

19 февраля 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: <...> - заместителя руководителя Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: <...> - заместителя начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), на основании информации о нарушении законодательства о контрактной системе, содержащейся в жалобе ТООО «Общество защиты животных» (далее – Заявитель, Организация, ТООО «ОЗЖ») (вх. № 1813 от 15.02.2016), возвращенной на основании решения Комиссии Челябинского УФАС России от 16.02.2016 № 93-ж/2016, провела внеплановую проверку действий Администрации Верхнеуфалейского городского округа, Отдела муниципальных закупок администрации Верхнеуфалейского городского округа, аукционной комиссии на предмет соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на выполнение работ по отлову безнадзорных и бродячих животных (собак) на территории Верхнеуфалейского городского округа (извещение № 0169300027116000020) (далее - Аукцион), в отсутствие представителей сторон по делу, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте заседания Комиссии Челябинского УФАС России посредством факсимильной связи, УСТАНОВИЛА:

Согласно материалам дела Отделом муниципальных закупок администрации Верхнеуфалейского городского округа (далее - Заказчик) и Администрацией Верхнеуфалейского городского округа (далее – Уполномоченный орган) объявлено о проведении Аукциона путем опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 03.02.2016 извещения о проведении Аукциона и проекта контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта – 138 845,00 рублей.

По состоянию на 19.02.2016 контракт по объекту рассматриваемой закупки не заключен.

Согласно информации о нарушении законодательства о контрактной системе, содержащейся в обращении Заявителя, ТООО «ОЗЖ» полагает, что Заказчиком не соблюдены требования статьей 137, 230-232 Гражданского кодекса Российской Федерации, Санитарных правил СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 06.05.2010 № 54, а также в проекте контракта отсутствует порядок приемки оказанных работ на предмет фактического наличия каждого их отловленных животных, фактов проведения эвтаназии, утилизации трупов. Представители Заказчика против признания доводов жалобы ТООО «ОЗЖ» обоснованными возражали в соответствии с представленными в антимонопольный орган письменными пояснениями (исх. № 9 от 18.02.2016).

Изучив представленные документы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе Комиссия, проведя внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.

1. В силу пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Следует отметить, что Закон о контрактной системе регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Кроме того, в силу закона, информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Указанный принцип контрактной системы в сфере закупок распространяет свое действие и на описание объекта закупки, которое непосредственно отражает потребность Заказчика (муниципальные нужды), позволяет определить предмет контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Описание объекта закупки приведено Заказчиком в Приложении № 1 к документации об Аукционе «Техническое задание» (далее – Техническое задание) и включает требование об осуществлении следующих работ: прием заявки на отлов безнадзорного животного, отлов животного (160 собак), транспортировка до места нахождения питомника.

В требованиях к качеству работ Заказчиком указано следующее: «Оказание работ по осуществлению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий защиты населения осуществляется в соответствии со следующими нормативными документами:

- ФЗ от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Санитарно-гигиенических и ветеринарно-санитарных норм и правил (СНИП 20701-89 года, «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», утвержденные Минздравом РФ от 05.08.1988 г. № 4690);
- Приказ МСХ 19.12.2011 № 476 перечень заразных болезней;
- Санитарными правилами СП 3.1.096-96 и Ветеринарными правилами ВП 13.3.1103-96 «Профилактика и борьба с заразными болезнями, общими для человека и животных. Бешенство»,

В соответствии со статьями 137 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к животным применяются общие правила об имуществе постольку,

поскольку законом или иными правовыми актами не установлено иное. При осуществлении прав не допускается жестокое обращение с животными, противоречащее принципам гуманности.

Кроме того, к правоотношениям, связанным с безнадзорными животными, применяются положения статьей 230-232 ГК РФ.

Согласно статье 3 Закона Челябинской области от 28.03.2013 № 478-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации проведения на территории Челябинской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон ЧО № 478-ЗО) органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями, реализуемыми путем организации проведения следующих мероприятий:

- 1) отлов безнадзорных животных;
- 2) транспортировка безнадзорных животных;
- 3) содержание и учет отловленных безнадзорных животных;
- 4) лечение и ветеринарная обработка (в том числе вакцинация и иммунизация) безнадзорных животных от заразных болезней;
- 5) стерилизация (кастрация) безнадзорных животных;
- 6) умерщвление безнадзорных животных;
- 7) захоронение (утилизация) трупов безнадзорных животных.

