечении лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, от 11.06.2015, к участию в рассмотрении дела №АА 06-06/2015-35 в качестве лиц, располагающих сведениями, привлечены Администрация г. Ижевска и Администрация Ленинского района г. Ижевска.

Определением об отложении рассмотрения дела от 26.06.2015 дело №АА 06-06/2015-35 назначено к рассмотрению на 21.07.2015 в 15 часов 00 минут.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства были направлены запросы информации в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал», ООО «УК «Кедр», ООО «Удмуртские коммунальные системы» (далее ООО «УКС»), ООО «Энерготерм», ООО «Газпром межрегионгаз Ижевск».

Рассмотрев представленные сторонами материалы и документы, выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно заявлению ООО «УК «Кедр» от 27.01.2015 №16, в ходе рабочего совещания была получена информация о возможном прекращении подачи тепловой энергии и горячей воды в многоквартирных домах, подключенных к котельной ООО «Энерготерм», расположенной по адресу: г. Ижевск, ул. Гагарина, д. 75. В управлении ООО «УК «Кедр» находятся многоквартирные дома, расположенные в г. Ижевске по адресам: д. 48А ул. Гагарина; д. 83, д. 85 ул. Динамовская; д. 104, д. 106 ул. Леваневского.

Согласно письму ООО «Энерготерм» от 23.01.2015 №10, ООО «Энерготерм» эксплуатирует котельную, расположенную по адресу: г. Ижевск, ул. Гагарина, д. 75, поставляет тепловую энергию и горячую воду в ООО «УКС» для снабжения многоквартирных домов.

Между ООО «Энерготерм» и ООО «Удмуртские коммунальные системы» был заключен договор от 15.07.2014 №ЭТ-11/14, по которому ООО «Энерготерм» поставляет тепловую энергию для нужд отопления и горячего водоснабжения, а также холодную воду для приготовления горячей воды на объекты ООО «УКС» от котельной ЦБПО г. Ижевска по ул. Гагарина, 75.

Данных о сокращении объема тепловой энергии и горячей воды либо прекращении подачи тепловой энергии и горячей воды в многоквартирных домах г. Ижевска, расположенных по адресам: д. 48А ул. Гагарина; д. 83, д. 85 ул. Динамовская; д. 104, д. 106 ул. Леваневского; в связи с существованием задолженности, получено не было.

В заявлении ООО «УК «Кедр» от 27.01.2015 №16 говорится о возможном прекращении подачи тепловой энергии и горячей воды в отношении вышеуказанных многоквартирных домов, а не уже состоявшемся прекращении. Данное положение подтверждается в уведомлении ООО «Энерготерм» №102 от 18.12.2014, а также в Протоколе заседания КЧС и ОПБ №2 от 29.01.2015.

Согласно накопительной ведомости отключений ГВС в г. Ижевске жилой дом, расположенный по адресу: ул. Гагарина, 48А, отключался от ГВС с 13 часов 00

минут 13.01.2015 по 11 часов 00 минут 18.01.2015 в связи с перекладкой по ГВС, с 10 часов 00 минут 25.01.2015 по 17 часов 00 минут 30.01.2015 в связи с устранением порыва на бесхозных сетях ГВС.

Согласно письму ООО «УКС» от 26.02.2015, в период с ноября 2014 г. по февраль 2015 г. отключение домов г. Ижевска, расположенных по адресам: ул. Гагарина, 48А; ул. Динамовская, 83,85; ул. Леваневского, 104,106; от ГВС производилось только в соответствии с вышеуказанной накопительной ведомостью отключения ГВС в г. Ижевске.

Согласно письму ООО «УКС» от 10.04.2015, отключение горячего водоснабжения происходило со стороны ООО «Энерготерм» по причинам, указанным в накопительной ведомости.

Согласно письму ООО «Энерготерм» №57 от 10.04.2015 (далее – письмо №57), из домов, расположенных по вышеуказанным адресам, отключался только многоквартирный дом №48А по ул. Гагарина г. Ижевска.

Согласно выписке из накопительной ведомости об отключении тепловой энергии, имело место два отключения тепловой энергии: с 13 часов 00 минут 13.01.2015 по 11 часов 00 минут 18.01.2015 (общее время отключения – 4 дня 22 часа) в связи с порывом сети ГВС между ТК 3 и ТК 5 (сеть ООО «Энерготерм»), с 17 часов 00 минут 25.01.2015 по 17 часов 00 минут 30.01.2015 (общее время отключения – 5 дней) в связи с порывом сети ГВС около ТК 6 (сеть ООО «УКС»).

