

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
е-mail: to82@fas.gov.ru

08.11.2019 №06/2782-19реш

Заказчик:

МУП "КурортТоргСервис"
городского округа Евпатория
Республики Крым

297408, Республика Крым, г.
Евпатория, ул. Дмитрия Ульянова,
д. 13, корпус лит. А,
kurorttorgservis@mail.ru

Заявитель:

ООО "ЧОО "ТИТАН"

Российская Федерация, г.
Севастополь, ул. Льва Толстого,
д.43, пом. 41-1-41-9,
sevkonsult@gmail.com

Оператор электронной торговой
площадки:

Общество с ограниченной
ответственностью "Единая
система торговых процедур"

ООО "ЕСТП" 115035, г.Москва, ул.
Садовническая, д.14, стр. 2, офис
422 e-mail: info@estp.ru

Решение

по делу №06/2782-19

**о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

08.11.2019

Г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении закупки «Оказание услуг по охране и обеспечению безопасности на объектах МУП «КурортТоргСервис» в 2019-2020гг.» (извещение №31908380648), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Закона о закупках.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и сообщили, что Заказчик действовал в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «КурортТоргСервис» (далее – Положение).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

Приложение №1 к информационной карте открытого конкурса «Порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе» содержит стоимостной критерий оценки («цена») и нестоимостной критерий оценки «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг», который включает в себя один подкритерий (показатель), а именно, «Описание порядка оказания услуг».

Конкурсной документацией определен следующий порядок оценки

заявок по показателю «Описание порядка оказания услуг»:

«Оценка заявок на участие в открытом конкурсе по показателю осуществляется в соответствии с п.2.4.6 Положения о закупке.

Количество баллов, присуждаемых по данному критерию оценки, определяется по показателю:

- «Описание порядка оказания услуг»

По показателю «Описание порядка оказания услуг» оценке подлежит предложение участника открытого конкурса в отношении порядка оказания услуг, оформляемое в соответствии с формой предложения о качественных и (или) функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работ, услуг, приведенной в Форме II.4. конкурсной документации.

Комиссия оценивает предложение участника открытого конкурса в отношении описания порядка оказания услуг, в том числе комиссия оценивает предложение на соответствие:

- содержания предложения участника закупки предмету договора (объекту закупки);

- достоверности представленной участником закупки информации.

Кроме того, Комиссия оценивает предложение участника открытого конкурса на предмет отражения в предлагаемом описании порядка оказания услуг - комплекса оказываемых услуг и специфики в отношении объекта закупки.

Спецификой в отношении объекта закупки является совокупность особенностей, обуславливающих особый порядок оказания услуг в отношении данного объекта закупки. Специфика в отношении объекта закупки определена в пункте 1.4 технического задания. Предложением участника открытого конкурса, содержащим в себе описание порядка оказания услуг по всему комплексу оказываемых услуг, считается предложение, содержащее описание порядка оказания всех услуг, представленных в Разделе II. «Комплекс оказываемых услуг» технического задания. В случае отсутствия в предложении участника открытого конкурса описания порядка оказания какого-либо вида услуг, указанного в Разделе II. «Комплекс оказываемых услуг» технического задания, то такое предложение будет считаться содержащим в себе описание порядка оказания услуг не по всему комплексу оказываемых услуг.

Баллы по показателю «Описание порядка оказания услуг» выставляются следующим образом:

Предложение участника открытого конкурса по порядку оказания услуг оценивается от 0 до 100 баллов.

Количество баллов, присваиваемых Комиссией каждой заявке, устанавливается исходя из следующей шкалы предельных величин значимости показателей оценки:

- Оценка в 0 баллов (минимальная оценка) по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено описание не по всему комплексу оказываемых услуг и без учёта специфики в отношении объекта закупки;
- Оценка в 10 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено описание не по всему комплексу оказываемых услуг и с учётом специфики в отношении объекта закупки;
- Оценка в 30 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено описание по всему комплексу оказываемых услуг и без учёта специфики в отношении объекта закупки;
- Оценка в 100 баллов (максимальная оценка) по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено описание по всему комплексу оказываемых услуг и с учётом специфики в отношении объекта закупки.