Под безнадзорным животным в Законе ЧО № 478-ЗО понимается животное, которое оказалось вне надзора его собственника или иного владельца либо собственник которого или место его пребывания неизвестны.

Приказом Министерства сельского хозяйства Челябинской области № 310 от 24.05.2013 «Об утверждении Правил осуществления органами местного самоуправления Челябинской области переданных государственных полномочий» (далее – Приказ Минсельхоза ЧО) предусмотрено, что отлов безнадзорных животных производится в целях регулирования их численности, устранения угрозы для жизни и здоровья человека, предупреждения возникновения опасных для человека и животных болезней, обеспечения общественного порядка и спокойствия населения, возвращения животных собственнику либо передачи заинтересованным организациям или гражданам на основании их заявлений.

Отловленные безнадзорные животные в день отлова размещаются в карантинном помещении пункта временного содержания, где они подлежат регистрации в журнале с оформлением индивидуальной карточки отдельно на каждое животное, форма которых разрабатывается органами местного самоуправления. Срок содержания безнадзорных животных в карантинном помещении составляет 10 дней для исключения болезней (пункт 5.1 Приказа Минсельхоза ЧО).

В период нахождения в карантинном помещении безнадзорные животные осматриваются ветеринарным специалистом, им оказывается ветеринарная помощь, другие необходимые профилактические мероприятия по заключению ветеринарного специалиста.

После истечения срока пребывания безнадзорного животного в карантинном помещении оно помещается в другие помещения пункта по временному содержанию. Предельные сроки пребывания безнадзорных животных в пункте по временному содержанию устанавливаются органами местного самоуправления (пункт 5.2 Приказа Минсельхоза ЧО).

Отловленные больные, агрессивные безнадзорные животные изолируются в отдельные вольеры карантинного помещения.

Также отдельно размещаются безнадзорные животные, нанесшие укусы или

другие повреждения человеку. Решение о дальнейшей судьбе данных животных в зависимости от их клинического состояния выносятся ветеринарными специалистами (пункт 5.3 Приказа Минсельхоза ЧО).

В состав работ по содержанию в пункте временного содержания безнадзорных животных должны входить: осмотр всех животных, мытье и дезинфекция вольеров, мест прогулок и подсобных помещений, мытье и дезинфицирование посуды для животных, кормление животных (пункт 5.1 Приказа Минсельхоза ЧО).

Методами регулирования численности безнадзорных животных на территории Челябинской области являются: стерилизация (кастрация) безнадзорных животных, безболезненное умерщвление безнадзорных животных в специализированных организациям, предусмотренных пунктом 6.3 Приказа Минсельхоза ЧО.

Умерщвлению по заключению специалиста в области ветеринарии подвергаются: повышено агрессивные безнадзорные животные; безнадзорные животные, у которых обнаружены признаки заболеваний, общих для человека и животных, или неизлечимые болезни, вызывающие чрезмерные страдания; безнадзорные животные, подозрительные в заболевании бешенством, в период проведения мероприятий по профилактике и ликвидации бешенства в неблагополучном по бешенству пункте, кроме покусавших людей или животных.

Умерщвление безнадзорных животных осуществляется специалистом в области ветеринарии способом, гарантирующим быструю и безболезненную смерть, не вызывающую у него ощущения тревоги и страха.

Трупы умерщвлённых и погибших при отлове безнадзорных животных подлежат уничтожению в инсинераторных установках, крематорах, на утилизационных заводах (цехах) или биометрических ямах в соответствии с ветеринарными-санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации от 04.12.1995 № 13-7-2/469 и иными требованиями действующего законодательства Российской Федерации в области ветеринарии. Кроме того, Приказом Минсельхоза ЧО предусмотрены запреты на определенные действия при осуществлении отлова животных, требования к транспортировке животных, размещению собак и кошек в пунктах временного содержания.

