

РЕШЕНИЕ

по делу №062/06/83.2-219/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

15 мая 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 08 мая 2019 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №83 от 17.10.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителей Министерства по делам территорий и информационной политике Рязанской области ... , представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» ... , директора ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» ... , представителя ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» ... , в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк-АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. №1635 от 29.04.2019), рассмотрев жалобу ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» №77 от 26.04.2019 (вх. №2075 от 26.04.2019) на действия Заказчика (Министерство по делам территорий и информационной политике Рязанской области) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению и размещению в телеэфире рекламно-информационных материалов, направленных на вовлечение населения в реализацию проектов местных инициатив в рамках реализации подпрограммы 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» (извещение №0859200001119002874 от 28.03.2019), и, проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Министерством по делам территорий и информационной политике Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению и размещению в телеэфире рекламно-информационных материалов, направленных на вовлечение населения в реализацию проектов местных инициатив в рамках реализации подпрограммы 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» (далее – электронный аукцион).

28 марта 2019 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила **200 000,00** руб.

По мнению Заявителя, ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» Протоколом № 085920000111801248-о от 24.04.2019 неправомерно признано уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по изготовлению и размещению в телеэфире рекламно-информационных материалов, направленных на вовлечение населения в реализацию проектов местных инициатив в рамках реализации подпрограммы 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества».

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу №388 от 30.04.2019 (вх. №2163 от 30.04.2019) Уполномоченное учреждение сообщило, что обжалуемые действия ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» находятся за рамками полномочий Уполномоченного учреждения и Аукционной комиссии.

В ходе заседания Комиссии представитель Уполномоченного учреждения поддержал возражения, изложенные в отзыве на жалобу.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с протоколом №0859200001119002874-1 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе победителем электронного аукциона на оказание услуг по изготовлению и размещению в телеэфире рекламно-информационных материалов, направленных на вовлечение населения в реализацию проектов местных инициатив в рамках реализации подпрограммы 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» признано ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» (заявка №169).

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС) в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о ФКС протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о ФКС, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о ФКС, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

15.04.2019 Министерство по делам территорий и информационной политике

Рязанской области разместило в соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС заполненный проект государственного контракта на оказание услуг по изготовлению и размещению в телеэфире рекламно-информационных материалов, направленных на вовлечение населения в реализацию проектов местных инициатив в рамках реализации подпрограммы 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества».

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о ФКС. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о ФКС или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о ФКС, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о ФКС при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В пункте 11 раздела 12 «Информационная карта» документации об электронном аукционе установлено, что размер обеспечения исполнения контракта составляет 20 000 (двадцать тысяч) рублей (10 % начальной (максимальной) цены контракта).

Однако в нарушение ч. 3 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронного аукциона ГАУ ОГТРК «Край Рязанский по истечении 5 дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных ч. 2 ст. 83.2 Закона о ФКС (до 20.04.2019 включительно) проект контракта не подписал, обеспечение исполнения контракта не предоставил, а также не разместил в соответствии с ч. 4 ст. 83.2 Закона о ФКС протокол разногласий.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о ФКС) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о ФКС, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о ФКС, или не исполнил требования, предусмотренные

статьей 37 Закона о ФКС (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

24.04.2019 Министерством по делам территорий и информационной политике Рязанской области на основании ч. 13 ст. 83.2 Закона о ФКС ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» признано уклонившимся в ЕИС опубликован Протокол № 085920000111801248-о от 24.04.2019 признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя, поскольку действия Заказчика не противоречат требованиям Закона о ФКС.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии представители Заявителя сообщили, что в установленный Законом о ФКС срок Учреждение не смогло подписать вышеуказанный государственный контракт в связи с возникшими техническими проблемами, а именно электронно-цифровая подпись (единственная оформленная и подтверждающая полномочия действовать от лица телекомпании) находилась у директора, который находился в командировке на съемках в населенных пунктах нескольких районов Рязанской области с целью организации трансляции праздника «День Победы», что не позволило подписать государственный контракт в установленный Законом о ФКС срок, а также просили продлить срок подписания данного контракта.

Кроме того, 22.04.2019 ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» направлено обеспечение исполнения государственного контракта на оказание услуг по изготовлению и размещению в телеэфире рекламно-информационных материалов, направленных на вовлечение населения в реализацию проектов местных инициатив в рамках реализации подпрограммы 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» в размере 20 000,00 рублей, что подтверждается платежным поручением №268 от 22.04.2019.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика также выразили готовность заключить государственный контракт на оказание услуг по изготовлению и размещению в телеэфире рекламно-информационных материалов, направленных на вовлечение населения в реализацию проектов местных инициатив в рамках реализации подпрограммы 5 «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества».

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 727/14, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ГАУ ОГТРК «Край Рязанский» необоснованной.
2. Выдать Заказчику (Министерству по делам территорий и информационной политике Рязанской области) и Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – АСТ») предписание о возобновлении процедуры заключения государственного контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 062/06/83.2-219/2019

15 мая 2019 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 83 от 17.10.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 15.05.2019 № 062/06/83.2-219/2019, предписывает:

1. Заказчику (Министерству по делам территорий и информационной политике Рязанской области) отменить Протокол № 085920000111801248-о от 24.04.2019 признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона (далее – Протокол), а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отмене Протокола.
2. Заказчику направить проект государственного контракта в соответствии требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» Заявителю (ГАУ ОГТРК «Край Рязанский») для возможности подписания.
3. Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – АСТ») обеспечить выполнение действий, указанных в пунктах 1 - 2 настоящего предписания, а также обеспечить Заявителю возможность подписания направленного проекта государственного контракта.
4. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в

соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 15.05.2019 по делу № 062/06/83.2-219/2019.

5. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до **31 мая 2019 года** представить в Рязанское УФАС подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...