Согласно письму ООО «Энерготерм» №03 от 13.01.2015, ООО «Энерготерм» уведомило ООО «УКС» об обнаружении порыва на сети ГВС от котельной ЦБПО, начале работ с 13.01.2015 по ремонту аварийного участка сети ГВС, а также о прекращении подачи ГВС в многоквартирный дом №48А по ул. Гагарина г. Ижевска.

Согласно письму ООО «Энерготерм» №02 от 12.01.2015, ООО «Энерготерм» уведомило ОАО «Удмуртгеология» о порыве 11.01.2015 на подающей сети ГВС, просит утвердить воздушную прокладку теплотрассы.

Согласно письму ООО «Энерготерм» №11 от 26.01.2015, ООО «Энерготерм» уведомило ООО «УКС» об обнаружении порыва на сети ГВС от котельной ЦБПО до дома по ул. Гагарина, 48А; о прекращении подачи ГВС в многоквартирный дом №48А по ул. Гагарина, а также о необходимости ООО «УКС» приступить к работам по устранению утечки на сети ГВС.

Согласно письму ООО «Энерготерм» №14 от 28.01.2015, с 13.01.2015 по 18.01.2015 ООО «Энерготерм» проложило и включило в работу новую (надземную) тепловую сеть ГВС от котельной ЦБПО до границы балансовой принадлежности. 25.01.2015 образовался порыв трубопроводов ГВС, ведущих к жилому дому по ул. Гагарина, 48А; находящиеся на балансе ООО «УКС», в связи с чем ООО «УКС» необходимо в ближайшее время устранить утечку на сети ГВС.

Согласно акту балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности тепловых сетей ООО «УКС», тепловая сеть, идущая от забора территории ЦБПО до дома №48А по ул. Гагарина г. Ижевска, принадлежит ООО «УКС».

Согласно письму №57, собственнику земельного участка ОАО «Удмуртгеология»

было направлено письмо о согласовании работ и допуске персонала для выполнения ремонтных работ 12.01.2015. После получения согласования от собственника земельного участка и получения доступа на территорию ОАО «Белкамнефть», 15.01.2015 были начаты работы по замене аварийного участка сети ГВС. Произведена замена участка сети ГВС длиной 40 метров. Выходные 17.01.2015 и 18.01.2015 были объявлены рабочими днями для ремонтного персонала. Подача ГВС на дом по ул. Гагарина, 48А состоялась 18.01.2015 в 11 часов 00 минут. Из-за отсутствия оплаты со стороны ООО «УКС» в адрес ООО «Энерготерм» за потребленную тепловую энергию, ООО «Энерготерм» не в состоянии нормально функционировать, своевременно оплачивать потребление энергоресурсов, своевременно закупать материалы на ремонт и формировать аварийный запас материалов, что может привести к нарушению прав на получение коммунальной услуги надлежащего качества потребителей, полностью выполняющих свои обязательства.

В соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», ответственность теплосетевой организации и теплоснабжающей организации за состояние и обслуживание объектов тепловой сети, определяемая границей балансовой принадлежности, фиксируется в акте о разграничении балансовой принадлежности тепловых сетей и в акте о разграничении эксплуатационной ответственности.

Таким образом, отключение подачи ГВС в отношении многоквартирного дома №48А по ул. Гагарина происходило в связи с порывами тепловых сетей с 13.01.2015 по 18.01.2015 (срок отключения – 118 часов); с 25.01.2015 по 30.01.2015 (срок отключения – 120 часов).

Согласно требованиям к качеству коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – Постановление Правительства РФ №354), круглосуточное горячее водоснабжение осуществляется в течении года бесперебойно, при этом допустимая продолжительность перерыва подачи горячей воды составляет: 4 часа единовременно.

Следовательно, период отключения подачи горячего водоснабжения с 13.01.2015 по 18.01.2015 и с 25.01.2015 по 30.01.2015 превышает допустимую продолжительность перерыва подачи горячей воды, указанной в Постановлении Правительства РФ №354.

Согласно письму ООО «Энерготерм» №102 от 18.12.2014, ООО «Энерготерм» поставляет тепловую энергию и горячую воду в ООО «УКС» для снабжения многоквартирных домов и социально значимых объектов.

Следовательно, ООО «Энерготерм» оказывает услуги по снабжению тепловой энергией, а ООО «УКС» оказывает услуги по передаче тепловой энергии в отношении многоквартирных домов и социально значимых объектов.

Согласно приказу ООО «Энерготерм» №21/к от 16.01.2015, для шести работников выходные дни 17.01.2015 и 18.01.2015 были объявлены рабочими днями продолжительностью 8 часов.