Согласно Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 06.05.2010 № 54 «Об утверждении СП 3.1.7.2627-10» регулирование численности безнадзорных животных проводится путем их отлова и содержания в специальных питомниках, их иммунизация против бешенства рассматриваются как мероприятия по недопущению возникновения случаев бешенства среди людей. Извещение о проведении Аукциона и документация о закупке не содержат перечень действий, подлежащих осуществлению Исполнителем по условиям исполнения контракта после осуществления отлова в случае, если отловленное безнадзорное животное не проявляет признаков повышенной агрессии, не имеет признаков заболеваний общих для человека и животных, неизлечимых болезней, вызывающих чрезмерные страдания, не заподозрено в заболевании бешенством, а также не определяет требований к содержанию безнадзорных животных в порядке, предусмотренном статьями 137, 230-232 ГК РФ, Приказом Минсельхоза ЧО. Кроме того, документацией об Аукционе не предусмотрены требования Заказчика к проведению ветеринарного осмотра отловленных безнадзорных животных. Следовательно, Заказчиком нарушены пункт 1 части 1, части 2 статьи 33, пункт 2 статьи 42, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении электронного аукциона,

по цене, предложенной в заявке на участие в аукционе победителя аукциона или в заявке на участие в аукционе участника аукциона, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

Пунктом 1.2 проекта контракта определен предмет контракта, который изложен в следующем виде: «По настоящему контракту Исполнитель обязуется по заданию Заказчика выполнить следующие работы: отлов, транспортировка до места нахождения питомника, безнадзорных и бродячих животных (собак), обнаруженных на территории муниципального образования Верхнеуфалейский городской округ, представляющих угрозу жизни и здоровью человека, гуманными способами с применением лекарственных средств, разрешенных к использованию, в соответствии с требованиями санитарных норм, в количестве 160 собак, а заказчик обязуется оплатить эти работы».

Пунктом 1.2. проекта контракта определено, что работы должны быть выполнены в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту).

В пункте 2 Технического задания указано: прием заявки на отлов животного, отлов животного (160 собак), транспортировка до места нахождения питомника.

Одновременно в проекте контракта содержатся пункты (12-19), которые предусматривают не только отлов и транспортировку, но и содержание, эвтаназию, утилизацию животных.

В проекте контракта отсутствуют требования к качеству, порядку оказания услуг, предусмотренные Техническим заданием и определяющие объект закупки и предмет контракта, что приведет к нарушению Заказчиком части 1 статьи 34, части 14 статьи 78 Закона о контрактной системе и заключению контракта не на условиях извещения о проведении Аукциона.

3. Согласно части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Пунктом 5.1. проекта контракта установлено, что после завершения выполнения работ, предусмотренных Контрактом, Исполнитель письменно уведомляет Заказчика о факте выполнения обязательств по Контракту (отдельных этапов). Не позднее рабочего дня, следующего за днем получения Заказчиком указанного уведомления, Исполнитель представляет Заказчику комплект отчетной документации, подтверждающих оказание услуг.

Вместе с тем, из содержания пункта 5.3. проекта контракта в нарушение части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе невозможно установить порядок приемки услуг в части перечня документов, подлежащих представлению Исполнителем по результатам оказания услуг.

Кроме того, сам акт приемки оказанных услуг свидетельствует лишь об объеме работ (количестве отловленных и утилизированных безнадзорных животных), но не о качестве услуг.

Так, Заказчиком в порядке приемки оказанных услуг не истребованы у Исполнителя документы, подтверждающие факт проведения эвтаназии, утилизации трупов, соответствие отловленных животных заявкам Заказчика на отлов и т.д., что может привести к недостижению целей осуществления закупки.

4. На момент окончания подачи заявок на участие в аукционе не поступило ни одной заявки на участие в Аукционе.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся.

В связи с указанным, предписание об отмене Аукциона Комиссией не выдается. Исходя из изложенного, информации, представленной сторонами, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, РЕШИЛА:

Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, части 13 статьи 34, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>
Члены комиссии <...>
<...>