

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 05.05.2016 г.

Полный текст решения изготовлен 16.05.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 482/2015 от 04.12.2015 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования Новокубанский район (ул. Первомайская ул., 151, г. Новокубанск, 352240) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя Администрации муниципального образования Новокубанский район – О.А.В. (доверенность .),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрены материалы, направленные прокуратурой Новокубанского района Краснодарского края, в отношении администрации муниципального образования Новокубанский район при организации и проведении процедуры предоставления земельных участков в аренду. Установлено следующее.

Извещение о проведении 20.01.2015 торгов по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, относящегося к категории земель сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 23:21:0607015:1 площадью 13,2 га опубликовано в печатном издании «Муниципальный вестник» № 177 тиражом 130 экземпляров.

В Муниципальном вестнике № 177 указано, что данное издание является приложением к газете «Свет маяков» от 18.12.2014 № 152 (11507). Между тем, по информации прокуратуры Новокубанского района, данный выпуск газеты «Свет Маяков» издан тиражом 8202 экземпляров и «Муниципальный вестник» № 177 не представлялся издателем подписчикам газеты, не направлялся в розничную

продажу или свободное распространение для населения Новокубанского района, газета распространяется самостоятельно без приложения.

Протоколом комиссии администрации муниципального образования Новокубанский район от 20.01.2015 № 302-сх подведены итоги торгов, по результатам которых заключен договор аренды указанного земельного участка. В «Муниципальном вестнике» № 178 опубликовано извещение о проведении 20.01.2015 торгов по продаже права на заключение договора аренды следующих земельных участков, относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения:

- кадастровый номер <...> :21:0206007:47, площадью 66,4017 га;
- кадастровый номер <...> :21:0206007:46, площадью 34,22 га;
- кадастровый номер <...> :21:0206000:289, площадью 34,25 га.

Тираж данного издания составил 130 экземпляров, при этом в «Муниципальном вестнике» № 178 указано, что данное издание является приложением к газете «Свет маяков» от 18.12.2014 № 152 (11507). Однако, по информации прокуратуры Новокубанского района, данный выпуск газеты «Свет Маяков» издан тиражом 8202 экземпляров и Муниципальный вестник № 178 не представлялся издателем подписчикам газеты, не направлялся в розничную продажу или свободное распространение для населения Новокубанского района, газета распространяется самостоятельно без приложения.

Протоколами комиссии администрации муниципального образования Новокубанский район от 20.01.2015 №№ 307-сх, 308-сх, 309-сх подведены итоги торгов, по результатам которых заключены договоры аренды названных земельных участков.

В «Муниципальном вестнике» № 178 опубликовано извещение о проведении 20.01.2015 торгов по продаже права на заключение договора аренды следующих земельных участков, относящихся к категории земель населенных пунктов:

- кадастровый номер <...> :21:0401007:3224, площадью 507 кв.м, с разрешенным использованием для индивидуального жилищного строительства;
- кадастровый номер <...> :21:0401007:3207, площадью 800 кв.м, с разрешенным использованием для строительства и эксплуатации малоэтажного многоквартирного жилого дома с размещением на первом этаже объектов делового, обслуживающего назначения.

Тираж данного издания составил 130 экземпляров, при этом в «Муниципальном вестнике» № 178 указано, что данное издание является приложением к газете «Свет маяков» от 18.12.2014 № 152 (11507).

По сведениям прокуратуры Новокубанского района, данный выпуск газеты «Свет Маяков» издан тиражом 8202 экземпляров и «Муниципальный вестник» № 178 не представлялся издателем подписчикам газеты, не направлялся в розничную продажу или свободное распространение для населения Новокубанского района, газета распространяется самостоятельно без приложения.

Протоколами комиссии администрации муниципального образования Новокубанский район от 20.01.2015 №№ 781, 782 соответственно подведены итоги торгов, по результатам которых заключены договоры аренды названных земельных участков.

В «Муниципальном вестнике» № 3 (194) опубликовано извещение о проведении 27.02.2015 торгов по продаже права на заключение договора аренды следующих земельных участков, относящихся к категории земель населенных пунктов:

- кадастровый номер <...> :21:0401013:2485, площадью 1471 кв.м, с разрешенным использованием для строительства магазина и кафе;

- кадастровый номер <...> :21:0401006:1976, площадью 2500 кв.м, с разрешенным использованием для строительства магазина.

По сведениям прокуратуры Новокубанского района тираж данного издания составил 130 экземпляров, при этом в «Муниципальном вестнике» № 3 (194) указано, что данное издание является приложением к газете «Свет маяков» от 27.01.2015 № 12 (11524). Между тем, данный выпуск газеты «Свет Маяков» издан тиражом 4976 экземпляров и Муниципальный вестник № 3 (194) не представлялся издателем подписчикам газеты, не направлялся в розничную продажу или свободное распространение для населения Новокубанского района, газета распространяется самостоятельно без приложения.

