

Р Е Ш Е Н И Е по делу № 454 -17-Т

Дата принятия: 15.11.2017

Место принятия: Белгородское УФАС России

ул. Преображенская, д. 82, г. Белгород

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 10.11.2017 № 421 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «Центр поставок Профит» (далее – Комиссия), при участии представителей заказчика – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области», уполномоченного органа – управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области, в отсутствие представителя заявителя – ООО «Центр поставок Профит» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 454-17 Т по жалобе ООО «Центр поставок Профит» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по строительству объездной автомобильной дороги г. Алексеевка в Алексеевском районе Белгородской области, протяженность 9,379 км (закупка № 0126200000417002397) (далее - Аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр поставок Профит» (далее - Заявитель) на положения документации об Аукционе.

Из жалобы ООО «Центр поставок Профит» следует, что документация об Аукционе не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, а именно:

1. В нарушение п.1 ч. 1 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе в Технических характеристиках документации об Аукционе содержится неправомерное требование к описанию участниками закупки в составе заявки на участие в Аукционе химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся

известными при испытании определенной партии товара после его производства.

2. В извещении о проведении Аукциона и в проекте контракта указаны разные идентификационные коды закупки.

Заказчик – ОГКУ «Управление дорожного хозяйства и транспорта Белгородской области», уполномоченный орган – управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области с доводами жалобы ООО «Центр поставок Профит» не согласны, представили возражения на указанную жалобу, из которых следует, что положения документации об Аукционе соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, в связи с чем, просят признать жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии представители заказчика, уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях на жалобу ООО «Центр поставок Профит».

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Центр поставок Профит», заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 06.10.2017 размещены извещение и документация об Аукционе.

Объект закупки – выполнение работ по строительству обьездной автомобильной дороги г. Алексеевка в Алексеевском районе Белгородской области, протяженность 9,379 км.

- (максимальная) цена контракта – 885 797 370,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Центр поставок Профит» контракт по результатам Аукциона не заключен.

Доводы, содержащиеся в жалобе ООО «Центр поставок Профит», Комиссия считает необоснованными по следующим основаниям.

1. Согласно [пункту 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной, системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки

должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно подпункту б) пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно п. 6 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе описание объекта закупки содержится в Приложении №1 «Описание объекта закупки» к документации об Аукционе, в котором среди прочего установлено требование об использовании при выполнении покупаемых работ материалов и оборудования, соответствующих прилагаемым Техническим характеристикам материалов (далее – Технические характеристики).

В Технических характеристиках определен перечень материалов, которые требуется применять для выполнения работ по объекту закупки, а также требования к показателям характеристик таких материалов, в том числе:

- по пункту 1 - щебеночно-песчаная смесь с-4 фракции 0-80 мм по ГОСТ 25607-

2009, которая среди прочего должна соответствовать следующим показателям: марка по дробимости не менее 1000; полный остаток на сите, № 063, % по массе – 80-95; содержание пылевидных и глинистых частиц, % – до 5, содержание глины в комках от общего количества пылевидных и глинистых частиц, % – до 20;

- по пункту 2 - щебень из природного камня для строительных работ, фр. 5-20 мм по ГОСТ 8267-93, который среди прочего должен соответствовать следующим показателям: зерновой состав (полные остатки) на контрольных ситах, %: соответственно D 20 мм - до 10, D 0,5 (d+D) 12,5 мм - 30-60; d 5 мм - 90-100; содержание зерен пластичной (лещадной) и игловатой формы, % – до 25; содержание пылеватых и глинистых частиц, % – до 1; содержание зерен слабых пород, % – до 5; содержание глины в комках, % - не более 0,25; содержание вредных компонентов и примесей, в пересчете на SO₃, % – до 1,5;

- по пункту 3 – битум БНД 60/90 по ГОСТ 22245-90, который в том числе должен соответствовать следующим показателям: глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 25°C – 61-90; глубина проникания иглы, 0,1 мм, при 0°C – не менее 20; растяжимость при 25°C – не менее 55 см; растяжимость при 0°C – не менее 3,5 см; температура размягчения по Ки Ш – не менее 47°C; индекс пенетрации – от минус 1,0 до плюс 1,0; температура хрупкости – не выше минус 15°C; температура вспышки – не ниже 230°C;

- по пункту 4 – эмульсия битумная ЭБДК-С по ГОСТ 55420-2013, которая среди прочего должна соответствовать следующим показателям: условная вязкость по вискозиметру при 40°C - не более 40 с; остаток на сите № 0,14, % по массе – до 0,25 %; индекс распада при использовании: песка кварцевого – 201-260, кварца пылевидного – 51-80; устойчивость при хранении по остатку на сите № 014, % по массе – не более 0,30; устойчивость к расслоению при хранении до 7 сут.: метод А – не более 5%, метод Б – не более 7%; температура размягчения по кольцу и шару, °С, - не менее 41.

При рассмотрении дела установлено, что требования пунктов 1-4 Технических характеристик по вышеупомянутым характеристикам материалов соответствуют положениям соответственно ГОСТ 25607-2009, ГОСТ 8267-93, ГОСТ 22245-90 и ГОСТ 55420-2013.

Из части 16 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе следует, что первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемых материалов и оборудования, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы (при наличии), наименование

страны происхождения материалов и оборудования, предлагаемых для использования (технические характеристики материалов и оборудования (товаров), в соответствии с Приложением № 1 «Описание объекта закупки» (технические характеристики материалов и оборудования) к документации об электронном аукционе).

Из инструкции по заполнению первой части заявки на участие в Аукционе, содержащейся в указанных Технических характеристиках, участник закупки не обязан в составе первой части заявки на участие в Аукционе указывать конкретные показатели товара, которые определяются только по результатам испытаний определенной партии материалов, т.к. допускается указание диапазона значений либо слов - «не менее», «не более», «от», «до», «не выше», «не ниже».

Заявитель на рассмотрение дела не явился, доказательств подтверждающих доводы жалобы, не представил.

При таких обстоятельствах, доводы ООО «Центр поставок Профит» о том, что в Технических характеристиках документации об Аукционе содержится неправомерное требование к описанию участниками закупки в составе заявки на участие в Аукционе химического состава и (или) компонентов товара, показателей, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, не нашли своего подтверждения.

2. В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе.

Анализ документации об Аукционе показал, что в извещении о проведении Аукциона и в проекте контракта указаны разные идентификационные коды (далее - ИКЗ) закупки, соответственно 172312336140431230100100090104211414, 172313336140431230100100090104211414.

Из пояснений заказчика, уполномоченного органа следует, что при указании ИКЗ в проекте контракта заказчиком допущена техническая ошибка в одной цифре. При этом, в извещении, в п. 6.1 Раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе указан правильный ИКЗ, что свидетельствует о соблюдении требований ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе. По их мнению, допущенная техническая ошибка не повлияла на результат определения подрядчика, а также не привела к нарушению прав и законных интересов заявителя.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в сфере закупок с

даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно ч. 5 ст. 99 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют [КОНТРОЛЬ](#) за соответствием информации об идентификационных кодах закупок, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках; в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

- изложенное, Комиссия в рамках возложенных полномочий не усматривает в действиях заказчика нарушение Закона о контрактной системе. Вместе с тем информация о неверном указании ИКЗ в проекте контракта подлежит передаче по подведомственности в Департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Центр поставок Профит» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.