

Резолютивная часть решения оглашена «31» января 2022

В полном объеме решение изготовлено «03» февраля 2022
Санкт-Петербург

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) в составе:

начальника отдела контроля торгов органов власти, председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии представителей Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов) и ООО «НЛК» (далее – Заявитель),

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу Заявителя (вх. №700-ЭП/22 от 13.01.2022) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге (извещение размещено на сайте <http://www.rts-tender.ru>, №057270000012100928) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №057270000012100928, опубликовано 17.11.2021 на сайте для размещения информации о проведении торгов <http://www.rts-tender.ru> (далее – сайт торгов).

Предметом аукциона является выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге.

Приём заявок до 09.12.2021 в 10:00.

Рассмотрение заявок 13.12.2021.

Проведение торгов 16.12.2021 в 09:15.

Начальная (максимальная) цена договора: 43 307 764,00 руб.

Заявитель в жалобе указал, что Организатор торгов в нарушение норм действующего законодательства увеличил размер обеспечения договора и незаконно составил акт об уклонении от заключения договора.

Организатор торгов пояснил, что при организации и проведении рассматриваемого аукциона, действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Отношения, связанные с проведением рассматриваемых торгов регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Согласно пунктам 90 и 205 Положения в случае, если при проведении электронного аукциона участником закупки, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, предложена цена, которая на 20 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора о проведении капитального ремонта в размере, превышающем в 2 раза (не менее чем в 2 раза согласно пункту 205 Положения) размер обеспечения его исполнения, указанный в документации об электронном аукционе, но не менее чем в размере аванса (если договором о проведении капитального ремонта предусмотрена выплата аванса).

По результатам проведения рассматриваемых торгов, в соответствии с протоколом проведения электронного аукциона № 057270000012100928/РТС278В210047 от 16.12.2021, победителем признан Заявитель, предложивший цену договора в размере 29 882 357,16 рублей, что на 20 % ниже начальной (максимальной) цены договора.

Организатором торгов в рамках документации об электронном аукционе (пункт 19 раздела X «Информационная карта») установлено, что, в случае снижения цены более чем на 20 % от начальной (максимальной), договор с

участником заключается после предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, превышающем установленное документацией обеспечение в 3 раза.

30 декабря 2021 года Заявитель предоставил в адрес Организатора торгов посредством электронной почты подтверждение обеспечения исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии от 29.12.2021 № ЭГ-0099120/21 в размере 25 984 658,40 рублей, превышающем установленное документацией обеспечение в 2 раза.

12 января 2022 года Организатор торгов разместил в ЕИС Акт об уклонении Заявителя от заключения договора, в котором указал на несоответствие банковской гарантии Заявителя требованиям пункта 19 раздела X «Информационная карта» документации об аукционе (подпункта «г» пункта 214 Положения), ссылаясь на описанное выше правило исчисления размера обеспечения исполнения договора в случае снижения на 20 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора (пункт 205 Положения).

Пунктами 129 и 134 Положения установлены требования к извещению и документации об электронном аукционе, согласно которым Организатор торгов определяет размер обеспечения обязательств по договору, способы, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора, при этом Организатор торгов не наделен полномочием устанавливать кратность повышения размера обеспечения исполнения договора в случае снижения цены договора на 20 и более процентов от начальной (максимальной).

Пункты 90 и 205 Положения, являясь частью императивного порядка организации и проведения торгов, устанавливают двукратное увеличение размера обеспечения в случае значительного снижения цены договора на 20 и более процентов, соответственно Организатор торгов неправомерно установил требование к участнику торгов в пункте 19 раздела X «Информационная карта» документации об электронном аукционе и необоснованно составил акт об уклонении Заявителя от заключения договора.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НЛК» обоснованной.
2. Признать в действиях Некоммерческой организации «Фонд –

региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» нарушение пунктов 90, 205 и 214 Положения.