Протоколами комиссии администрации муниципального образования Новокубанский район от 27.02.2015 №№ 786, 787 соответственно подведены итоги торгов, по результатам которых заключены договоры аренды названных земельных участков.

Из материалов прокуратуры Новокубанского района следует, что приложение «Муниципальный вестник» не может считаться вкладышем к газете «Свет Маяков» (зарегистрированной как самостоятельное средство массовой информации), поскольку не имеет сквозную нумерацию страниц и выходные данные зарегистрированного средства массовой информации газеты «Свет Маяков», которые должны размещаться в объеме основного издания и соответствовать регистрационным данным этого (основного) издания.

Приложение «Муниципальный вестник» полиграфически самостоятельно оформлено, имеет выходные сведения отдельного периодического печатного издания, предусмотренные ст. 27 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Таким образом, фактически «Муниципальный вестник» является самостоятельным периодическим печатным изданием, неподлежащим регистрации ввиду издания тиражом менее одной тысячи экземпляров (ст. 12 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»).

Подписчики газеты «Свет Маяков» не имели возможности ознакомиться с печатным изданием «Муниципальный вестник» путем приобретения, поскольку оно не представляется подписчикам газеты, в свободной продаже названное приложение отсутствует и не распространяется бесплатно в киосках.

Постановлением главы администрации Краснодарского края от 03.12.2002 № 1369

утвержден Перечень средств массовой информации, в которых осуществляется обязательная публикация сообщений, связанных с реализацией прав и обязанностей участников земельных отношений.

Согласно данному Перечню по Новокубанскому району утверждено одно средство массовой информации (газета) «Свет Маяков».

В связи с чем, сообщения, связанные с реализацией прав и обязанностей участников земельных отношений, опубликованы не в газете «Свет Маяков», а в ином печатном издании, отсутствующем в свободной продаже, тираж которого в десятки раз меньше тиража газеты.

Нарушение администрацией муниципального образования Новокубанский район требований а. 4 п. 1 ст. 34, п. 4 ст. 38 Земельного кодекса РФ (в редакции от 28.12.2013 № 72) привело к ограничению числа потенциальных участников земельных отношений, в том числе торгов по продаже земельного участка или права на заключение договора аренды земельного участка и при этом нарушении интересов муниципального образования, заинтересованного в привлечении к участию в торгах в целях установления более высокой арендной платы как можно большего количества участников.

В действиях администрации муниципального образования Новокубанский район установлены признаки нарушения ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ограничении числа потенциальных участников земельных отношений при реализации органом местного самоуправления полномочий по предоставлению земельных участков.

Приказом руководителя Краснодарского УФАС России от 04.12.2015 № 671 возбуждено дело № 482/2015 по признакам нарушения Администрацией части 2 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Определением от 18.12.2015 рассмотрение дела назначено на 09.02.2016 на 15-00.

Определением от 09.02.2016 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела отложено на 15.03.2016 на 14-30.

Определением от 15.03.2016 срок рассмотрения дела № 482/2015 продлен до 15.09.2016.

Определением от 15.03.2016 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела отложено на 05.05.2016 на 15-00.

В ходе рассмотрения дела № 482/2015 установлено, что в соответствии с решением Новокубанского районного суда от 04.12.2014 по делу № 2-1378/2014 в удовлетворении искового заявления прокурора о признании сделки по заключению договора аренды недействительной отказано. Суд признал «Муниципальный вестник» приложением к газете «Свет маяков» и указал, что «Муниципальный вестник» не является самостоятельным печатным изданием, и данное приложение разработано специально для публикации нормативно-правовых актов администрации Новокубанского района.

В соответствии с ч.3 ст. 15 Конституции Российской Федерации все законы, а также любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы.

Официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.

Единственным официальным периодическим изданием на территории Новокубанского района является газета «Свет Маяков».

Суд не согласился с доводом прокуратуры Новокубанского района о нарушении порядка размещения информации о земельных участках, предоставляемых в аренду, поскольку информация о намерении предоставить земельный участок в аренду была размещена в официальном печатном издании на территории Новокубанского района. В связи с чем, суд считает, что требования действующего законодательства о необходимости публикации информации о земельных участках, предоставляемых в аренду, Администрацией были соблюдены и принцип открытости и прозрачности процедуры предоставления спорного земельного участка нарушен не был.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским судам Краснодарского краевого суда от 03.03.2015 решение Новокубанского районного суда от 04.12.2014 оставлено без изменения.

Согласно части 2 статьи 13 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, вступившие в законную силу судебные постановления, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

На основании изложенного, в действиях Администрации муниципального образования Новокубанский район при организации и проведении процедуры предоставления земельных участков в аренду не установлен факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 47, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях Администрации муниципального образования Новокубанский район дело № 482/2015 от 04.12.2015 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить.

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия