

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-766/16

по результатам рассмотрения жалобы АО «Метрогипротранс» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.12.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>,

(далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ООО «ЕЭТП»: <...> - доверенность от 10.09.2016 № б/н,

ГУП «Петербургский метрополитен»: <...> - доверенность от 18.04.2016 № 244,

АО «Метрогипротранс»: <...> - доверенность от 12.12.2016 № 1, <...> - доверенность от 12.12.2016 № 3,

рассмотрев жалобу АО «Метрогипротранс» от 06.12.2016 № 2016-0612 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Петербургский метрополитен», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации на реконструкцию вестибюля станции «Фрунзенская» с полной заменой эскалаторов и созданием единого диспетчерского центра метрополитена (извещение № 31604263204) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «Метрогипротранс» (далее – Заявитель) от 06.12.2016 № 2016-0612 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документация на реконструкцию вестибюля станции «Фрунзенская» с полной заменой эскалаторов и созданием единого диспетчерского центра метрополитена (извещение № 31604263204) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ГУП «Петербургский метрополитен», утвержденным начальником ГУП «Петербургский метрополитен» от 05.12.2016 № 1682 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

28.10.2016 в ЕИС размещена документация о проведении Аукциона (далее – Документация).

Согласно Извещению, Документации, местом проведения Аукциона является сайт АО «Единая электронная торговая площадка» - www.roseltorg.ru.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно 06.12.2016 на сайте Оператора произошел технический сбой, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в Аукционе.

Рассмотрев представленные Заказчиком, Оператором материалы, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктом 4 Регламента установлено, что Оператор обязан обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для

проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Представитель Оператора согласился с доводом Заявителя и сообщил, что 06.12.2016 при подаче Заявителем заявки на участие в Аукционе произошел технический сбой на ЭТП.

Таким образом, Оператором не обеспечена техническая возможность функционирования программных и технических средств сайта электронной площадки Оператора, в результате чего Заявитель не смог принять участие в Аукционе.

На основании изложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в нарушении установленного Положением о закупке порядка проведения Аукциона, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- Признать жалобу АО «Метрогипротранс» от 06.12.2016 № 2016-0612 на действия (бездействие) заказчика ГУП «Петербургский метрополитен», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документация на реконструкцию вестибюля станции «Фрунзенская» с полной заменой эскалаторов и созданием единого диспетчерского центра метрополитена (извещение № 31604263204) обоснованной.
- Признать в действиях ГУП «Петербургский метрополитен» нарушения части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- Выдать обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 14.12.2016 № 223ФЗ-766/16, направленное на устранение выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.