3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Резолютивная часть решения оглашена «31» января 2022

В полном объеме решение изготовлено «03» февраля 2022
Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) в составе:

Земсковой Д.С. – начальника отдела контроля торгов органов власти, председателя Комиссии;

Уманской К.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

Громовой А.И. – главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

В присутствии представителей Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов) и ООО «НЛК» (далее – Заявитель),

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу Заявителя (вх. №700-ЭП/22 от 13.01.2022) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге (извещение размещено на сайте <http://www.rts-tender.ru>, №057270000012100928) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №057270000012100928, опубликовано 17.11.2021 на сайте для размещения информации о проведении торгов <http://www.rts-tender.ru> (далее – сайт торгов).

Предметом аукциона является выполнение работ и (или) оказание услуг

по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге.

Приём заявок до 09.12.2021 в 10:00.

Рассмотрение заявок 13.12.2021.

Проведение торгов 16.12.2021 в 09:15.

Начальная (максимальная) цена договора: 43 307 764,00 руб.

Заявитель в жалобе указал, что Организатор торгов в нарушение норм действующего законодательства увеличил размер обеспечения договора и незаконно составил акт об уклонении от заключения договора.

Организатор торгов пояснил, что при организации и проведении рассматриваемого аукциона, действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Отношения, связанные с проведением рассматриваемых торгов регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Согласно пунктам 90 и 205 Положения в случае, если при проведении электронного аукциона участником закупки, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, предложена цена, которая на 20 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора о проведении капитального ремонта в размере, превышающем в 2 раза (не менее чем в 2 раза согласно пункту 205 Положения) размер обеспечения его исполнения, указанный в документации об электронном аукционе, но не менее чем в размере аванса (если договором о проведении капитального ремонта предусмотрена выплата аванса).

По результатам проведения рассматриваемых торгов, в соответствии с

протоколом проведения электронного аукциона № 057270000012100928/РТС278В210047 от 16.12.2021, победителем признан Заявитель, предложивший цену договора в размере 29 882 357,16 рублей, что на 20 % ниже начальной (максимальной) цены договора.

Организатором торгов в рамках документации об электронном аукционе (пункт 19 раздела X «Информационная карта») установлено, что, в случае снижения цены более чем на 20 % от начальной (максимальной), договор с участником заключается после предоставления обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, превышающем установленное документацией обеспечение в 3 раза.

30 декабря 2021 года Заявитель предоставил в адрес Организатора торгов посредством электронной почты подтверждение обеспечения исполнения обязательств по договору в виде банковской гарантии от 29.12.2021 № ЭГ-0099120/21 в размере 25 984 658,40 рублей, превышающем установленное документацией обеспечение в 2 раза.

12 января 2022 года Организатор торгов разместил в ЕИС Акт об уклонении Заявителя от заключения договора, в котором указал на несоответствие банковской гарантии Заявителя требованиям пункта 19 раздела X «Информационная карта» документации об аукционе (подпункта «г» пункта 214 Положения), ссылаясь на описанное выше правило исчисления размера обеспечения исполнения договора в случае снижения на 20 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора (пункт 205 Положения).

Пунктами 129 и 134 Положения установлены требования к извещению и документации об электронном аукционе, согласно которым Организатор торгов определяет размер обеспечения обязательств по договору, способы, срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора, при этом Организатор торгов не наделен полномочием устанавливать кратность повышения размера обеспечения исполнения договора в случае снижения цены договора на 20 и более процентов от начальной (максимальной).

Пункты 90 и 205 Положения, являясь частью императивного порядка организации и проведения торгов, устанавливают двукратное увеличение размера обеспечения в случае значительного снижения цены договора на 20 и более процентов, соответственно Организатор торгов неправомочно установил требование к участнику торгов в пункте 19 раздела X «Информационная карта» документации об электронном аукционе и необоснованно составил акт об уклонении Заявителя от заключения договора.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского

РЕШИЛА:

4. Признать жалобу ООО «НЛК» обоснованной.
5. Признать в действиях Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» нарушение пунктов 90, 205 и 214 Положения.
6. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.