

РЕШЕНИЕ № 55-Т-2018

г. Чебоксары
2018 года

18 апреля

Резолютивная часть решения оглашена 18 апреля 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 апреля 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии организатора торгов – администрации Яльчикского района Чувашской Республики:

- «...»

при присутствии представителя заявителя – «...»

рассмотрев жалобу «...» на действия организатора торгов – администрации Яльчикского района Чувашской Республики при проведении аукциона – право аренды земельного участка с кадастровым № 21:25:210401:496 (извещение № 260218/0421868/01 лот № 3), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба «...» от 30.03.2018 № 298543709 (вх. Управления от 02.04.2018 № 05-10/2086) на действия организатора торгов – администрации Яльчикского района Чувашской Республики при проведении аукциона – право аренды земельного участка с кадастровым № 21:25:210401:496 (извещение № 260218/0421868/01 лот № 3). Заявитель в жалобе

указывает о том, что ему организатором торгов незаконно отказано в допуске на участие в торгах.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об аннулировании результатов торгов.

Организатор торгов нарушение не признал, указав, что жалоба является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2](#) настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), *не менее чем за тридцать дней* до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (пункт 19 статьи 39.11 Земельного кодекса).

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка *не менее чем за тридцать дней* до дня проведения аукциона (пункт 20 статьи 39.11 Земельного кодекса).

3. В соответствии со ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков осуществляется на основании договора аренды земельного участка, заключаемого на торгах, проводимого в форме аукциона.

На основании распоряжения администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 21.02.2018 №25-р 26 февраля 2018 объявлен аукцион на право заключения договора аренды вышеуказанного земельного участка.

26 февраля 2018 года опубликовано извещение о проведении торгов №260218/0421868/01 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru, на официальном сайте Яльчикского района в сети Интернет http://gov.cap.ru/default.aspx?gov_id=79. Также извещение опубликовано в информационном бюллетене «Вестник Яльчикского района» от 26.02.2018 г. №4.

Извещением о проведении торгов установлены:

- срок приема заявок на участие в аукционе - с 26.02.2018 по 17 часов 00 минут 26 марта 2018 года;
- дата и время рассмотрения заявок и определения участников аукциона - в 14 часов 27 марта 2018 года.

Согласно раздела «порядок внесения приема заявок» извещения о проведение аукциона заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с Земельным кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном ст.39.12 Земельного кодекса реестре недобросовестных участников аукциона.

В течение срока приема заявок на участие по лоту №3 в вышеуказанном аукционе поступили 2 заявки: от ООО «Энтепе» и «...»

4. В соответствии с Регламентом о порядке и условиях обмена информацией между Управлением Федерального казначейства по Чувашской Республике и финансовым отделом администрации Яльчикского района Чувашской Республики при кассовом обслуживании исполнения бюджета Яльчикского района Чувашской Республики в условиях открытия в Управлении Федерального казначейства по Чувашской Республике лицевых счетов главным распорядителям (распорядителям) и получателям средств бюджета Яльчикского района Чувашской Республики от 29.04.2017 №15-38-12/11 выписки из лицевого счета выдаются ежедневно не позднее следующего операционного дня после совершения операции (подтверждения банком проведения банковской операции).

К моменту рассмотрения заявок - 27 марта 2018 года была получена выписка из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств №05153003360 за 26 марта 2018 года. Поступления задатка в сумме 6424 руб. от «...» в данной

выписке зафиксировано не было.

5. В определенное извещением время - в 14 часов 00 минут 27 марта 2018 года комиссия начала процедуру рассмотрения заявок.

В соответствии с требованиями пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В связи с тем, что на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе заявителем «...» не обеспечено поступление задатка, комиссия приняла решение не допускать заявителя к участию в аукционе. О чем заявитель был уведомлен заказным письмом.

В связи с тем, то на участие в аукционе по вышеуказанному лоту допущен только один заявитель, аукцион по лоту №3 признан несостоявшимся.

Между тем, из письма ПАО «Сбербанк» известно, что банк выполнил обязательства по переводу средств на расчетный счет получателя платежа. 27.03.2018 денежные средства

были перечислены платежным поручением № 968277 на сумму 6424 руб. 0 коп.

Реквизиты платежа

Сумма платежа: 6424 руб. 0 коп.

Сумма комиссии с клиента: 192 руб. 72 коп.

Сумма итого с учетом комиссии: 6616 руб. 72 коп.

Уникальный номер платежа (СУИП): 350348195642LRNL

Дата совершения платежа: 26.03.2018 08:18:59

Канал приема платежа: Филиал

Платежное средство: Наличные

БИК 049706001

К/С

Р/С 40302810297063000137

КБК 90300000000000000510

ОКТМО 97655000 ИНН 2120001419

КПП 212001001

Наименование получателя: УФК ПО ЧР (АДМИНИСТРАЦИЯ ЯЛЬЧИКСКОГО РАЙОНА) Л/С 05153003360

Назначение платежа: КБК: 90300000000000000510; DRAWERSTATUS: 24; ОКТМО: 97655000; ОСНОВАНИЕ ПЛАТЕЖА: 0; TAXESPERIOD: 26.03.2018; ДАТА ДОКУМЕНТА: 0; ТИП ПЛАТЕЖА: 0; PERSONNAME: БОГДАНОВ АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ; PERSONADDRESS: ЧР ЯЛЬЧИКСКИЙ СТАРОЕ АРЛАНОВО ЦЕНТРАЛЬНАЯ, 18; ВИД_ДОК: ПАСПОРТ РФ; НОМЕР ДОКУМЕНТА: 9717315374; ГРАЖДАНСТВО: РОССИЯ; NAZNPL: ЗАДАТОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ; УИП: 10497066090086132603201834133503; ИПГУ: 0100000000009717315374643.

Специалист ПАО «Сбербанк» «...» своим письмом на обращение «...» с просьбой указать время зачисления платежа в адрес УФК по ЧР (администрация Яльчикского района) л/с 05153003360 на 6 616, 72 руб. от 26.03.2018 сообщила следующее. 26.03.2018 08:18:59 в офисе банка № 8613/00457 заявителем были переведены денежные средства в размере 6 424,00 руб. (комиссия 192,72 руб.) в счет УФК по ЧР (администрация Яльчикского района) л/с 05153003360. На 04.04.2018 возврат денежных средств в банк от УФК по ЧР (администрация Яльчикского района) л/с 05153003360 не зафиксирован.

27.03.2018 00:14:01 6 424,00 руб. переведены на счет УФК по ЧР (администрация Яльчикского района) л/с 05153003360 по платежному поручению № 968277.

Вышеизложенное также подтверждается письмом Управления Федерального казначейства по Чувашской Республике от 12.04.2018 № 15-11-24/08-2210 (вх. Управления от 16.04.2018 № 05-04/2407) и письмом финансового отдела администрации Яльчикского района Чувашской Республики от 13.04.2018 № 04-29/91.

Таким образом, на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе задаток на сумму 6424 руб. 0 коп. на участие в торгах, оплаченный «...» поступил на счет УФК по ЧР (администрация Яльчикского района) л/с 05153003360 по платежному поручению № 968277.

На основании вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу об обоснованности жалобы «...»

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов

несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

28 марта 2018 года между администрацией Яльчикского района Чувашской Республики и ООО «Энтепе» заключен договор аренды земельного участка. Вышеназванный договор зарегистрирован Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Чувашской Республике 04.04.2018 (номер регистрации 21:25:210401:496-21/025/2018-1).

Вышеизложенное свидетельствует о возникновении обязательных правоотношений, Комиссией принято решение об отсутствии в необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу «...» обоснованной.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.