

Решение № РНП-55-46/2018

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

30 мая 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

рассмотрев представленные Омским районом водных путей и судоходства - филиалом Федерального бюджетного учреждения «Администрация Обь-Иртышского бассейна внутренних водных путей» (далее – Заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ФорТэ» (далее – ООО «ФорТэ», Общество, поставщик) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора от 18.04.2018 № 07-К/2018-О (далее – договор), заключенного по результатам проведения запроса котировок на поставку комплектующих к компьютерной технике (извещение № 0352400000518000033) (далее – запрос котировок),

в присутствии представителей Заказчика - <...> (доверенность от 24.05.2018 № 13-09/232), <...> (доверенность от 24.05.2018 № 13-09/231); (доверенность от 19.12.2017 № 13-09/765); <...> (доверенность от 30.05.2018 № 01-01-06/75);

в отсутствие представителя Общества, заявившего ходатайство (вх. от 25.05.2018 № 4653э) о рассмотрении обращения в его отсутствие

У С Т А Н О В И Л А

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 4423 от 17.05.2018) материалы запроса котировок и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора.

Из представленных материалов и информации следует, что 22.03.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) Заказчиком было размещено извещение № 0352400000518000033 о проведении запроса котировок с начальной (максимальной) ценой контракта 101000 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.03.2018 по окончании срока подачи заявок было подано три заявки на участие в запросе

котировок, которые признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Наименьшая цена контракта 74550 руб. предложена участником с номером заявки 2 - ООО «ФорТэ», при этом снижение цены составило 26,2%.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок размещен на официальном сайте ЕИС 30.03.2018.

18.04.2018 между Заказчиком и Обществом был заключен договор № 07-К/2018-О.

04.05.2018 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, которое в тот же день размещено на официальном сайте ЕИС.

17.05.2018 договор № 07-К/2018-О расторгнут.

2. В результате осуществления проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, Комиссия считает, что сведения об ООО «ФорТэ» не подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

- 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, [Гражданского кодекса](#) Российской Федерации, [Бюджетного кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

[Частью 16 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр.

Согласно [части 2 статьи 104](#) Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктами 7.1, 7.2 раздела 7 «Порядок расторжения Договора» договора предусмотрено:

«7.1. Расторжение настоящего договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны договора от исполнения Договора в соответствии с гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

7.2 Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения настоящего договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств».

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1. при существенном нарушении договора другой стороной;
2. в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 3 указанной статьи установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 «Предмет Договора» договора:

«1.1. По настоящему договору Поставщик обязуется поставить соответствующие спецификации (приложение № 1 к Договору) комплектующие к компьютерной технике (далее по тексту договора - Товар), а Заказчик обязуется принять указанный Товар и оплатить его».

Согласно пункту 3.3 раздела 3 «Сроки и место поставки Товара» договора:

«Поставка товара производится в срок: с момента заключения договора и до «25» апреля 2018 г.».

Таким образом, конечным сроком поставки товара являлось 24.04.2018.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация

об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Поскольку Обществом в срок, указанный в договоре для поставки товара, товар не был поставлен, Заказчиком 04.05.2018 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора, в котором, в частности указано следующее:

«В соответствии с п. 3.3 договора поставка товара производится в срок: с момента заключения договора и до 25 апреля 2018 г.

Вместе с тем на 04 мая 2018 г. Поставщиком обязательства по договору не выполнены, а именно Товар не поставлен Заказчику.

В соответствии с п.п. 7.1, 7.2 договора Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора в соответствии с действующим законодательством РФ».

Принятое 04.05.2018 решение об одностороннем отказе от исполнения договора в тот же день размещено Заказчиком на официальном сайте ЕИС и направлено Заказчиком в адрес Общества следующими способами:

1) 04.05.2018 исх. № 01-01-05/51 по почте заказным письмом с уведомлением о вручении (почтовый идентификатор 64402423002216) по юридическому адресу ООО «ФорТэ», указанному в контракте: 644082, г. Омск, ул. 5-я Кировская, д. 58.

Распечатка с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России», а также копия почтового уведомления о вручении свидетельствуют о том, что данное почтовое отправление с идентификационным номером 64402423002216 было получено 07.05.2018<...>. по доверенности № 69. Заказчиком 07.05.2018 получено подтверждение о вручении Обществу указанного почтового отправления.

2) 04.05.2018 по адресу электронной почты ООО «ФорТэ», указанному в контракте: mark1970@bk.ru.

Вышеуказанная хронология свидетельствует о том, что Заказчиком был соблюден порядок надлежащего уведомления Общества об одностороннем отказе от исполнения договора, предусмотренный частью 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе.

Датой надлежащего уведомления Общества об отказе от исполнения договора в одностороннем порядке признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику решения, направленного заказным письмом, то есть 07.05.2018.

Из представленных Заказчиком в обращении документов и устных пояснений представителя Заказчика датой расторжения договора является 17.05.2018, информация о расторжении договора размещена на официальном сайте ЕИС 18.05.2018, что подтверждается информацией о расторжении договора с реестровым номером 1550400264818000297 в разделе «Документы» на официальном сайте ЕИС.

При этом Комиссия считает, что Заказчиком не соблюдены императивные требования частей 13 и 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе в части соблюдения Заказчиком сроков расторжения договора и размещения в единой информационной системе информации о расторжении договора от 18.04.2018 № 07-К/2018-О, а именно:

- в соответствии с частью 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе контракт мог считаться расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения договора (07.05.2018), т.е. с 18.05.2018;

- на основании части 26 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе информация о расторжении контракта подлежала размещению 19.05.2018.

В соответствии с требованием части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления Заказчиком Общества об одностороннем отказе от исполнения договора является 07.05.2018, Общество в период с 08.05.2018 по 17.05.2018 имело право устранить нарушения условий договора, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе Заказчика от его исполнения.

На заседании Комиссии представителем Заказчика устно заявлено, что в предусмотренные частью 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе срок после принятия решения об одностороннем расторжении договора (в период с 08.05.2018 по 17.05.2018) поставщиком не предпринимались какие – либо меры для устранения нарушений условий договора, послужившие основанием для принятия указанного решения об одностороннем отказе от его исполнения.

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении Заказчика, Омским УФАС России в адрес Общества было направлено (исх. от 21.05.2018 № 03-4306э) письмо о представлении в срок не позднее 28.05.2018 письменных пояснений по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта с приложением подтверждающих документов; в данном письме также содержалось уведомление о рассмотрении 30.05.2018 в 10:00 час. настоящего обращения Заказчика.

25.05.2018 (вх. от № 4653э) ООО «ФортЭ» представлены письменные пояснения, при этом Комиссии не представлено каких-либо документальных подтверждений, направленных на устранение нарушений условий договора.

Однако в связи с формальным нарушением Заказчиком процессуальных требований, связанных с порядком расторжения договора, сведения об ООО «ФортЭ» не подлежат включению в Реестр.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ФорТэ» (ИНН 5507087590, КПП 550701001, ОГРН 1075507003285, 644082, г. Омск, ул. 5-я Кировская, д. 58), о директоре и единственном участнике общества с ограниченной ответственностью «ФорТэ» <...> (ИНН<...>), представленные Омским районом водных путей и судоходства-филиалом Федерального бюджетного учреждения «Администрация Обь-Иртышского бассейна внутренних водных путей» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 18.04.2018 № 07-К/2018-О, заключенного по результатам проведения запроса котировок на поставку комплектующих к компьютерной технике (извещение № 0352400000518000033), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<....>