Согласно выписке из журнала дефектов и неполадок оборудования ООО «Энерготерм», к 18.01.2015 была произведена замена теплотрассы Т3,Т4 L-40 м, вдоль склада готовой продукции; к 30.01.2015 была произведена замена теплотрассы Т3, Т4 Ду50, Ду40 на территории ООО «КТЭ».

Согласно письму ООО «УК «Кедр» от 10.04.2015 №119, ООО «УК «Кедр» просит отозвать обращение от 27.01.2015 о возможном прекращении подачи тепловой энергии и горячего водоснабжения в отношении многоквартирных домов, подключенных к котельной ООО «Энерготерм».

В соответствии с протоколом КЧС и ОПБ №2 от 29.01.2015, ООО «УКС» рекомендовано для устранения порыва на сетях ГВС предоставить экскаватор, бригаду рабочих, обеспечить подачу ГВС в жилой дом №48А по ул. Гагарина; ООО «Энерготерм» рекомендовано для устранения порыва на сетях ГВС предоставить необходимые материалы (трубы, отводы, и т.д.), бригаду рабочих, обеспечить теплоизоляцию трубопровода горячего водоснабжения к жилому дому №48А по ул. Гагарина, обеспечить подачу горячей воды в жилой дом №48А по ул. Гагарина в срок до 31.01.2015; ООО «УК «Кедр» рекомендовано на место работ по устранению порыва на сетях ГВС направить мастера сварочных работ с необходимым оборудованием, обеспечить подачу горячей воды в жилой дом №48А по ул. Гагарина в срок до 31.01.2015.

Согласно представленным документам, подача горячей воды в отношении дома №48А по ул. Гагарина была возобновлена 30.01.2015.

На заседании Комиссии 21.07.2015 представитель ООО «УКС», ООО «УК «Кедр», а также представители ООО «Энерготерм» подтвердили, что работы по устранению порыва на сети, в связи с которым была прекращена подача ГВС в период с 25.01.2015 по 30.01.2015, проводились совместно работниками ООО «УКС», ООО «Энерготерм», ООО «УК «Кедр».

Исходя из письма ООО «Энерготерм» от 14.07.2015 №110 (далее – письмо №110) следует аналогичный вывод.

Согласно выписке из накопительной ведомости ООО «Энерготерм», в период с 25.01.2015 по 30.01.2015 происходил порыв возле ТК6.

Согласно письму Управления имущественных отношений Администрации г. Ижевска от 14.07.2015 №01-19/2964, по состоянию на 14.07.2015 в Реестре муниципального имущества г. Ижевска в составе имущества муниципальной казны г. Ижевска числятся участки сети «Граница балансовой принадлежности – ст. зд. Гагарина ул., 48А» (по ГВС и отоплению), входящие в состав объекта «Сети теплоснабжения от котельной по ул. Гагарина, 75». 08.05.2013 по данному объекту Управлением Росреестра по УР зарегистрировано право собственности МО «Город Ижевск».

Согласно письму №110, «тепловая сеть от котельной, проходящая через тепловые колодцы №3, №5, №6 отсутствует и как следствие является бесхозной».

Согласно протоколу №2 комиссии по выявлению бесхозных недвижимых объектов на территории Ленинского района г. Ижевска от 05.02.2015, рекомендовано ООО «Энерготерм» совместно с ООО «Энергодар» рассмотреть

возможность принятия на свой баланс участка теплотрассы протяженностью 17 п.м. от жилого дома по ул. Гагарина, 48А до котельной (ул. Гагарина, 75).

Таким образом, исходя из вышеизложенного, сети, на которых происходил порыв в период с 25.01.2015 по 30.01.2015, являются бесхозными.

Учитывая положение пп. 3 п. 4 ст. 17 Закона «О теплоснабжении», ООО «Удмуртские коммунальные системы» не несет ответственность за порыв на бесхозных сетях, вследствие которого была прекращена подача горячей воды в многоквартирный дом №48А по ул. Гагарина г. Ижевска.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с абз. 3 п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 №30, оценивая действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) ГК РФ, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Гражданского кодекса РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения [конкуренции](#), а также злоупотребление [доминирующим положением](#) на рынке.

Принимая во внимание, что прекращение подачи ГВС в периоды с 13.01.2015 по 18.01.2015 и с 25.01.2015 по 30.01.2015 было вызвано необходимостью проведения аварийных работ в связи с порывом сетей; сети возле ТК6 являются бесхозными; сведений о ненадлежащем выполнении работ по ремонту порывов сетей либо о затягивании данных работ Удмуртским УФАС России получено не было, исходя из пояснений лиц, участвующих в деле, Комиссия делает вывод о том, что в действиях ООО «Удмуртские коммунальные системы» отсутствуют признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела №АА 06-06/2015-35 в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>