Предложениям участников конкурса по показателю присваиваются баллы по следующей формуле:

$$ПБ_i = P_i / P_{max} \times ЗП,$$

где ПБ_i - количество баллов по показателю;

P_i - предложение участника, которое оценивается;

P_{max} - предложение, за которое присваивается максимальное количество баллов;

ЗП - значимость показателя».

На заседании Комиссии представителям Заказчика был задан вопрос, будет ли расцениваться комиссией Заказчика описание услуг в соответствии с техническим заданием в качестве указания «специфики», а также, какой балл будет присвоен такой заявке по нестомостному критерию. Представитель Заказчика сообщила, что заявке, содержащей описание порядка оказания услуг в соответствии с техническим заданием будет присвоено 70 баллов.

Изучив порядок оценки заявок по нестоимостному критерию, заслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия антимонопольного органа приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Установленный в документации порядок проведения Закупки, в том числе порядок начисления баллов, должны обеспечивать добросовестную конкуренцию при их проведении, в том числе путем создания прозрачных условий торгов и путем создания недискриминационного доступа и участия в торгах всех желающих лиц, обладающих соответствующим правом.

Каждый этап конкурсной процедуры, в том числе оценка представленных заявок, должен быть строго регламентирован, чтобы свести количество допускаемых Заказчиком (комиссией Заказчика) и участниками ошибок и злоупотребления к минимуму.

Установление в документации критерий оценки, а именно, критерий «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг», требуют для получения баллов участникам предоставления в составе заявки описания работ (услуг), на выполнение которых такими участниками ранее уже было дано согласие ввиду наличия работ (услуг) в техническом задании, не позволяет выявить лучшие условия выполнения работ.

В порядке оценки по критерию «Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг» не установлен исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией Заказчика и, соответственно, подлежащих представлению участниками Закупки в своих заявках для получения оценки по указанному нестоимостному критерию (не определен исчерпывающий перечень работ, полнота описания которых подлежит оценке).

Также, установленный порядок оценки не позволяет присваивать участникам закупки промежуточные баллы, в то время, как Заказчиком установлены такие допустимые к начислению баллы, как «0», «10», «30» и «100», присвоение которых будет осуществляться комиссией Заказчика, исходя из мнения членов комиссии о наличии или отсутствии «специфики в отношении объекта закупки» и наличия

описания «по всему комплексу оказываемых услуг».

Ввиду того, что установленный порядок оценки не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора, не отвечает принципам объективности, а также может привести к злоупотреблениям со стороны Заказчика (комиссии Заказчика), поскольку определение победителя может быть основано на субъективном мнении членов комиссии Заказчика, действия Заказчика содержат нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу**

Заказчик:

МУП "КурортТоргСервис"
городского округа Евпатория
Республики Крым
297408, Республика Крым, г.
Евпатория, ул. Дмитрия
Ульянова, д. 13, корпус лит. А,
kurorttorgservis@mail.ru

Севастополю

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

Оператор электронной
торговой площадки:

Общество с ограниченной
ответственностью "Единая
система торговых процедур"

08.11.2019 №06/2782-19предп

ООО "ЕСТП" 115035, г.Москва,
ул. Садовническая, д.14, стр. 2,
офис 422 e-mail: info@estp.ru

Предписание по делу №06/2782-19 об устранении нарушений

при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с

**Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ,**

услуг отдельными видами юридических лиц

08.11.2019

г.

Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 08.11.2019 по делу №06/2782-19
по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика
при

проведении закупки «Оказание услуг по охране и обеспечению
безопасности на объектах МУП «КурортТоргСервис» в 2019-2020гг.»
(извещение №31908380648) (далее – Закупка), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным
законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные в рамках процедуры Закупки, внести изменения в документацию в соответствии с требованиями Закона о закупках с учетом решения от 08.11.2019 по делу №06/2782-19 и разместить измененную документацию на официальном сайте.

2. Заказчику осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о закупках и с учетом решения от 08.11.2019 по делу №06/2782-19.

3. Заказчику, комиссии Заказчика в срок **до 13.12.2019** исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, либо его территориального органа об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях