Карачевский городской Совет
народных депутатов

Советская ул., д. 64, каб. 47,

г. Карачев, Карачевский р-н,

Брянская область, 242500

Предупреждение № 12

об устранении причин и условий, способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства

05 марта 2020 года
г. Брянск

Брянское УФАС России, рассмотрев Решение Карачевского городского Совета народных депутатов Брянской области от 30.04.2008 года № 313 «Об утверждении Положения о погребении и содержании мест захоронения на территории Карачевского городского поселения», установила следующее.

Решением Карачевского городского Совета народных депутатов Брянской области от 30.04.2008 года № 313 «Об утверждении Положения о погребении и содержании мест захоронения на территории Карачевского городского поселения» утверждено Положение «О погребении и содержании мест погребения на территории Карачевского городского поселения» (далее – Положение).

В соответствии с главой IV Положения городские специализированные предприятия по вопросам похоронного дела и иные лица, осуществляющие деятельность в области похоронного дела, обеспечивают:

4.1 Выполнение и соблюдение настоящего Положения:

-содержание в надлежащем порядке братских могил, памятников и могил, находящихся под охраной государства;

-порядок на территории кладбищ;

-уборку кладбищ (вывоз мура, старых венков, засохших цветов и т.д.);

- обеспечение и соблюдение правил пожарной безопасности.

4.3. Ведение отдельного учета доходов, поступающих за услуги по осуществлению погребения умерших и направление этих средств на благоустройство кладбищ.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

1) оформление документов, необходимых для погребения;

2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;

3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);

4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Качество предоставляемых услуг должно соответствовать требованиям, устанавливаемым органами местного самоуправления.

Согласно ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» услуги по погребению, указанные в пункте 1 настоящей статьи, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О

погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших.

Согласно ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 23.09.2008 № 12027/07 и от 18.05.2011 № 17206/10, возможность передачи общественных кладбищ в ведение хозяйствующего субъекта и наделения хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрена и прямо противоречит законодательству. Данная позиция также подтверждена Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 25.092017 г. По делу № А43-4662/2017.

Понятие «содержание кладбищ и мемориалов» включает в себя именно хозяйственные работы по уборке территории кладбищ и мемориалов, вывозу мусора, соблюдению чистоты дорог и проездов и прочие подобные работы, оплата которых производится из средств местного бюджета.

Соответственно такой вид хозяйственной деятельности является конкурентным, предполагает ее осуществление путем получения муниципального контракта через проведение торгов.

В соответствии с частью ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта», Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом «О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Городские специализированные предприятия по вопросам похоронного дела Положением наделены правом содержания, уборки, обеспечения и

соблюдения правил пожарной безопасности мест захоронения, ведения отдельного учета доходов, поступающих за услуги по осуществлению погребения умерших, и направления этих средств на благоустройство кладбищ, что не входит в гарантированный перечень услуг, предусмотренный ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

Наделение хозяйствующего субъекта полномочиями органа местного самоуправления по решению вопросов местного значения не предусмотрено и прямо противоречит законодательству

В связи с наличием в действии Карачевского городского Совета народных депутатов Брянской области, выраженном в принятии Решения от 30.04.2008 года № 313 «Об утверждении Положения о погребении и содержании мест захоронения на территории Карачевского городского поселения», которым утверждены пункты 4.1 и 4.3 «Положения о погребении и содержании мест погребения на территории Карачевского городского поселения», наделяющие Городские специализированные предприятия по вопросам похоронного дела и иных лиц, осуществляющих деятельность в области похоронного дела, функциями органов местного самоуправления, признаков нарушения ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Брянское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Карачевский городской Совет народных депутатов Брянской области о необходимости прекращения указанного действия путем внесения изменения в Положение «О погребении и содержании мест погребения на территории Карачевского городского поселения», утвержденное Решением от 30.04.2008 года № 313, в части исключения пункта 4.1 и 4.3 из Положения «О погребении и содержании мест погребения на территории Карачевского городского поселения», в срок **до 8 апреля 2020 года включительно.**

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих факт исполнения предупреждения.

Руководитель
С.А. Ведерников

М.О. Заварзина

8 (4832) 66-62-99