

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-317/2024

по результатам рассмотрения жалобы <...>

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 06.06.2024 г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Заместителя председателя Комиссии ФАС России: <...> (ведущего заседание); членов Комиссии ФАС России: <...>, <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– <...> – паспорт гражданина Российской Федерации;

– КУМИ Администрации муниципального района Старопольский Самарской области: <...> – доверенность от 04.06.2024 № 2878;

– АО «Сбербанк-АСТ»: – уведомлено надлежащим образом, представители на рассмотрение жалобы не явились,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 27.05.2024 № 01 (вх. от 28.05.2024 № 86523-ЭП/24) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 22000015080000000159, лот № 1) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 27.05.2024 № 01 (вх. от 28.05.2024 № 86523-ЭП/24) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор) при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка

(извещение № 22000015080000000159, лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что Оператором при организации и проведении Аукциона были нарушены требования действующего законодательства Российской Федерации.

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения Заявителя, организатора торгов – КУМИ Администрации муниципального района Старопольский Самарской области (далее – Организатор торгов), Комиссия ФАС России установила следующее.

19.04.2024 на сайте государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) Организатором торгов было опубликовано извещение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится на сайте Оператора, расположенном в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.sberbank-ast.ru (далее – сайт Оператора), дата и время начала подачи заявок на участие в Аукционе – 22.04.2024 в 09:00 (МСК+1), дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 20.05.2024 в 09:00 (МСК+1), дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 22.05.2024, дата и время проведения Аукциона – 24.05.2024 в 10:00 (МСК+1).

Аукцион проводится в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации (далее – ЗК РФ), Гражданским кодексом Российской Федерации, постановлением Администрации муниципального района Ставропольский Самарской области от 15.04.2024 № 1497 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, государственная собственность на который не разграничена», Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. 25.01.2024 (далее – Регламент), Регламентом Универсальной торговой платформы «Сбербанк-АСТ», утвержденным генеральным директором АО «Сбербанк-АСТ» Андреевым Н.Ю. 25.01.2024 (далее – Регламент УТП).

Согласно Жалобе Заявитель подал заявку на участие в Аукционе, внес задаток для участия в Аукционе и был признан участником Аукциона. Заявитель указывает, что Аукциона начался 24.05.2024 в 09:00 (МСК).

Заявителем регулярно и непрерывно подавались ценовые предложения в период с 09:00 по 18:59 (МСК). При подаче очередного предложения в 19:14 (МСК) интернет-браузер вывел сообщение об ошибке «№ 502 «BAD GATEWAY». При обновлении страницы в период с 19:14 по 19:19 (МСК) ошибка не пропадала. Указанная ошибка является указанием на то, что сайт Оператора был недоступен. 24.05.2024 в 19:18:20 (МСК) Аукцион завершился в связи с неподачей очередного ценового предложения.

Таким образом, по мнению Заявителя, Оператор не обеспечил надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Аукциона, равный доступ участников Аукциона к участию в нем.

Согласно пункту 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ, с учетом особенностей, установленных статьей 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 39.13 ЗК РФ электронный аукцион проводится на электронной площадке ее оператором из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 9 статьи 39.13 ЗК РФ время ожидания предложения участника электронного аукциона о цене предмета аукциона составляет десять минут. При поступлении предложения участника электронного аукциона о повышении цены предмета аукциона время, оставшееся до истечения указанного срока, обновляется до десяти минут. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более высокой цене предмета аукциона не поступило, электронный аукцион завершается.

В соответствии с пунктом 17 статьи 39.11 ЗК РФ победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наибольшую цену за

земельный участок или наибольший размер ежегодной арендной платы за земельный участок.

Порядок проведения аукциона в электронной форме по продаже и аренде земельных участков установлен разделом 23 Регламента.

Согласно пункту 23.4 Регламента порядок подачи предложений о цене в ходе аукциона осуществляется в соответствии с разделом 3.4 Регламента с учетом особенностей, установленных разделом 23 Регламента.

В соответствии с пунктом 23.4.1 Регламента торговая сессия проводится путем последовательного повышения участниками начальной цены предмета аукциона на величину, равную величине «шага аукциона».

В соответствии с подпунктом 23.4.3 Регламента время для подачи предложений о цене определяется в следующем порядке:

- время для подачи первого предложения о цене составляет 10 минут с момента начала аукциона;
- в случае поступления предложения о цене, увеличивающего начальную цену договора или текущее лучшее предложение о цене, время для подачи предложений о цене продлевается на 10 минут с момента приема Оператором каждого из таких предложений.

Если в течение времени для подачи первого предложения о цене или лучшего ценового предложения не поступает ни одного предложения о цене, подача предложений о цене автоматически при помощи программных и технических средств сайта Оператора завершается.

В соответствии с пунктом 5.1.1 Регламента УТП Оператор обязан обеспечить работоспособность и функционирование сайта Оператора, то есть поддерживать круглосуточное и бесперебойное функционирование программно-аппаратных средств с допустимыми перерывами на профилактику и устранение сбоев.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора Аукцион проходил 24.05.2024 в период с 09:00 – 19:18 (МСК) и была проведен Оператором в штатном режиме, в соответствии с Регламентом.

Участниками процедуры было подано 432 ценовых предложения, Заявитель принимал участие в Аукционе, им было подано 109 ценовых предложений. Заявитель занял второе место по итогам проведения

Аукциона.

Дополнительно Оператор поясняет, что в указанный Заявителем в Жалобе период 24.05.2024 с 19:14 – 19:19 (МСК) сайт Оператора работал в штатном режиме, без технологических сбоев.

В подтверждение своего довода, Оператором приложен Реестр ценовых предложений участников Аукциона.

Также, представитель Оператора обращает внимание, что Заявителем не приложены доказательства, подтверждающие факт технологический сбоя на сайте Оператора в период с 19:14 по 19:19 (МСК).

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе

№ 154 от 22.05.2024 на участие в Аукционе было подано 37 заявок, из них допущено к участию в Аукционе 36 заявок, в том числе заявка Заявителя.

Из представленного Оператором Журнала хода Аукциона Комиссией ФАС России установлено, что в ходе Аукциона было подано 432 ценовых предложений, 385 из которых были приняты Оператором. Заявителем в ходе Аукциона было подано 109 ценовых предложения, 89 из которых было принято Оператором.

Согласно Протоколу о результатах проведения электронного аукциона № 165 от 24.05.2024 предпоследнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано Заявителем 24.05.2024 в 18:59:40 в размере 77 811,80 руб., последнее ценовое предложение в ходе Аукциона было подано участником Аукциона 24.05.2024

в 19:08:20 в размере 77 998,25 руб., после чего Аукцион был автоматически завершен

по истечении 10 минут посредством функционала сайта Оператора.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о невозможности подачи очередного ценового предложения в ходе Аукциона ввиду технологического сбоя

в работе сайта Оператора во время Аукциона, Комиссия ФАС России приходит

к выводу, довод Жалобы не доказан Заявителем и не находит своего подтверждения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона

Р Е Ш И Л А:

признать жалобу <...>от 27.05.2024 № 01 (вх. от 28.05.2024№ 86523-ЭП/24) на действия (бездействие) оператора электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (извещение № 22000015080000000159, лот № 1) необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России: <...>

(ведущий заседание)

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>