

**Акт № 14**

**по результатам внеплановой камеральной проверки**

31 марта 2020 года  
Новгород Великий

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) № 26/2020 от 31.03.2020, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом

отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции;

Петровой Анастасией Вячеславовной, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Фоминым Михаилом Евгеньевичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления заказчиком - Муниципальным казенным учреждением Великого Новгорода «Управление капитального строительства» и уполномоченным органом - Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции набережной Александра Невского (участок от моста Александра Невского до церкви Бориса и Глеба на Торговой стороне), Великий Новгород, извещение № 0350300011820000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 23.03.2020.

Проверка начата и окончена 31.03.2020.

Юридические адреса проверяемых организаций:

- Муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Управление капитального строительства» (173007, Великий Новгород, ул. Каберова-Власьевская, д. 4; далее – МКУ «УКС»);

- Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – Комитет).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

### **Описательная часть**

30.03.2020 в Новгородское УФАС России от уполномоченного органа – Комитета поступила информация о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении им и заказчиком – МКУ «УКС» закупки путем проведения электронного аукциона на

право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции набережной Александра Невского (участок от моста Александра Невского до церкви Бориса и Глеба на Торговой стороне), Великий Новгород, извещение № 0350300011820000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте 23.03.2020 (вх. № 2556 Новгородского УФАС России; далее - Обращение).

Суть Обращения сводится к следующему.

27.03.2020 заказчиком в ответ на поступивший 26.03.2020 от участника рассматриваемой закупки запрос о даче разъяснений положений документации о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) в уполномоченный орган для размещения на официальном сайте были направлены соответствующие разъяснения положений Документации.

Также 27.03.2020 (за 3 дня до окончания срока подачи заявок на участие в настоящем электронном аукционе) заказчиком, исходя из данных им разъяснений положений Документации, в уполномоченный орган было направлено письмо о необходимости внесения необходимых изменений в Документацию.

Однако предпринятые уполномоченным органом 27.03.2020 попытки размещения изменений в Документацию в связи с некорректным функционированием официального сайта результата не принесли.

В силу требований положений части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе изменения в документацию об электронном аукционе подлежат размещению на официальном сайте в течение одного дня с даты принятия решения о внесении таких изменений.

Учитывая, что 28.03.2020 являлось выходным днем, руководствуясь статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации уполномоченным органом было принято решение о размещении изменений в Документацию 30.03.2020 (первый рабочий день).

Вместе с тем, при попытке такого размещения официальный сайт выдал блокирующее окно и не позволил совершить необходимые действия.

На основании изложенного, уполномоченный орган просит выдать предписание о внесении соответствующих изменений в Документацию, анонсированных вышеуказанными разъяснениями положений Документации, и отмене всех протоколов, составленных в ходе проведения рассматриваемой закупки (при их наличии).

В результате рассмотрения Обращения и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В марте 2020 года заказчиком – МКУ «УКС» и уполномоченным органом –

Комитетом осуществляется закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции набережной Александра Невского (участок от моста Александра Невского до церкви Бориса и Глеба на Торговой стороне), Великий Новгород.

Документация утверждена директором МКУ «УКС» <.....>.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе в пункте 3.1 Документации определен объект рассматриваемой закупки – выполнение работ по реконструкции набережной Александра Невского (участок от моста Александра Невского до церкви Бориса и Глеба на Торговой стороне), Великий Новгород.

В соответствии с частью 4 статьи 110.2 Закона о контрактной системе результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам

осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Одним из разделов технической части Документации является Проектная документация на реконструкцию набережной Александра Невского (участок от моста Александра Невского до церкви Бориса и Глеба на Торговой стороне), Великий Новгород (изготовлена Открытым акционерным обществом «Институт НОВГОРОДГРАЖДАНПРОЕКТ»).

В качестве обязательного раздела проектная документация включает в себя Проект организации строительства (раздел 6 (далее - 875-ПОС)).

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Проект муниципального контракта является приложением № 4 к Документации.

Приложением № 3 к Проекту муниципального контракта является Календарный график производства подрядных работ (далее – Календарный график).

Календарный график среди прочих включает в себя следующие этапы производства подрядных работ и сроки их выполнения (пункты 3-6):

подготовительные работы – выполняются с момента выполнения этапов

выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ № 1 и № 2 **до 30.05.2020**;

вертикальная планировка - **с 30.05.2020 до 30.09.2021**;

устройство наружных инженерных сетей и сооружений - **с 30.05.2020 до 30.09.2021**;

ремонт существующих и устройство новых проездов, тротуаров, дорожек, площадок и покрытий; берегоукрепление; озеленение - **с 30.05.2020 до 30.09.2021**.

26.03.2020 от одного из участников рассматриваемой закупки поступил запрос о даче разъяснений положений Документации.

Суть запроса сводилась к наличию противоречий между сроками выполнения отдельных этапов работ, содержащимися в Календарном графике, и такими сроками, содержащимися в 875-ПОС.

К указанному выводу участник закупки пришел исходя из содержания имеющегося в сформированном средствами официального сайта извещении об осуществлении настоящего электронного аукциона порядка финансового обеспечения работ по годам (2020, 2021).

Согласно разъяснениям положений Документации, данным 27.03.2020 заказчиком в ответ на вышеуказанный запрос участника закупки, в Документацию должны были быть внесены изменения в части содержания Календарного графика.

27.03.2020 заказчиком в уполномоченный орган с целью размещения на официальном сайте были направлены необходимые изменения в Документацию, изменяющие содержащиеся в Календарном графике сроки выполнения подрядных работ (пункты 3-6), а именно:

подготовительные работы - с момента выполнения этапов выполнения контракта и (или) комплексов работ и (или) видов работ и (или) частей работ отдельных видов работ № 1 и № 2 **до 15.05.2021**;

вертикальная планировка - **с 15.05.2021 до 30.09.2021**;

устройство наружных инженерных сетей и сооружений - **с 15.05.2021 до 30.09.2021**;

ремонт существующих и устройство новых проездов, тротуаров, дорожек, площадок и покрытий; берегоукрепление; озеленение - **с 15.05.2021 до 30.09.2021**.

Таким образом, изначально включенные заказчиком в содержащийся в Проекте муниципального контракта Календарный график сроки выполнения

подрядных работ не соответствовали действительным потребностям заказчика и другим положениям Документации, а также противоречили установленному порядку финансового обеспечения работ по годам.

Учитывая изложенное, в действиях заказчика – МКУ «УКС» содержится нарушение части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

Указанное нарушение должно было быть устранено заказчиком путем внесения уполномоченным органом соответствующих изменений в Документацию.

Вместе с тем, как следует из Обращения, по техническим причинам необходимые изменения уполномоченным органом в Документацию внесены не были по причине истечения срока внесения таких изменений.

Указанные обстоятельства дают достаточные основания для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений.

### **Заключение**

В действиях заказчика – Муниципального казенного учреждения Великого Новгорода «Управление капитального строительства» содержится нарушение части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

Акт составлен в 3 экземплярах на 3 листах. Второй и третий экземпляры акта направлены в МКУ «УКС» и Комитет.

Руководитель инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

\_\_\_\_\_ Д.А. Петров

(подпись)

Участник инспекции,  
специалист-эксперт отдела  
контроля закупок  
и рекламы Управления  
Петрова

\_\_\_\_\_ А.В.

(подпись)

Участник инспекции,  
специалист-эксперт отдела  
контроля закупок  
и рекламы Управления

\_\_\_\_\_ М.Е. Фомин

(подпись)